

DICTAMEN DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE ANÁLISIS SOBRE EL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA, POR EL QUE PRESENTA EL RESULTADO DEL ANÁLISIS A LA INFORMACIÓN OBTENIDA DE LAS DIFERENTES UNIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO Y DE LOS FUNCIONARIOS ELECTORALES, RELATIVA A PROBLEMAS OPERATIVOS O DE INTERPRETACIÓN QUE SURGIERON CON MOTIVO DE LA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES CONTENIDAS EN EL CÓDIGO DE LA MATERIA

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha veintinueve de junio de dos mil cinco, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado constituyó por acuerdo CG/AC-055/05, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, conformándose por los funcionarios que a continuación se mencionan:

Lic. Edgar Manuel Cruz Domínguez	Consejero Electoral
Arq. Miguel Ángel Flores Muñoz	Consejero Electoral
Lic. José Pascual Urbano Carreto	Consejero Electoral
Representante del Partido Acción Nacional	Propietario / Suplente
Representante del Partido Revolucionario Institucional	Propietario / Suplente
Representante del Partido de la Revolución Democrática	Propietario / Suplente
Representante del Partido del Trabajo	Propietario / Suplente
Representante del Partido Verde Ecologista de México	Propietario / Suplente
Representante del Partido Convergencia	Propietario / Suplente

II.- En sesión ordinaria de fecha treinta de junio de dos mil cinco, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla designó por acuerdo número 01/CEAC/30/06/05 al Consejero Electoral Miguel Ángel Flores Muñoz, como Presidente y al Consejero Electoral Edgar Manuel Cruz Domínguez, como Secretario de dicho órgano auxiliar.

III.- Durante el desarrollo de la sesión ordinaria de fecha veintisiete de julio de dos mil cinco, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla aprobó por acuerdo 04/CEAC/27/07/05, la metodología a seguir para obtener y sistematizar de las diferentes Unidades de este Instituto y de los funcionarios electorales, la información relativa a problemas

operativos o de interpretación que surgieron con motivo de la aplicación de las disposiciones contenidas en el Código de la materia.

IV.- Con fecha veintiocho de julio de dos mil cinco, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla publicó la Convocatoria para participar en el análisis a las disposiciones contenidas en dicho ordenamiento electoral, dirigida a los funcionarios electorales, Consejeros Electorales y todos los integrantes de las Unidades de este Organismo.

V.- En fecha treinta y uno de agosto de dos mil cinco, concluyó el plazo para la presentación de las propuestas que participarían en el análisis a las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

VI.- En sesión ordinaria de fecha diecinueve de septiembre de dos mil cinco, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla aprobó por acuerdo 07/CEAC/19/09/05, la calendarización de diferentes mesas de trabajo, en las que se analizarían las propuestas de reforma recibidas.

Es de precisar que las mesas de trabajo aludidas en el párrafo que precede, se llevaron a cabo entre los días veintidós de septiembre y once de octubre de dos mil cinco, contando con la presencia de los miembros de esta Comisión Especial y aquellos funcionarios electorales, Consejeros Electorales y los integrantes de las diferentes Unidades de este Instituto que presentaron propuestas de reforma o adición al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, a fin de expusieran las propuestas planteadas y se tuviera un panorama general de cada una de ellas; además, tal actividad permitió que este órgano especial fuera exhaustivo en el análisis y sistematización de las propuestas planteadas y que los participantes emitieran sus opiniones respecto a cada una de éstas.

CONSIDERANDO

1.- Que, esta Comisión Especial, fue constituida por el Órgano Superior de Dirección de este Instituto Electoral del Estado, con el objeto de retomar y sistematizar las experiencias operativas y de interpretación que se derivaron en la aplicabilidad de las disposiciones contenidas en nuestro ordenamiento electoral en el Proceso Electoral Ordinario dos mil cuatro y el Proceso Electoral Extraordinario organizado en el año dos mil cinco, que representaron dificultades en el desarrollo de las atribuciones conferidas a los Órganos Electorales, con la finalidad de lograr una propuesta que permita sugerir posibles reformas al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, la cual se emitirá, previa aprobación del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, a manera de opinión a la autoridad competente.

2.- Que, en términos de las facultades conferidas por el acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, identificado con el número CG/AC-055/05 este órgano auxiliar es competente para emitir el presente dictamen.

3.- Que, el Órgano Superior de Dirección del Instituto Electoral del Estado al crear esta Comisión Especial la facultó para cumplir con los siguientes objetivos:

- Obtener de las diferentes Unidades del Instituto Electoral del Estado y de los funcionarios electorales información relativa a problemas operativos o de interpretación que surgieron con motivo de la aplicación de las disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla;
- Sistematizar la información obtenida de las Unidades del Organismo y de los funcionarios electorales; y
- Elaborar la propuesta para corregir los problemas operativos o de interpretación de las disposiciones contenidas en el Código de la materia, para uso interno que será remitida al Consejo General.

Con la finalidad de cumplimentar las actividades encomendadas, este cuerpo colegiado diseñó el método mediante el cual recibió y sistematizó la información de las Unidades del Organismo, funcionarios electorales y de los representantes de los diferentes partidos políticos acreditados ante el Órgano Superior de Dirección del Instituto Electoral del Estado, relativa a los problemas operativos o de interpretación con que se enfrentaron en la aplicación de las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, durante los Procesos Electorales Ordinario y Extraordinario organizados en el año dos mil cuatro y dos mil cinco, respectivamente.

Para tal efecto, este órgano especial realizó una invitación pública durante el período comprendido del veintiocho de julio al treinta y uno de agosto de dos mil cinco, dirigida a todos los integrantes de las Unidades del Organismo y a los funcionarios electorales, interesados en participar en el análisis a las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

4.- Que, como resultado de la invitación emitida por esta Comisión se recibieron diversas propuestas de reforma o adición al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, las cuales fueron clasificadas y ordenadas de acuerdo a su contenido.

Cabe señalar que en la clasificación de las propuestas presentadas, que efectuó este órgano especial, se advirtió que existían propuestas que no provenían de una problemática de la aplicación o interpretación de las disposiciones contenidas en el Código Comicial, durante el desarrollo de los Procesos Electorales, sino de diversas inquietudes orientadas a actualizar nuestro ordenamiento electoral,

situación que se hizo del conocimiento de los integrantes de esta Comisión Especial, con el objeto de poner a su consideración la recepción o no de dichas propuestas.

5.- Que, este cuerpo colegiado al concluir la sistematización de las propuestas presentadas coordinó diferentes mesas de trabajo, con el objeto de analizar y valorar las mismas, para estar en posibilidad de elaborar la propuesta de reforma o adición a las disposiciones contenidas en el Código de la materia, que habrá de remitirse al Consejo General.

Como parte de las actividades desarrolladas en las diferentes mesas de trabajo, en primer término se sometió a la consideración y aprobación, en su caso, de los integrantes de este órgano especial, la aceptación de las propuestas que significaban inquietudes para la actualización de nuestro ordenamiento electoral vigente, esto en virtud, de que dentro de las atribuciones conferidas a esta Comisión Especial únicamente se contemplaba la admisión de información relativa a problemas operativos o de interpretación que surgieron con motivo de la aplicación de las disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en los pasados Procesos Electorales organizados por este Organismo Electoral.

Como resultado de lo anterior, este órgano especial, aplicando el principio de exhaustividad que rige la materia electoral, determinó la viabilidad de recepcionar y analizar aquellas propuestas que no emanan de *“problemas operativos o de interpretación que surgieron con motivo de la aplicación de las disposiciones contenidas en el Código Comicial”*, durante el desarrollo de los Procesos Electorales, por considerar que éstas provienen de la preocupación de diversos funcionarios electorales, Consejeros Electorales, miembros de esta Comisión e integrantes que forman parte de las Unidades de este Instituto, y como tales debían ser referenciadas en forma descriptiva en el anexo correspondiente.

Sentado lo anterior, para el análisis de cada una de las propuestas presentadas, este órgano especial inicialmente distinguió aquellas proposiciones encaminadas a corregir o mejorar las disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla que tuvieron que ver con cuestiones internas o externas de este Organismo Electoral, que en el momento de su aplicación material resultaron ineficaces y generaron problemas operativos en el desarrollo de los Procesos Electorales; posteriormente diferenció las propuestas que tenían como objetivo optimizar las disposiciones contenidas en el ordenamiento electoral en cita, que habían representado un problema de interpretación al momento de la materialización de la misma, porque en su aplicación habían resultado imprecisas o confusas; y por último distinguió las propuestas que tenían como fin externar diversas inquietudes de integrantes de esta Comisión, funcionarios electorales, Consejeros Electorales e integrantes de las diferentes Unidades de este Instituto.

Una vez hecho lo anterior, este cuerpo colegiado con la finalidad de uniformar los criterios en el análisis y valoración de cada una de las propuestas hechas llegar al mismo, estimó conducente en primer lugar examinar el planteamiento que expuso el proponente, tanto el verbal como el escrito, ó en su caso, la inquietud trazada; enseguida tomó en consideración las observaciones y aportaciones que al respecto fueron vertidas durante el desarrollo de las mesas de trabajo; y finalmente identificó aquellos artículos que se relacionaban con la proposición en mérito.

De esa manera, este órgano especial construyó los objetivos que inspiran cada una de las propuestas presentadas, tanto las que se relacionan con problemas operativos o de interpretación de las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, como aquellas que resultaron de inquietudes de cualquier integrante del Instituto Electoral del Estado.

Cada uno de los objetivos a que se refiere en el párrafo que precede, quedaron plasmados en el documento que se denominó **“objetivos derivados del trabajo efectuado por la Comisión de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla”**, mismo que se presentó y sometió al análisis y aprobación, en su caso de los integrantes de esta Comisión Especial.

Es preciso señalar, que con base en el contenido del documento en cita, los integrantes de este órgano auxiliar determinaron separar las propuestas que se derivaron de problemas operativos o de interpretación de las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, de las propuestas que provinieron de inquietudes de los integrantes de este Instituto Electoral del Estado.

6.- Que, tras ejecutar cada uno de los pasos narrados en los considerandos que preceden, esta Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla aprueba en ejercicio de las atribuciones que le fueron concedidas por el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, las propuestas que a continuación se enuncian, mismas que corren agregadas al presente dictamen para formar parte integral del mismo y que se refieren al resultado del análisis a la información obtenida de las diferentes Unidades del Instituto Electoral del Estado y de los integrantes de esta Comisión, funcionarios electorales y Consejeros Electorales:

- a) Anexo 1:** Documento que contiene las propuestas encaminadas a corregir o mejorar problemas operativos o de interpretación de las disposiciones contenidas en el Código de la materia, intitulado **“Objetivos derivados del trabajo efectuado por la Comisión de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla”**; y

- b) Anexo 2:** Documento que en esencia entraña las propuestas que surgieron como inquietudes de diversos miembros de esta Comisión Especial, funcionarios electorales, Consejeros Electorales e integrantes que forman parte de las Unidades de este Instituto, denominado “Objetivos derivados del trabajo efectuado por la Comisión de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla”.

7.- Que, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 10 fracción VI, 30 fracción VI y 38 fracción VII del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, esta Comisión Especial deberá facultar a su Consejero Presidente para que remita el presente dictamen al Consejero Presidente del Consejo General, con la finalidad de que por su conducto se someta a la consideración de dicho Órgano Superior de Dirección.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- Esta Comisión Especial, aprueba el resultado del análisis sobre diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, según los argumentos vertidos en el considerando número 6 del presente dictamen.

SEGUNDO.- Se faculta al Consejero Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General este dictamen, para los efectos conducentes, en términos de lo previsto en el considerando número 7 de este instrumento.

Este dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Especial de análisis sobre el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de agosto de dos mil seis.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

**ARQ. MIGUEL ÁNGEL FLORES
MUÑOZ**

**LIC. EDGAR MANUEL CRUZ
DOMÍNGUEZ**

