

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPE DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, LOS TOPE A LOS GASTOS DE PRECAMPAÑA PARA LA ELECCIÓN DE ASPIRANTES A CANDIDATOS PARA DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, GOBERNADOR Y MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DE DOS MIL NUEVE- DOS MIL DIEZ.

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/01 el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter de permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

III.- En sesión ordinaria de fecha veintitrés de julio de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-069/04, la determinación de los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil cuatro.

IV.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, firmado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

V.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

Asimismo, dicho Órgano Central determinó la integración de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, para quedar conformada por los Consejeros Electorales a quien a continuación se mencionan:

- a) LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN.
- b) LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA.
- c) MTRA. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA.
- d) MTRO. JOSE JOEL PAREDES OLGUIN.

VI.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Licenciado Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario, de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VII.- Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha doce de diciembre de dos mil seis, la Quincuagésimo Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre las cuales se encuentra el artículo 200 bis, que regula lo relativo a los procesos internos de selección de candidatos de los partidos políticos y sus precampañas electorales.

VIII.- En sesión especial de fecha doce de febrero de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-001/07, el Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

IX.- En sesión ordinaria de fecha quince de marzo de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-006/07, la determinación de los topes a los gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete.

X.- En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07, diversas reformas y adiciones al Reglamento de Comisiones de este Organismo Electoral.

Asimismo, en la misma sesión el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-074/07, la determinación de los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete.

XI.- En sesión ordinaria de fecha veintiuno de abril de dos mil ocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-033/08, la determinación del tope a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil ocho.

XII.- Con fecha trece de abril de dos mil nueve, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado la reforma por virtud de la cual fueron modificados diversos artículos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en materia electoral, con el objeto de acatar el mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismas que fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación del día trece de noviembre de dos mil siete.

XIII.- Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Cabe señalar, que dentro de las reformas que se realizaron en el Código en comento, las mismas no afectaron en la determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, tal y como se desprende de lo dispuesto por el artículo 200 bis.

XIV.- En fecha catorce de octubre de dos mil nueve, mediante memorándum número IEE/DPPM-0400/09, la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó al Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para la selección de candidatos de elecciones de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil nueve – dos mil diez.

XV.- En sesión ordinaria de fecha quince de octubre de dos mil nueve, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó en todos y cada uno de sus términos mediante acuerdo 03/COPP/151009 el anteproyecto de determinación de los Topes de Gastos de Precampaña para el Proceso Electoral

Estatut Ordinariu de dos mil nueve - dos mil diez, presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

2.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral, señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, mismas que serán presididas por un Consejero Electoral.

Asimismo, se estipula en el segundo párrafo del dispositivo legal en cita, que dentro de las Comisiones que funcionarán de manera permanente, se encuentra la de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña; la cual estará conformada por Consejeros Electorales.

3.- Que, con fundamento en el artículo 7 fracción II del Reglamento de Precampañas del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, es competente para elaborar el presente Dictamen que determinará los topes de gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

Cabe mencionar, que la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, al momento de determinar los topes de gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, tomó en consideración las apreciaciones que la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, le hizo de su conocimiento, tal y como se señala en el antecedente marcado con el número **XIV** del presente dictamen.

4.- Que, conforme lo señala el artículo 200 bis apartado C fracción I del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, establece que el Consejo General dará a conocer el tope de gastos de las precampañas para la selección de candidatos, el cual no podrá ser mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección anterior del mismo nivel.

En consecuencia a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, estimó pertinente considerar los parámetros que el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó para determinar el tope de gastos de precampaña en el pasado Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, parámetros que se detallan en el acuerdo que hace referencia el antecedente identificado bajo el número **IX** del presente instrumento, así como lo dispuesto en el artículo 200 bis apartado C fracción I del Código en comento.

Aunado a lo anterior, el artículo 28 del Reglamento de Precampañas del Instituto Electoral del Estado, señala que los topes de gastos de las precampañas se determinarán por el cargo de elección popular a seleccionarse y su monto se ejercerá de manera conjunta por todos los precandidatos del partido político y/o coalición correspondiente.

Cabe precisar, que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en ejercicio de la facultad conferida por el artículo 7 fracción II del Reglamento de Precampañas del Instituto Electoral del Estado, pone a consideración del Consejo General de este Organismo Electoral, los topes de gastos de precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, mismos que se determinaron de la siguiente manera:

Por lo que hace a la elección de **Diputados por el Principio de Mayoría Relativa al Congreso del Estado**, se tomaron las cantidades aprobadas en el acuerdo identificado con el número CG/AC-074/07 del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, por el que determina los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, en términos de lo previsto por el artículo 200 bis, inciso C, fracción I del Código de la materia, que señala que los importes determinados no podrán ser mayores al veinte por ciento de cada uno de los topes de gastos de campaña de la elección inmediata anterior del mismo nivel, montos correspondientes a dicho porcentaje que se encuentran señalados en el **anexo número uno** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

En ese sentido, se determina el **tope de gastos de precampaña para la elección del Gobernador del Estado de Puebla**, se tomaron en consideración las cantidades aprobadas por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante acuerdo identificado con el número CG/AC-069/04, por el que determina los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil cuatro, lo anterior atendiendo a lo previsto en el artículo 200 bis, inciso C, fracción I del Código Comicial, que señala que los importes determinados no podrán ser mayores al veinte por ciento de cada uno de los topes de gastos de campaña de la elección inmediata anterior del mismo nivel, montos

correspondientes a dicho porcentaje que se encuentran señalados en el **anexo número dos** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Bajo este contexto se determina el **tope de gastos de precampaña para Miembros de los Ayuntamientos de cada uno de los municipios** integrantes del Estado de Puebla, atendiendo a las cantidades que fueron aprobadas por el Consejo General en sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, mediante acuerdo identificado con el número CG/AC-074/07, por el que determina los topes a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, así como el acuerdo identificado con el número CG/AC-033/08 de este Organismo Electoral, por el que determina el tope a los gastos de campaña para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil ocho, por lo que respecta al Municipio de General Felipe Ángeles; lo anterior atendiendo a lo previsto en el artículo 200 bis, inciso C, fracción I del Código Comicial, que señala que los importes determinados no podrán ser mayores al veinte por ciento de cada uno de los topes de gastos de campaña de la elección inmediata anterior del mismo nivel, montos correspondientes a dicho porcentaje que se encuentran señalados en el **anexo número tres** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Aunado a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en términos de lo dispuesto por los artículos 7 fracción II del Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado y el 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones de este Organismo Electoral, determinó los topes de gastos de precampañas para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez y lo somete a consideración del Consejo General para su aprobación.

Cabe señalar, que en el artículo 89 fracción XXIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, dentro de sus atribuciones el Consejo General tiene el determinar los topes a los gastos de precampaña, mencionando de manera general lo relativo a Diputados sin hacer distinción del principio por el que éstos se elijan, a Gobernador, a Miembros de Ayuntamientos. Sin embargo, la regla específica manifestada en el numeral 236 del ordenamiento legal en cita, reduce dicha facultad a la determinación del tope a los gastos de campaña de los candidatos a Diputados por el Principio de Mayoría Relativa.

Por lo anterior, al no contar con la facultad para determinar el tope de gastos de campaña para la elección de candidatos a Diputados por el Principio de Representación Proporcional, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña no cuenta con el sustento legal necesario para la determinación del tope a los gastos de precampaña, en virtud que el artículo 200 bis apartado C fracción I del Código de

la materia, refiere que el tope a los gastos de precampaña se determinará atendiendo al monto fijado para gastos de campaña en la elección inmediata anterior del mismo nivel.

5.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo antes expuesto y fundado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba los topes de gastos de precampaña a los que deberán sujetarse los partidos políticos contendientes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, en términos del considerando número 4 del presente dictamen, así como los **ANEXOS 1, 2 y 3** que forman parte integrante del mismo.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba someter a consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, los topes de gastos de precampaña a los que deberán sujetarse los partidos políticos contendientes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, en términos del considerando número 5 del presente dictamen, así como los **ANEXOS 1, 2 y 3** que forman parte integrante del instrumento en cuestión.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente dictamen, en términos del considerando número 5 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante acuerdo **ACUERDO-01/COPP/261009** en sesión ordinaria en fecha veintiséis de octubre de dos mil nueve.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN