

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE APRUEBA EL MANUAL DEL OBSERVADOR ELECTORAL PARA EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DEL AÑO DOS MIL CUATRO

A N T E C E D E N T E S

I.- Por decreto publicado el cinco de diciembre del año dos mil tres, el Honorable Congreso del Estado reformó, derogó y adicionó diversos artículos del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre ellos el artículo 7 en su último párrafo y el 104 en sus fracciones I, VII y VIII.

Asimismo es conveniente acotar que las reformas a los diversos numerales en comento, entraron en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado, por lo que se encuentran vigentes hoy en día.

II.- El Consejo General en sesión especial de fecha once de marzo del año en curso, mediante acuerdo CG/AC-012/04 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos en la Entidad.

C O N S I D E R A N D O

1.- Que, el artículo 3 de la Constitución Política del Estado, en correlación con el artículo 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Instituto Electoral del Estado es un Organismo público, permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, al cual le corresponde la función estatal de organizar las elecciones, para renovar a los Integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, así como a los Miembros de los Ayuntamientos, velando por el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el Código de la materia y

sujetando sus actos a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

Además, debe advertirse que los Órganos encargados del ejercicio de la función electoral son:

- o El Consejo General del Instituto;
- o Los Consejos Distritales Electorales;
- o Los Consejos Municipales Electorales; y
- o Las Mesas Directivas de Casilla

De manera que con la intención de puntualizar el desarrollo democrático en nuestro Estado, es necesario que existan Organismos que reflejen credibilidad en los ciudadanos para lograr el modelo democrático idóneo que conllevará a la armonía político-electoral de la Entidad. Es decir, una Institución que busque un equilibrio constitucional basado en los controles recíprocos de los Órganos del Poder y que no vulnere la división de los mismos. Así, el Instituto en su carácter de Órgano Constitucional Autónomo proporciona los parámetros antes mencionados que contribuyen a la consecución de los fines para los que fue creado.

2.- Que el numeral 7 del Código Electoral vigente en el Estado, establece que en el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones serán corresponsables con el Instituto, los ciudadanos, los partidos políticos y el Congreso del Estado, de conformidad con las disposiciones y procedimientos establecidos por las leyes aplicables.

Lo anterior pone de manifiesto que los Comicios no son responsabilidad exclusiva de este Organismo Electoral, sino por el contrario, también encontramos la participación activa de los ciudadanos, los partidos políticos y el Congreso del Estado en la organización, desarrollo y vigilancia del proceso electoral, participación que es imprescindible para dar cabal cumplimiento a los fines para los que fue creado el Instituto, así como para el correcto desarrollo de las atribuciones que tienen encomendadas sus Órganos, vigilando que todas las actividades que comprenden el proceso electoral se constriñan a lo establecido en las leyes electorales, respetando los derechos políticos-

electorales de los ciudadanos, así como los derechos y prerrogativas de los partidos políticos.

3.- Que, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 14 del Código en comento, los ciudadanos poblanos en ejercicio de su derecho preferente podrán participar en las actividades electorales del Estado como observadores electorales, ya sea en forma individual o a través de las agrupaciones a que pertenezcan, apegándose a las disposiciones electorales que establece el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado, en las formas y términos que disponga el Consejo General.

Lo anterior, con la finalidad de que los propios ciudadanos en coadyuvancia con el Instituto vigilen que los actos electorales desarrollados se sujeten a las disposiciones establecidas en la Constitución Política del Estado y el Código de la materia, garantizando que la voluntad popular expresada a través del voto sea respetada y en consecuencia se preserve la democratización del Estado.

De igual forma, el numeral 89 fracciones II y III del Código Comicial, señala que son atribuciones del Consejo General de este Organismo vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales relativas y las contenidas en el Código de la materia, así como el adecuado funcionamiento de los Órganos del Instituto, estableciendo las medidas y mecanismos que considere necesarios para garantizar que las actividades de los actores electorales se apeguen a los dispositivos legales que las rigen y en consecuencia los ciudadanos puedan ejercer con la oportunidad y con la apertura necesaria sus derechos político-electorales.

Por otra parte, el diverso 98 fracción III en relación con el numeral 104 fracciones II, III y VII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, establece que la Dirección de Capacitación Electoral y Educación Cívica tendrá como atribuciones entre otras, la de elaborar el material didáctico y los instructivos electorales, así como la de orientar a los ciudadanos para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones políticos-electorales, debiendo informar de estas actividades al Director General del Instituto para que por su conducto lo haga del conocimiento del Consejo General.

Ahora bien, en atención al objeto materia de estudio del presente acuerdo, es menester indicar el concepto que deviene al término de observador electoral. Así, <<son los ciudadanos del Estado o del País que podrán estar presentes en los Órganos Electorales, para evaluar y desarrollar tareas de vigilancia en las distintas etapas de un proceso electoral, o el día de las elecciones, en tanto cumplan estrictamente con las bases de la convocatoria y obtengan su acreditación expresa>>.¹

Atento a lo anterior y en la inteligencia que el Instituto Electoral del Estado a través de sus Órganos Centrales velará por el cabal cumplimiento de las disposiciones electorales vigentes, así como por asegurar el oportuno ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos que coadyuven en la vida democrática del Estado, como lo es el participar como observador electoral en el proceso electoral ordinario que nos ocupa, es necesario que este Órgano Superior de Dirección establezca las herramientas que complementarán la consecución de estos derechos, máxime que la expresión de estos derechos reflejan la contribución en las decisiones electorales del Estado, denotando el cumplimiento para el que fue creado este Organismo Constitucional.

En este orden de ideas y debido a la necesidad de establecer con precisión las facultades y limitantes de actuación de los observadores electorales, para que ejerciten su derecho en estricto apego a las disposiciones legales electorales, el Director General de este Organismo, de acuerdo a la atribución que le es conferida en la fracción III del artículo 98 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla presentó a este Consejo General el documento denominado <<Manual del Observador Electoral>> que se empleará para el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, tendiente a proporcionar a los ciudadanos que participen como observadores electorales un instrumento didáctico que establezca claramente las etapas que comprende el proceso electoral, así como sus derechos y obligaciones, buscando que sus actividades se desarrollen dentro de un marco de legalidad.

Por lo anteriormente vertido y una vez que fue analizado el documento en cita por este Órgano Superior de Dirección, se determinó que el mismo

¹ LOPEZ SANAVIA, ENRIQUE. GLOSARIO ELECTORAL, INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE TAMAULIPAS, 1999.

contiene la información necesaria para orientar de forma clara y precisa a los ciudadanos que participen como observadores electorales, en el desarrollo de sus actividades de vigilancia durante las fases del proceso electoral que nos ocupa, pues el mismo cumple con los requisitos didácticos suficientes que permitirán a estos ciudadanos entenderlo objetivamente, ya que la redacción de su contenido es sencilla y clara, aunado a que este manual refleja la intención de este Ente Electoral para eficientar la participación de los ciudadanos en los comicios.

En tal virtud, este Consejo General considera procedente aprobar el <<Manual del Observador Electoral>> que se empleará para el Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, mismo que como único anexo, corre agregado a este acuerdo formando parte integrante del mismo.

Por último, cabe resaltar que el aludido manual contiene ejemplos de la documentación y material electoral, los que deberán incluirse en el momento que se aprueben los mismos por parte de este Consejo General.

Por lo anteriormente expuesto, en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba el Manual del Observador Electoral para el Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, en términos de lo dispuesto en el considerando 3 de este documento.

SEGUNDO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.



Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Puebla, en sesión ordinaria de fecha primero de abril de dos mil cuatro.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

**LIC. ALEJANDRO ARTURO
NECOECHEA GÓMEZ.**

**LIC. NOÉ JULIÁN CORONA
CABAÑAS.**