



**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE SE PRONUNCIA EN RELACIÓN AL ACUERDO DE ESTE ORGANISMO ELECTORAL IDENTIFICADO COMO CG/AC-125/2021, MEDIANTE EL CUAL EJECUTÓ, ENTRE OTRAS, LAS SANCIONES IMPUESTAS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL A TRAVÉS DE LA RESOLUCIÓN INE/CG652/2020**

**GLOSARIO**

Código	Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla
Consejo General	Consejo General del Instituto Electoral del Estado
Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla
Instituto	Instituto Electoral del Estado
INE	Instituto Nacional Electoral
LGPP	Ley General de Partidos Políticos
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Lineamientos	Lineamientos para el registro, seguimiento y ejecución del cobro de sanciones impuestas por el Instituto Nacional Electoral y Autoridades Jurisdiccionales Electorales del ámbito federal y local; así como para el registro y seguimiento del reintegro o retención de los remanentes no ejercidos del financiamiento público para gastos de campaña
Unidad Técnica	Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado
Unidad Técnica de Vinculación	Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral

**ANTECEDENTES**

- I. El Consejo General del INE en sesión extraordinaria de fecha quince de marzo de dos mil diecisiete, aprobó mediante el Acuerdo INE/CG61/2017, los Lineamientos; que regulan en su Punto Primero, fracción I, las sanciones impuestas por dicho Órgano de Dirección en materia de fiscalización; estableciendo en su Punto Sexto, Apartado B, la competencia del Organismo Público Local respecto a la ejecución de las mismas, en el ámbito local.



- II. La Organización Mundial de la Salud, el once de marzo de dos mil veinte, declaró pandemia el brote del virus SARS-CoV-2 (COVID-19) en el mundo, por la cantidad de casos de contagio y de países involucrados.
- III. En sesión especial del Consejo General, de fecha veintidós de mayo de dos mil veinte, se aprobó el Acuerdo identificado como CG/AC-003/2020, mediante el cual autorizó la realización de sesiones virtuales o a distancia de los Órganos Colegiados del Instituto y emitió diversas reglas para su desarrollo.
- IV. El treinta y uno de agosto de dos mil veinte, el Consejo General aprobó el Acuerdo CG/AC-017/2020, relativo a la reanudación de los plazos y términos de los procedimientos sustanciados por el Instituto.
- V. En sesión ordinaria de fecha quince de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General del INE, aprobó entre otras, la Resolución INE/CG652/2020, respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen consolidado de la revisión de los informes anuales de ingresos y gastos de los partidos políticos locales, correspondientes al ejercicio dos mil diecinueve, encontrándose sancionado el Partido Compromiso por Puebla.
- VI. El treinta de diciembre de dos mil veinte, a través del Acuerdo identificado como CG/AC-059/2020, el Consejo General determinó medidas urgentes y extraordinarias con motivo de la pandemia derivada del virus SARS-CoV-2 (COVID-19), suspendiendo las actividades presenciales del Instituto y de los Consejos Distritales Electorales, por el periodo comprendido del treinta de diciembre de dos mil veinte al diez de enero de dos mil veintiuno.

En virtud de lo anterior, el Consejero Presidente del Consejo General realizó diversas ampliaciones al plazo de suspensión y a la vigencia de las medidas adoptadas por el acuerdo antes mencionado, siendo las siguientes:

- Primera ampliación: del doce al veinticinco de enero de dos mil veintiuno;
  - Segunda ampliación: del veintiséis de enero al ocho de febrero de dos mil veintiuno;
  - Tercera ampliación: del nueve al veintidós de febrero de dos mil veintiuno;
  - Cuarta ampliación: del veintitrés de febrero al ocho de marzo de dos mil veintiuno;
  - Quinta ampliación: del nueve al veintinueve de marzo de dos mil veintiuno;
  - Sexta ampliación: del treinta de marzo al veintiséis de abril de dos mil veintiuno;
  - y
  - Séptima ampliación: del veintisiete de abril al treinta y uno de mayo de dos mil veintiuno.
- VII. A partir de la aprobación del instrumento referido en el antecedente V, la Unidad Técnica monitoreó y verificó en el Sistema de Seguimiento a Sanciones y Remanentes del INE, el estado procesal de las sanciones impuestas al Partido Compromiso por Puebla, lo anterior, derivado de una consulta realizada por parte de este Organismo al personal de la Unidad Técnica de Vinculación del INE, en relación a, si era necesaria la notificación



de la situación jurídica de la Resolución INE/CG652/2020, por lo que la citada Unidad informó de manera económica, que no era necesaria.

- VIII. Mediante el Acuerdo aprobado por el Consejo General identificado como CG/AC-124/2021, en fecha veintitrés de junio del presente, se facultó al Consejero Presidente a efecto de que diera aviso a la Comisión Permanente de Fiscalización de este Organismo, a fin de que instrumentara el respectivo procedimiento de liquidación para el Partido Compromiso por Puebla, en lo que se refiere a la etapa de prevención.
- IX. En sesión extraordinaria de la Comisión Permanente de Fiscalización de este Instituto, de fecha veinticuatro de junio de la anualidad que transcurre, mediante el ACUERDO-01/COPF/240621, se declaró el inicio del periodo de prevención dentro del procedimiento de liquidación del Partido Compromiso por Puebla.
- X. En fecha veinticinco de junio del presente año, mediante los oficios números IEE/PRE-COPF-0001/2021, IEE/PRE-COPF-0002/2021 e IEE/PRE-COPF-0003/2021, el Consejero Electoral Presidente de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto, notificó a la Presidenta, al Representante acreditado ante el Consejo General, así como al Secretario de Administración y Recursos Financieros del Comité Ejecutivo Estatal del Partido Compromiso por Puebla, respecto al inicio del periodo de prevención del procedimiento de liquidación del citado ente político, en términos de los artículos 24 y 25 del Reglamento para la Liquidación de los Partidos Políticos Locales que pierdan su Registro ante el Instituto.
- XI. En fecha veintinueve de junio de la anualidad que transcurre, la Unidad Técnica contactó a la Dirección de Instrucción Recursal de la Dirección Jurídica del INE, a fin de conocer el estado procesal que guardaba, entre otros instrumentos, la Resolución INE/CG652/2020; por lo que en respuesta, la citada Dirección informó lo siguiente:

*“Por lo que hace a la resolución INE/CG652/2021 (sic); respecto al estado de Puebla, de los archivos de la Dirección se advierte que no fue impugnada, por lo que, en términos del lineamiento quinto para el registro, seguimiento y ejecución del cobro de sanciones impuestas por el Instituto Nacional Electoral y autoridades jurisdiccionales electorales del ámbito federal y local; así como para el registro y seguimiento del reintegro o retención de los remanentes no ejercidos del financiamiento público para gastos de campaña, aprobado mediante acuerdo INE/CG61/2017, se consideran firmes aquellas sanciones confirmadas por las Salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, o bien, que no hayan sido combatidas oportunamente.*

*Para tal efecto, le preciso que las constancias de notificación correspondientes están debidamente registradas en el Sistema de multas, así como la información relativa a la cadena impugnativa ha sido actualizada.”*

- XII. En fecha veintinueve de junio del presente año, la Unidad Técnica verificó en los correos correspondientes, si existía alguna notificación proveniente del Sistema de Seguimiento a Sanciones y Remanentes del INE, por lo que se identificó la recepción de dos notificaciones, que establecen en lo conducente, lo siguiente:

**Primer correo**

*“Estimado usuario:*



Te notificamos que se ha registrado información de la etapa de Impugnaciones con los siguientes datos:

Número de Resolución / Sentencia INE/CG652/2020

Sujeto	Nombre	Cantidad de sanciones
PPL	PARTIDO COMPROMISO POR PUEBLA	4

...

### Segundo correo

"Estimado usuario:

Te notificamos que se han determinado Sanciones firmes y han sido validadas en la etapa de Impugnaciones. Puedes encontrarlas en tu bandeja de Deducciones para realizar la captura de la información, los datos de la Resolución o Acuerdo son:

Número de Resolución / Sentencia INE/CG652/2020

Sujeto	Nombre	Cantidad de sanciones
PPL	PARTIDO COMPROMISO POR PUEBLA	4

...

**XIII.** La Unidad Técnica una vez que verificó en el "Sistema de Seguimiento a Sanciones y Remanentes" que las sanciones determinadas al Partido Compromiso por Puebla se encontraban firmes, en fecha cinco de julio de la presente anualidad, a través del memorándum número IEE/UTF-0101/21, hizo del conocimiento del Consejero Presidente del Instituto, la situación jurídica de la Resolución aprobada por el Consejo General del INE, en relación a la sanción impuesta a dicho instituto político, así como la propuesta de ejecución, con la finalidad de tomar las medidas oportunas y pertinentes, respecto al cobro de las sanciones impuesta en la misma, en los términos de la legislación aplicable.

**XIV.** El ocho de julio del año en curso, el Consejo General aprobó el Acuerdo identificado como CG/AC-125/2021, mediante el cual ejecutó las sanciones determinadas por el INE a través de los instrumentos identificados como INE/CG652/2020, INE/CG249/2021 e INE/CG414/2021, entre otros, al Partido Compromiso por Puebla, ordenando el descuento de la ministración del gasto ordinario correspondiente al mes de julio.

**XV.** En fecha quince de julio de dos mil veintiuno, la Unidad Técnica recibió correos del "Sistema de Seguimiento a Sanciones y Remanentes", los cuales en lo que interesa, establecen lo siguiente:

"Estimado usuario:

Te notificamos que se ha modificado información de la etapa de Impugnaciones con los siguientes datos:

Número de Resolución / Sentencia INE/CG652/2020

Sujeto	Nombre	Cantidad de sanciones
PPL	PARTIDO COMPROMISO POR PUEBLA	1

...

**XVI.** En fecha veintisiete de julio de la presente anualidad, la Unidad Técnica a través del memorándum número IEE/UTF-0117/21, hizo del conocimiento del Consejero Presidente del Instituto, la situación jurídica en la que se encuentra la Resolución INE/CG652/2020 aprobada por el Consejo General del INE, derivado de lo informado por la citada Autoridad Nacional; así como de la verificación en el "Sistema de Seguimiento a sanciones y Remanentes", toda vez que las sanciones habían cambiado de firme a impugnada, con la finalidad de someterlo a la consideración de las y los integrantes del Consejo General.

En la misma fecha, el Consejero Presidente del Instituto, remitió a través del memorándum número IEE/PRE-4779/2021, al Secretario Ejecutivo de este Organismo Electoral, el similar señalado en el párrafo que antecede, a fin de someterlo a la consideración y, en su caso, aprobación del Consejo General; para tal efecto el Secretario Ejecutivo, remitió mediante el similar número IEE/SE-9097/2021 a la Dirección Técnica del Secretariado del Instituto los documentos en cita, para los efectos señalados.

**XVII.** La Dirección Técnica del Secretariado del Instituto, por instrucciones del Secretario Ejecutivo, en fecha veintiocho de julio de dos mil veintiuno, remitió a las y los integrantes del Consejo General, para su análisis y posterior discusión, vía correo electrónico, el presente acuerdo.

**XVIII.** Durante el desarrollo de la mesa de trabajo de las y los integrantes del Consejo General, llevada a cabo de manera virtual el veintinueve de julio del año en curso, las y los asistentes a la misma discutieron el presente documento.

## CONSIDERANDOS

### 1. DEL INSTITUTO Y ATRIBUCIONES DEL CONSEJO GENERAL

El artículo 98, numeral 1, de la LGIPE, establece que los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozando de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de conformidad con lo previsto en la Constitución Federal, la Ley en cita, así como la constitución y leyes locales, rigiéndose por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

El artículo 3, fracción II, de la Constitución Local, señala que el Instituto es el Organismo Público Local, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que gozará de



autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, de carácter permanente, al que se le encomendará la función estatal de organizar las elecciones, estableciendo los principios rectores electorales.

Los artículos 72 y 73 del Código, indican que el Instituto será autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño y se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales y las relativas al Código.

De conformidad con lo establecido en el artículo 75, fracciones I, II y IV, del Código, son fines del Instituto, entre otros:

- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, del Código y demás ordenamientos que garanticen el derecho de organización y participación política de la ciudadanía;
- Contribuir al desarrollo de la vida democrática; y
- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones.

El artículo 79 del Código, establece que el Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto y el responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como que los principios rectores del ejercicio de la función electoral, guíen todas las actividades del Instituto, mismas que se realizarán con perspectiva de género.

El artículo 89, fracciones II, XX, LIII y LX, del Código, refiere que el Consejo General cuenta, entre otras, con las siguientes atribuciones:

- Vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales relativas, así como las contenidas en el Código;
- Vigilar que en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos se actúe con apego al Código y a la normatividad aplicable;
- Dictar los acuerdos necesarios a fin de cumplir las anteriores atribuciones; y
- Las demás que le sean conferidas por el Código y las disposiciones legales aplicables.

## 2. MARCO NORMATIVO APLICABLE

### a) Constitución Federal

El artículo 41, Base V, Apartado B, penúltimo párrafo, establece que la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos estará a cargo del Consejo General del INE.

La disposición previamente citada, también indica que la Ley desarrollará las atribuciones del referido Cuerpo Colegiado para la realización de dicha función; así como la definición de los órganos técnicos dependientes del mismo, responsables de



realizar las revisiones e instruir los procedimientos para la aplicación de las sanciones correspondientes. La actuación de dicha autoridad no estará limitada por los secretos bancarios, fiduciarios y fiscales, contando para ello con el apoyo de las autoridades federales y locales.

#### **b) LGIPE**

El artículo 191, numeral 1, inciso g), establece como facultad del Consejo General del INE, imponer las sanciones que procedan conforme a la normatividad aplicable en caso de incumplimiento de las obligaciones en materia de fiscalización y contabilidad, por parte de los institutos políticos.

Por otra parte, el artículo 192, numeral 1, inciso b), señala que los procedimientos y quejas en materia de fiscalización estarán a cargo del Consejo General del INE, a través de la Comisión de Fiscalización, la cual, es responsable de revisar y someter a consideración de la mencionada Autoridad Nacional los proyectos de resolución.

En cuanto a la Unidad Técnica de Fiscalización del INE, el artículo 199, numeral 1, inciso o), contempla como una de sus facultades, la de proponer a la Comisión de Fiscalización de la citada Autoridad Nacional, las sanciones a imponer de acuerdo a la gravedad de las faltas cometidas.

En relación con los recursos obtenidos de las sanciones económicas derivadas de las infracciones impuestas a los partidos políticos, el artículo 458, en sus numerales 7 y 8, dispone lo siguiente:

*"7. Las multas deberán ser pagadas en la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto; si el infractor no cumple con su obligación, el Instituto dará vista a las autoridades hacendarias a efecto de que procedan a su cobro conforme a la legislación aplicable. En el caso de los partidos políticos, el monto de las mismas se restará de sus ministraciones de gasto ordinario conforme a lo que se determine en la resolución.*

*8. Los recursos obtenidos por la aplicación de sanciones económicas derivadas de infracciones cometidas por los sujetos del régimen sancionador electoral considerados en este Libro Octavo, serán destinados al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología en los términos de las disposiciones aplicables, cuando sean impuestas por las autoridades federales y a los organismos estatales encargados de la promoción, fomento y desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación cuando sean impuestas por las autoridades locales."*

#### **c) LGPP**

El artículo 7, inciso d), señala que le corresponde al INE, entre otras atribuciones, la fiscalización de ingresos y egresos de los partidos políticos, sus coaliciones, las agrupaciones políticas nacionales y de los candidatos a cargos de elección popular federal y local.

Aunado a lo anterior, el artículo 77, numerales 1 y 2, establece que el responsable de la administración de los recursos financieros de los partidos políticos, presentará los informes de precampaña, campaña, trimestrales y de gastos ordinarios; la revisión de los informes en cita, así como la práctica de auditorías sobre el manejo de los mismos, incluido además su situación contable y financiera, señala que estarán a cargo del



Consejo General del INE, a través de su Comisión de Fiscalización, la cual, es la responsable de elaborar y presentar al Órgano Superior de Dirección de la citada Autoridad Nacional, el dictamen consolidado y el proyecto de resolución de los diversos informes que están obligados a presentar los partidos políticos.

#### **d) Reglamento de fiscalización del INE**

El artículo 287, numeral 1, señala que el procedimiento de fiscalización comprende el ejercicio de las funciones de comprobación, investigación, información y asesoramiento, que tiene por objeto verificar la veracidad de lo reportado por los sujetos obligados, así como el cumplimiento de las obligaciones que en materia de financiamiento y gasto imponen las leyes de la materia y, en su caso, la imposición de sanciones, de conformidad con la LGPP, LGIPE, el Reglamento en cita y demás disposiciones aplicables.

El numeral 2, del mismo artículo 287, indica que la Comisión de Fiscalización del Consejo General del INE, a través de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE, ejercerá las facultades de fiscalización mediante los procedimientos de revisión de informes de sujetos obligados y la tramitación y sustanciación de procedimientos administrativos sancionadores.

#### **e) Lineamientos**

El punto Primero, señala que su objeto es, entre otros, regular la ejecución de sanciones impuestas por el Consejo General del INE en materia de fiscalización.

Asimismo, el punto Segundo, contempla a los Organismos Públicos Locales como órganos facultados para la aplicación de sus disposiciones, razón por la cual, se estima que este Colegiado es competente para conocer del asunto materia del presente acuerdo y en consecuencia pronunciarse respecto a la ejecución de las sanciones impuestas por el INE.

El punto Cuarto, dispone que las sanciones objeto de registro para su seguimiento derivan, entre otros, de fiscalización, impuestas por el Consejo General del INE a los partidos políticos nacionales, partidos políticos nacionales con acreditación local, partidos políticos locales, agrupaciones políticas nacionales, organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como partido político, aspirantes a candidatos independientes, precandidatos, candidatos de partido y candidatos independientes, relacionadas con los procesos electorales federales, locales y del ejercicio de la función electoral.

Por su parte, el punto Quinto, indica que las sanciones se ejecutarán una vez que se encuentren firmes, en la forma y términos establecidos en la resolución o sentencia correspondiente; en virtud de lo anterior, es de mencionarse que los puntos Resolutivos del instrumento en estudio, señala que las sanciones impuestas se harán efectivas a partir del mes siguiente a aquel en que cada una de ellas en lo individual, cause estado.







3. Notificar al interventor designado en el periodo de prevención, dentro del procedimiento de liquidación del Partido Compromiso por Puebla, así como a la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto, que las sanciones determinadas a través del Resolución INE/CG652/2020, se ejecutaran cuando hayan quedado firmes.
4. Facultar al Consejero Presidente del Instituto para que, con apoyo de la Unidad Técnica, se informe al Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Puebla, la determinación aprobada con este Acuerdo.

## 5. COMUNICACIONES

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 89, fracción LX, y 91, fracción XXIX, del Código, este Consejo General faculta al Consejero Presidente de este Órgano Superior, para hacer del conocimiento por el medio que se considere más idóneo y expedito, preferentemente de manera electrónica, el contenido del presente acuerdo a las instancias siguientes:

- a) A la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE, para su conocimiento;
- b) A la Unidad Técnica de Fiscalización del INE, para su conocimiento;
- c) A la Unidad Técnica de Vinculación, para su conocimiento;
- d) A la Presidenta del Órgano Directivo Estatal del Partido Compromiso por Puebla, para su conocimiento;
- e) Al Responsable de las Finanzas del Partido Compromiso por Puebla, para su conocimiento;
- f) Al Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Puebla, para su conocimiento;
- g) A la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, para su conocimiento;
- h) Al Consejero Presidente de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia;
- i) Al Interventor designado, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia; y
- j) A la Unidad Técnica, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 89, fracción LX, y 93, fracciones XXIV, XL, y XLVI, del Código, este Órgano Central faculta al Secretario Ejecutivo del Instituto para notificar el contenido del presente acuerdo:

- a) A la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia; y
- b) A la Encargada de Despacho de la Dirección Administrativa del Instituto, para su conocimiento y observancia en el ámbito de su competencia.



Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad establecida por el artículo 89, fracción LIII, del Código, el Consejo General tiene a bien emitir el siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado es competente para conocer y pronunciarse sobre el presente asunto en los términos aducidos en los considerandos 1 y 2 de este acuerdo.

**SEGUNDO.** Este Órgano Superior de Dirección se pronuncia en relación al Acuerdo de este Organismo Electoral identificado como CG/AC-125/2021, mediante el cual instruyó la ejecución de la sanción impuesta por el Instituto Nacional Electoral, a través de la Resolución INE/CG652/2020, estableciendo que la misma se ejecutará una vez que haya causado estado, según lo señalado en los considerandos 3 y 4 de este instrumento.

**TERCERO.** Este Órgano Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente y al Secretario Ejecutivo de este Organismo, para hacer las notificaciones narradas en el considerando 5 del presente documento.

**CUARTO.** El presente instrumento entrará en vigor a partir de su aprobación.

**QUINTO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado, a través del formato aprobado para tal efecto en el instrumento CG/AC-004/14<sup>1</sup>.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las y los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en la sesión ordinaria de fecha treinta de julio del dos mil veintiuno.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**C. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA ONOFRE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**C. CÉSAR HUERTA MÉNDEZ**

<sup>1</sup> Lo anterior con fundamento en los artículos 77 bis y 93 fracción VIII del Código.