



**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO EN RELACIÓN CON EL DICTAMEN NÚMERO DIC/COPF/OC-009/20 DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE FISCALIZACIÓN, CORRESPONDIENTE A LA REVISIÓN DE LOS INFORMES MENSUALES DEL ORIGEN, MONTO Y APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO PRIVADO PARA LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA OBTENCIÓN DE REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL, DE LA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS QUE MANIFESTÓ SU INTENCIÓN DE CONSTITUIRSE, PERO NO SOLICITÓ SU REGISTRO, “UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**

Heroica Puebla de Zaragoza, a treinta de noviembre de dos mil veinte.

**VISTO** el Dictamen **DIC/COPF/OC-009/20**, presentado por la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado (en lo sucesivo Comisión), respecto al procedimiento de revisión de los Informes del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**; y

## R E S U L T A N D O

I. Mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político electoral.

II. En Sesión Extraordinaria de fecha diecinueve de noviembre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el **“ACUERDO... POR EL QUE EXPIDE EL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN Y SE ABROGA EL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO EL 4 DE JULIO DE 2011 POR EL CONSEJO GENERAL DEL ENTONCES INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO CG201/2011”**, identificado con la clave INE/CG263/2014, Reglamento cuyo Transitorio Primero establece:

*“Primero. Los Organismos Públicos Locales establecerán procedimientos de fiscalización acordes a los que establece el Reglamento, para los siguientes sujetos: agrupaciones políticas locales; Organizaciones de observadores en elecciones locales; y organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local.”*

III. El veintinueve de julio de dos mil quince se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto del Honorable Congreso del Estado con el que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla (en adelante Constitución Local), en materia político electoral.

IV. El veintidós de agosto de dos mil quince, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto del Honorable Congreso del Estado con el que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla (en lo sucesivo Código Local), el cual, en lo concerniente establece en el artículo 32 que la organización de ciudadanos que pretenda participar en los procesos electorales a fin de que pueda obtener el

registro como partido político estatal, deberá informar tal propósito al Consejo General del Instituto Electoral del Estado (en adelante Consejo General) en el mes de enero del año siguiente a la elección de Gobernador, por lo que a partir de dicho aviso y hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la Organización informará dentro de los primeros diez días de cada mes al Consejo General sobre el origen y destino de sus recursos.

Por su parte, el numeral 52 refiere que la Unidad Técnica de Fiscalización (en lo sucesivo Unidad Técnica) fiscalizará a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local (en adelante Organizaciones de ciudadanos), en los términos del Reglamento que para tal efecto emita el Consejo General.

Así mismo, el diverso 108 del ordenamiento legal en cita establece que funcionará permanentemente la Comisión de Fiscalización, mientras el Apartado B del numeral 109 Ter señala las atribuciones de la Unidad Técnica, respecto a la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos.

V. En Sesión Ordinaria del veinte de octubre de dos mil quince, este Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-016/15, ajustó diversa normatividad interna, entre la que se encuentra el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, a efecto de ser concordante con las disposiciones del Código Local.

VI. Mediante el Acuerdo CG/AC-019/15, de fecha veinte de octubre de dos mil quince, este Organismo aprobó el Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales (en lo sucesivo Reglamento de Fiscalización), estableciendo en los numerales 7, 107 y 108, que la Comisión aprobará los dictámenes y proyectos de resolución elaborados por la Unidad Técnica, presentándolos ante el Consejo General, para su discusión, aprobación y, en su caso, aplicación de la sanción correspondiente, en la Sesión Ordinaria siguiente que se celebre.

VII. En Sesión Ordinaria del diecinueve de octubre de dos mil diecisiete, el Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-032/17, reformó el Reglamento de Fiscalización.

VIII. En Sesión Especial de fecha veintisiete de noviembre de dos mil dieciocho, el Consejo General aprobó el Acuerdo identificado con la clave CG/AC-142/18, con el que determinó la integración de las Comisiones Permanentes, designando para la Comisión a los Consejeros Electorales:

- C. Jesús Arturo Baltazar Trujano.
- C. Sofía Marisol Martínez Gorbea.
- C. José Luis Martínez López.

IX. En la Sesión de Instalación del veintisiete de noviembre de dos mil dieciocho, la Comisión aprobó el siguiente acuerdo:

*"ACUERDO-02/COPF/271118. En términos de los artículos 108 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 5 fracción V, 11 bis, 12, 15 fracción V y 17 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, se elige al Consejero Electoral, Dr. José Luis Martínez López como Presidente de la Comisión y al Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de*

*Fiscalización, C.P. Francisco Cortés Campos, como Secretario de la Comisión, en ausencia de la C.P. Iris del Carmen Conde Serapio, quien se encuentra con permiso por maternidad. Asimismo, se acuerda que la rotación de la Presidencia se realizará entre sus integrantes conforme a las necesidades de la misma, como lo establece el artículo 12, párrafo segundo del reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado. En ese sentido, se faculta al presidente del órgano Auxiliar que haga del conocimiento a través del Consejero Presidente de este Instituto Electoral dicho acuerdo a los integrantes del Consejo General. Lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

X. Mediante el Memorándum No. IEE/DPPP-0093/19 de fecha uno de febrero de dos mil diecinueve, la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto Electoral (en adelante Dirección de Prerrogativas) informó a la Unidad Técnica, que el treinta de enero del mismo año, los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes, Representantes de la Organización de ciudadanos “**UNE PUEBLA**”, presentaron aviso para constituirse como partido político local.

XI. En Sesión Extraordinaria del seis de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el “**ACUERDO... POR EL QUE SE ESTABLECEN LOS INGRESOS Y GASTOS QUE DEBEN COMPROBAR LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS Y AGRUPACIONES NACIONALES POLÍTICAS QUE PRETENDEN OBTENER REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO NACIONAL, ASÍ COMO EL PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN RESPECTO AL ORIGEN Y DESTINO DE LOS RECURSOS DE LAS MISMAS**”, identificado con la clave INE/CG38/2019.

XII. En Sesión Especial de la Comisión, de fecha ocho de febrero de dos mil diecinueve, se aprobaron los siguientes Acuerdos:

*“**ACUERDO-01/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión recomiendan a la Secretaria de la misma que solicite a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos los datos de contacto de las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

*“**ACUERDO-02/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a su Secretaria que se comunique por la vía más expedita con las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, para la impartición de una capacitación respecto a sus obligaciones en materia de fiscalización; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

*“**ACUERDO-03/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión piden a su Secretaria que solicite al Consejero Presidente de este Organismo Electoral, que por su conducto se notifique formalmente a las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local: la Normatividad aplicable en materia de fiscalización, la fecha de la capacitación a impartirles para la presentación de sus informes, así como los datos de contacto del personal de la Unidad Técnica de Fiscalización que pueda atender dudas o aclaraciones; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

XIII. En atención al ACUERDO-01/COPF/080219, mediante el Memorándum número IEE/UTF-0023/19, el ocho de febrero de dos mil diecinueve la Unidad Técnica solicitó a la Dirección de Prerrogativas los datos de contacto (nombre de contacto, domicilio, número telefónico y correo electrónico) de las Organizaciones de ciudadanos que presentaron su escrito de intención para constituirse como partido político local.



**XIV.** Con el Memorándum número IEE/DPPP-0117/19 de fecha ocho de febrero de dos mil diecinueve, la Dirección de Prerrogativas informó a la Unidad Técnica los datos de contacto de la Organización de ciudadanos **“UNE PUEBLA”**.

**XV.** Mediante el Oficio identificado con el número IEE/PRE/0280/19, del once de febrero de dos mil diecinueve, por conducto del otrora Consejero Presidente de este Organismo Electoral se requirió a la Organización de ciudadanos **“UNE PUEBLA”**, a través de sus Representantes, CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes, notificara en el término de diez días naturales el nombre de su Responsable de Finanzas, el domicilio con el que contarían en la Ciudad de Puebla para recibir todo tipo de notificaciones, así como remitieran copia simple de su constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, a efecto de constatar sus datos fiscales; además de hacerle entrega en medio magnético del Reglamento de Fiscalización, a fin de que contara con los elementos indispensables para el cumplimiento de sus obligaciones en materia de fiscalización.

De igual forma, se solicitó su presencia en las instalaciones del Instituto Electoral del Estado, con la finalidad de llevar a cabo una capacitación respecto a la presentación del informe de ingresos y gastos correspondiente a las actividades que realizaran para obtener su registro como partido político local.

**XVI.** En Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha veintiuno de febrero de dos mil diecinueve, se aprobaron entre otros, los Acuerdos siguientes:

*“**ACUERDO-02/COPF/210219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Secretaría que una vez que se tengan acreditados a los Responsables de Finanzas de las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener su registro como partido político local, se les notifique el procedimiento que conlleva la fiscalización de los informes justificatorios de gastos; así como, que en caso de ser necesario se proporcionará a la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Puebla, los datos de contacto de la Organización, de sus Representantes Legales y de sus Responsables de Finanzas, a efecto de que ejecute las sanciones económicas que pudieran imponerse a sus informes justificatorios de gastos; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

*“**ACUERDO-03/COPF/210219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión dan por visto las propuestas de reforma al Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales; así como las modificaciones a los Proyectos de las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, el Manual del Usuario del Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y al respectivo Sistema, con las observaciones realizadas; facultando al Consejero Presidente de este Órgano Auxiliar para que remita las propuestas de reforma al Consejero Presidente de este Organismo Electoral para que por su conducto se sometan a la consideración y, en su caso, aprobación del Consejo General, lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

**XVII.** En Sesión Ordinaria del veintisiete de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General mediante los Acuerdos CG/AC-003/19 y CG/AC-004/19, dio

respuesta a los escritos presentados por los Ciudadanos Gabriel María Hinojosa y Rivero y Jorge Jiménez Calderón, respectivamente, aprobando como criterio de interpretación del artículo 32 del Código Local, tomando en consideración lo establecido en el Reglamento de Fiscalización, que para efectos de la revisión de ingresos y gastos a que se sujeten las Organizaciones de ciudadanos, deben contar con Registro Federal de Contribuyentes, razón por la cual deberán estar constituidas como una Asociación o Sociedad Civil.

Con el Oficio identificado con el número IEE/PRE/0559/19, de fecha cuatro de marzo de dos mil diecinueve, notificado el día siete del mismo mes y año, se hizo del conocimiento de la Organización de ciudadanos "**UNE PUEBLA**", a través de sus Representantes, los Acuerdos referidos, para los trámites administrativos y efectos legales a que hubiera lugar.

**XVIII.** El veintisiete de febrero de dos mil diecinueve, mediante escrito con número de folio interno 00449 de la Oficialía de Partes de este Instituto, la Organización de ciudadanos "**UNE PUEBLA**" notificó a este Organismo Electoral que su Responsable de Finanzas sería el C. José Francisco Alos Méndez, así como la dirección para oír y recibir todo tipo de notificaciones.

**XIX.** En la reanudación de la Sesión Ordinaria de fecha veintisiete de febrero de dos mil diecinueve, celebrada el día cuatro de marzo del citado año, el Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-006/19, reformó el Reglamento de Fiscalización, con base en los criterios establecidos en el instrumento INE/CG38/2019, así como aprobó las Normas Generales de Contabilidad y Registro de Operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, el Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, y el respectivo Manual del usuario.

**XX.** Mediante el Oficio número IEE/PRE/0604/19, del ocho de marzo de dos mil diecinueve, notificado el día doce del mismo mes y año, se remitió copia certificada del Acuerdo señalado en el Resultado inmediato anterior, a la Organización de ciudadanos "**UNE PUEBLA**" a través de sus Representantes, solicitándole informara a este Organismo Electoral, por conducto de la Unidad Técnica, si la Organización de ciudadanos se encontraba conformada como persona jurídica (asociación o sociedad civil), en atención al Artículo Segundo Transitorio del Reglamento de Fiscalización.

**XXI.** El catorce de marzo de dos mil diecinueve, mediante escrito sin número, los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes, ostentándose como Representantes de la Organización de ciudadanos "**UNE PUEBLA**", remitieron copia certificada del Instrumento Notarial 21,300 (Veintiún mil trescientos), Volumen Número 290 (Doscientos noventa) del veintiocho de febrero de dos mil diecinueve, de la Notaría Pública Número 16 (Dieciséis) de la Ciudad de Puebla, Puebla, del que se desprende que la C. Ana Paola Migoya Velázquez es quien ostenta la Representación legal de la citada Organización de ciudadanos, en su calidad de Presidenta del Comité Técnico; solicitando que se les autorice el cambio de denominación a "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**"; así como informaron el cambio de su Responsable de finanzas, a favor del C. Rafael Silva Mancilla.

**XXII.** Con el Memorándum número IEE/DPPP-0235/19, el diecinueve de marzo de dos mil diecinueve la Dirección de Prerrogativas solicitó a la Unidad



Técnica le informara cuáles Organizaciones de ciudadanos ya se encontraban constituidas como asociación civil, cuáles contarían con el plazo de treinta días para constituirse y la fecha límite para que presentaran tal información.

**XXIII.** En Sesión Extraordinaria de fecha veintiuno de marzo de dos mil diecinueve, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el **“ACUERDO... POR EL QUE EMITE UN CRITERIO GENERAL RESPECTO AL LÍMITE DE APORTACIONES INDIVIDUALES QUE PUEDEN RECIBIR LAS ORGANIZACIONES QUE CIUDADANOS QUE PRETENDEN CONSTITUIRSE COMO PARTIDO POLÍTICO NACIONAL”**, identificado con la clave INE/CG105/2019.

**XXIV.** Toda vez que la Organización de ciudadanos **“UNE PUEBLA”** manifestó estar constituida como persona moral, mediante el Oficio número IEE/UTF/0028/19 de fecha veintidós de marzo de dos mil diecinueve, la Unidad Técnica le informó que contaba con un término de treinta días hábiles a efecto de que realizara los trámites necesarios para contar con una cuenta bancaria a su nombre, que debía ser manejada mancomunadamente por su Representante Legal y su Responsable de Finanzas; así como le requirió la presentación de su constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, plazo que venció el ocho de mayo de dos mil diecinueve.

**XXV.** En fecha veintinueve de marzo de dos mil diecinueve, mediante el Oficio número IEE/UTF/0051/19, la Unidad Técnica solicitó la presencia del Responsable de finanzas de la Organización de ciudadanos **“UNE PUEBLA”** en las instalaciones del Instituto Electoral del Estado, con la finalidad de proporcionarle una capacitación respecto a las reformas al Reglamento de Fiscalización, así como de las Normas Generales de contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos y el uso del Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local (SAFOCRPP), invitándolo a asistir previamente a las instalaciones del Instituto, para que le fuera instalado el Sistema en cita en los equipos de cómputo que requiriera.

**XXVI.** Mediante el Memorándum número IEE/UTF-0045/19, el dos de abril de dos mil diecinueve la Unidad Técnica informó a la Dirección de Prerrogativas, las Organizaciones de ciudadanos que a esa fecha estaban constituidas como Asociación Civil, así como las que estaban en trámite, y la fecha en la que las Organizaciones de ciudadanos tenían que acreditar la apertura de cuenta bancaria.

Así mismo, la Unidad Técnica solicitó se le informara la determinación que procediera respecto a la petición de autorización de la Organización de ciudadanos **“UNE PUEBLA”** de cambio de denominación a **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**XXVII.** En atención al ACUERDO-02/COPF/210219 de la Comisión, mediante el Oficio identificado con el número IEE/UTF/0073/19 del diecisiete de abril de dos mil diecinueve, notificado en la misma fecha, la Unidad Técnica remitió a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, Diagrama de flujo del procedimiento de fiscalización al que se encontraba sujeta, haciendo de su conocimiento que en caso de que se le impongan sanciones económicas, se proporcionará a la hoy Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, sus datos de contacto, así como de sus Representantes Legal y de Finanzas, a efecto de que se ejecuten dichas sanciones.

**XXVIII.** En Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha veintitrés de abril de dos mil diecinueve se aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

*“ACUERDO-02/COPF/230419. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban que por conducto de la Unidad Técnica de Fiscalización se haga del conocimiento de las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, el Acuerdo con clave INE/CG105/2019 emitido por el Instituto Nacional Electoral, así como recordarles que en caso de que se adviertan aportaciones relevantes o inusuales superiores al equivalente a 3,210 Unidades de Medida y Actualización, se dará vista a la Unidad de Inteligencia Financiera; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

**XXIX.** El seis de mayo de dos mil diecinueve, con el Oficio número IEE/UTF/0096/19, en atención al ACUERDO-02/COPF/230419 de la Comisión, la Unidad Técnica remitió a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, copia simple del Acuerdo identificado con la clave INE/CG105/2019 para su conocimiento y observancia, además de reiterarle que en términos del artículo 51 del Reglamento de Fiscalización, en caso de que la referida Unidad advirtiera aportaciones relevantes o inusuales superiores a las 3,210 (Tres mil doscientas diez) Unidades de Medida y Actualización (en adelante UMA´s), se daría vista a las Autoridades Hacendarias correspondientes.

**XXX.** El ocho de mayo de dos mil diecinueve, mediante escrito con número de folio interno 00910 de la Oficialía de Partes de este Instituto, el C. Rafael Silva Mancilla, ostentándose como Responsable de finanzas de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, solicitó un nuevo término para dar cumplimiento a lo señalado en el resultando **XXIV** del presente instrumento.

**XXXI.** Mediante el Memorándum número IEE/DPPP-0435/19 del catorce de mayo de dos mil diecinueve, en atención a lo referido en el resultando **XXVI** de la presente Resolución, la Dirección de Prerrogativas informó a la Unidad Técnica que no era necesario algún procedimiento o aprobación para el cambio de denominación de la asociación civil **“UNE PUEBLA”**, en virtud de que el aviso de intención fue presentado por un grupo de ciudadanos que no estaba constituido como una Asociación Civil y al conformarse en cumplimiento a los Acuerdos CG/AC-003/19, CG/AC-004/19 y CG/AC-006/19 del Consejo General, la denominación que se autorizó por la autoridad competente fue **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, observando que el aviso de intención fue suscrito por las mismas personas que solicitaron el cambio de denominación.

Tal situación fue hecha del conocimiento de la Organización de ciudadanos con el Oficio número IEE/PRE-1145/19, de fecha diez de mayo de dos mil diecinueve, por conducto del otrora Consejero Presidente de este Organismo Electoral.

**XXXII.** En Sesión Ordinaria de la Comisión, del quince de mayo de dos mil diecinueve se aprobaron entre otros, los Acuerdos siguientes:

*“ACUERDO-02/COPF/150519. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que se notifique a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, el Oficio No. INE/UTF/DRN/6260/2019*

del Instituto Nacional Electoral, con el que da respuesta a la consulta realizada sobre el régimen de excepción en la cuenta bancaria mancomunada, cuando la Representación legal y el Responsable de finanzas son la misma persona; para los efectos administrativos y jurídicos conducentes; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

“**ACUERDO-03/COPF/150519.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que informe al Consejo General de este Instituto, por conducto del Consejero Presidente, del cumplimiento de las Organizaciones de ciudadanos que pretenden conformar un partido político local, al plazo que se les estableció para la obtención de su cuenta bancaria y la consecuente conformación como persona jurídica; así como de las solicitudes presentadas al respecto por dos Organizaciones de ciudadanos; informando a esta Comisión el pronunciamiento que emita dicho Órgano de Dirección; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

“**ACUERDO-04/COPF/150519.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que elabore y presente una propuesta de calendario para realizar visitas de verificación, a las asambleas que realicen las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener su registro como partido político local, previa solicitud de la agenda de asambleas a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Organismo; y atendiendo a las condiciones de la Unidad Técnica de Fiscalización; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

**XXXIII.** El diecisiete de mayo de dos mil diecinueve, mediante el Memorandum No. IEE/UTF-0081/19, la Unidad Técnica solicitó a la Dirección de Prerrogativas, la agenda de asambleas programadas por las Organizaciones de ciudadanos, en la que se precisara el nombre de la Organización, tipo de asamblea, fecha, lugar (Calle, Número exterior y/o interior, Colonia, Localidad y Municipio), hora de su desarrollo y nombre del Responsable de cada asamblea por parte de la Organización.

**XXXIV.** En cumplimiento al ACUERDO-03/COPF/150519 de la Comisión, mediante el Memorandum identificado con el No. IEE/UTF-0083/19 notificado el veintiuno de mayo de dos mil diecinueve, la Unidad Técnica remitió al otrora Consejero Presidente de este Organismo Electoral el “Detalle del cumplimiento de las Organizaciones de ciudadanos, respecto al procedimiento para la obtención de su cuenta bancaria”, así como se le informó de las solicitudes realizadas por las Organizaciones de ciudadanos “**DIGNIFICACIÓN CIUDADANA A.C.**” y “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, con la finalidad de que por su conducto se sometiera a la consideración de los integrantes del Consejo General, para que se pronunciara al respecto.

Los documentos en cita se discutieron en mesa de trabajo de dicho Órgano de Dirección, celebrada el treinta y uno de mayo de dos mil diecinueve, determinándose que se diera respuesta por conducto del otrora Consejero Presidente, con el apoyo de la Unidad Técnica, a las solicitudes realizadas por las Organizaciones de ciudadanos, a lo que se dio cumplimiento con los Oficios Nos. IEE/PRE-1346/19 e IEE/PRE-1347/19, con los que se les refiere que una vez que cuenten con la constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes y el contrato de apertura de la cuenta bancaria a nombre de la Organización que representan, debían ser presentados ante este Instituto Electoral, a través de la Unidad Técnica.

**XXXV.** En atención al ACUERDO-02/COPF/150519 de la Comisión, mediante el Oficio número IEE/UTF-0119/19 de fecha veintiuno de mayo de dos

mil diecinueve, la Unidad Técnica remitió a la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, copia simple del Oficio número INE/UTF/DRN/6260/2019, con el que el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral informó que de conformidad con el artículo 54 del Reglamento de Fiscalización del Organismo en cita, es requisito que la apertura de cuentas bancarias sea de forma mancomunada, así como que una de las dos firmas debe contar con la autorización o visto bueno del Responsable de finanzas, cuando éste no vaya a firmar; con la finalidad de tener un debido control de los recursos y que las personas físicas no hagan mal uso del mismo.

**XXXVI.** En atención al ACUERDO-04/COPF/150519 de la Comisión, mediante la Circular No. IEE/UTF-0027/19 notificada el uno de julio de dos mil diecinueve, la Unidad Técnica remitió a la Comisión la “*Propuesta del procedimiento a implementar para realizar visitas de verificación a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local*”.

**XXXVII.** En Sesión Ordinaria de la Comisión de fecha diecisiete de julio de dos mil diecinueve se aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

*“ACUERDO-02/COPF/170719. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión dan por vista la Propuesta del Procedimiento a implementar para realizar visitas de verificación a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, presentada por la Unidad Técnica de Fiscalización, solicitando se actualice su anexo en función de las observaciones vertidas en esta sesión; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

**XXXVIII.** Mediante la Circular número IEE/SE-002/2020, del siete de enero de dos mil veinte notificada el día ocho de mismo mes y año, la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado (en adelante Secretaría Ejecutiva) solicitó a las Unidades Técnicas y Administrativas que los requerimientos para la Dirección de Prerrogativas le fueran dirigidos, hasta que se designara un encargado de dicha Dirección.

**XXXIX.** El veinticuatro de enero de dos mil veinte, con el Memorándum número IEE/UTF-0026/20, la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva le informara la fecha en la que se recibiera solicitudes de registro de las Organizaciones de ciudadanos que pretendían obtener su registro como partido político local.

**XL.** Con los Memorándums números IEE/SE-0230/2020 e IEE/SE-0252/2020 de fechas veintiocho y treinta y uno de enero de dos mil veinte, la Secretaría Ejecutiva informó a la Unidad Técnica que tres Organizaciones de ciudadanos continuaban con el procedimiento de constitución como partido político local, siendo “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” una de ellas y que a la fecha de los referidos comunicados, no habían presentado su solicitud de registro para constituirse como partido político local, teniendo como fecha límite el treinta y uno de enero de dos mil veinte.

**XLI.** Mediante el Memorándum número IEE/UTF-0044/20 del cuatro de febrero de dos mil veinte, la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva que informara si alguna de las Organizaciones de ciudadanos que continuaba en el procedimiento de constitución como partido político local presentó solicitud para



obtener su registro y en caso contrario, proporcionara las respectivas certificaciones.

**XLII.** Con el Memorándum número IEE/SE-0275/2020, del cinco de febrero de la presente anualidad, la Secretaría Ejecutiva informó a la Unidad Técnica que la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** no presentó solicitud para obtener su registro como partido político local.

**XLIII.** El siete de febrero de dos mil veinte, con el Memorándum número IEE/UTF-0048/20, la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva que proporcionara la certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**XLIV.** En misma fecha, con el Memorándum número IEE/SE-0297/2020, la Secretaría Ejecutiva informó a la Unidad Técnica que no obra en los archivos de la Dirección de Prerrogativas, solicitud de registro para constituirse como partido político local de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**XLV.** En la reanudación de la Sesión Ordinaria de la Comisión, de fecha cinco de febrero de dos mil veinte, celebrada el día once de mismo mes y año se aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

*“ACUERDO-03/COPF/050220. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban que la Unidad Técnica de Fiscalización notifique a la Organización “Une Conciencia Ciudadana A.C.” que dado que no presentó solicitud de registro para constituirse como partido político local en el plazo establecido en el Código de la materia, en términos del artículo 93 del Reglamento de Fiscalización aplicable se dan por concluidas sus actividades, por lo que tiene que presentar un último informe de ingresos y gastos atinente a mes de enero de dos mil veinte; lo anterior por unanimidad de votos.”*

Tal situación fue hecha del conocimiento de la Organización de ciudadanos, con el Oficio número IEE/UTF-0026/20, del once de febrero de dos mil veinte.

**XLVI.** En atención a lo solicitado en el Resultando **XLIII**, con el Memorándum número IEE/SE-0324/2020, el trece de febrero de dos mil veinte la Secretaría Ejecutiva informó a la Unidad Técnica que la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, no presentó solicitud para obtener su registro como partido político local, en el plazo establecido para tal efecto.

**XLVII.** Con el Memorándum número IEE/UTF-0061/20, del catorce de febrero de dos mil veinte, la Unidad Técnica solicitó a la Dirección Técnica del Secretariado de este Instituto Electoral, remitiera certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**XLVIII.** Mediante el Memorándum número IEE/DTS-0143/2020, el veintiuno de febrero de dos mil veinte la Dirección Técnica del Secretariado de este Organismo Electoral remitió a la Unidad Técnica la Certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**XLIX.** En Sesión Especial de fecha treinta y uno de marzo de dos mil veinte, la Junta Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante el Acuerdo IEE/JE-017/2020, la suspensión de las labores y actividades presenciales de todas las áreas de este Organismo, de los plazos de todos los procedimientos y atención de solicitudes sustanciadas por el Instituto, durante el período comprendido del treinta y uno de marzo al treinta de abril de dos mil veinte, considerándose como días inhábiles; así como diversas medidas urgentes y extraordinarias con motivo de la pandemia del coronavirus COVID-19; facultando al Consejero Presidente del Consejo General para determinar, en su caso, la ampliación del período de suspensión.

Lo que fué informado a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** por la Unidad Técnica, con el Oficio No. IEE/UTF-0052/20, refiriéndole que quedaba suspendido el plazo para que presentara las aclaraciones que estimara pertinentes a las observaciones determinadas al mes de enero de dos mil veinte.

**L.** El treinta de abril de dos mil veinte el Consejero Presidente de este Instituto determinó ampliar el período de suspensión señalado en el antecedente anterior, del uno al treinta de mayo del presente año.

**LI.** En Sesión Especial del veintidós de mayo de dos mil veinte, este Consejo General aprobó con el Acuerdo CG/AC-003/2020 la celebración a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia de los Órganos Colegiados del Instituto, habilitando los días y horas que resultaran necesarias para su desarrollo; así como las reglas para su realización.

**LII.** En fechas veintinueve de mayo, doce y veintinueve de junio, así como treinta y uno de julio de dos mil veinte, el Consejero Presidente de este Instituto determinó ampliar el periodo de suspensión de las labores y actividades presenciales de todas las áreas de este Organismo, de los plazos de todos los procedimientos y atención de solicitudes sustanciadas por el Instituto, durante los periodos comprendidos del uno al quince de junio; del dieciséis al treinta de junio; del uno al treinta y uno de julio; y del tres al treinta y uno de agosto de dos mil veinte, respectivamente.

**LIII.** En Sesión Ordinaria de fecha treinta y uno de agosto de dos mil veinte, este Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-017/2020, aprobó la reanudación de los plazos y términos de todos los procedimientos sustanciados por este Organismo Electoral.

En tal sentido, la Unidad Técnica informó a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** que a partir del uno de septiembre de dos mil veinte se reanudó el plazo para que presentara aclaraciones a las observaciones determinadas al mes de enero de dos mil veinte.

**LIV.** El diez de noviembre de dos mil veinte, la Unidad Técnica remitió a la Comisión el proyecto de Dictamen con clave **DIC/COPF/OC-009/20**, correspondiente a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** y el respectivo anteproyecto de Resolución.

**LV.** En la Sesión Extraordinaria celebrada el veinte de noviembre de dos mil veinte, la Comisión aprobó los Acuerdos siguientes:

**“ACUERDO-01/COPF/201120.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos d) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban el Proyecto de “Dictamen de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, identificado con la clave **DIC/COPF/OC-009/20**; lo anterior por unanimidad de votos.”

**“ACUERDO-02/COPF/201120.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban el Anteproyecto de “Resolución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado en relación con el Dictamen número DIC/COPF/OC-009/20 de la Comisión Permanente de Fiscalización, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, identificada con la clave **R-DIC/COPF/OC-009/20**; lo anterior por unanimidad de votos.”

**“ACUERDO-03/COPF/201120.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), d) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión facultan a su Consejero Presidente, a efecto de que remita al Consejo General por conducto de su Consejero Presidente, el Dictamen número DIC/COPF/OC-009/20 y el respectivo Proyecto de Resolución previamente aprobados, para que se sometan a la consideración de dicho Órgano de Dirección, en la siguiente Sesión Ordinaria que celebre; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

**LVI.** En fecha veinte de noviembre de dos mil veinte, la Comisión aprobó el Dictamen correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, identificado con la clave **DIC/COPF/OC-009/20**, determinando en lo conducente, lo siguiente:

**“PRIMERO.** La Comisión Permanente de Fiscalización es competente para conocer este asunto, en términos de lo expuesto en los Apartados 1, 2 y 3 del presente Dictamen.

**SEGUNDO.** La Comisión Permanente de Fiscalización determina que respecto a la aplicación de los recursos privados que, en su caso, obtuvo la Organización de ciudadanos **“Une Conciencia Ciudadana A.C.”**, para la obtención de su registro como partido político local, durante el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, existen errores u omisiones técnicas, en términos del Apartado 3 del presente Dictamen que se resumen en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado como si a la letra se insertase.

**TERCERO.** La Comisión Permanente de Fiscalización faculta a su Presidente para que por su conducto remita este Dictamen al Consejo General, a través del Consejero Presidente, en términos del artículo 107 del Reglamento de Fiscalización.”

**LVII.** El Consejero Presidente de la Comisión remitió al Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado, el Dictamen y el proyecto de Resolución que nos ocupan, con la finalidad de someterlos a la consideración del Consejo General.

Toda vez que ha sido presentado el Dictamen aludido previamente, el Consejo General procede a resolver lo siguiente, por lo que:

### **C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.** Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en su artículo 41, Base I, que los partidos políticos son entidades de interés público; que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden, que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, fomentar el principio de paridad de género, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como con las reglas que marque la ley electoral para garantizar la paridad de género, en las candidaturas a los distintos cargos de elección popular. Que sólo los ciudadanos y ciudadanas podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

En el mismo sentido, el artículo 10, numeral 1 de la Ley General de Partidos Políticos puntualiza que las Organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político nacional o local, deberán obtener su registro ante el Instituto Nacional Electoral o ante el Organismo Público Local que corresponda.

**SEGUNDO.** Que de conformidad con el artículo 3, fracción II, párrafos primero y penúltimo de la Constitución Local, el Instituto Electoral del Estado es el Organismo Público, de carácter permanente, autónomo e independiente, con personalidad jurídica y patrimonio propios, al que se le encomienda la función estatal de organizar las elecciones. En el ejercicio de estas funciones son principios rectores la legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza, independencia y máxima publicidad. De igual forma, establece que la ley contemplará la conformación de la Comisión correspondiente y la estructura y atribuciones de la Unidad encargada de desarrollar los trabajos de fiscalización que de acuerdo con las leyes generales en la materia le corresponden al Organismo Público Local.

**TERCERO.** Que los artículos 32, 52, 89 fracción LVIII, 108 y 109 Ter del Código Local, así como 6 fracción II, 107 y 113 del Reglamento de Fiscalización, contemplan la figura de una Unidad que goza de autonomía técnica y de gestión, con facultades para auditar, fiscalizar y requerir a las Organizaciones de ciudadanos sobre el origen y uso de todos los recursos con los que cuenten.

Así mismo, establecen la integración y funcionamiento de la Comisión y la obligación de las Organizaciones de ciudadanos de declarar el origen, monto y aplicación del financiamiento del que se alleguen para el desarrollo de las actividades relacionadas directamente con la obtención de su registro.

En tal sentido, refieren que es facultad de este Consejo General conocer y resolver lo relacionado con los Dictámenes elaborados por la Unidad Técnica y aprobados por la Comisión.

No se omite mencionar que de manera supletoria resultan aplicables las disposiciones contenidas en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional



Electoral, así como Acuerdos, Reglamentos y criterios que emita el Consejo General de dicho Organismo Nacional, en la materia.

**CUARTO.** Que los artículos 28, 29, 32 y 33 del Código Local refieren que para el ejercicio de sus derechos político electorales, los ciudadanos residentes en el Estado de Puebla podrán organizarse libre, voluntaria e individualmente en partidos políticos, en los términos previstos por dicho ordenamiento, entendiéndose a éstos como formas de organización política y entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propio, constituidos sólo por ciudadanos sin intervención de organizaciones civiles, sociales o gremiales, nacionales o extranjeras, o con objeto social diferente a la creación de partidos y sin que haya afiliación corporativa.

En este orden de ideas, a fin de que las Organizaciones de ciudadanos puedan obtener el registro como partido político estatal, deberán informar tal propósito al Consejo General en el mes de enero del año siguiente al de la elección de la Gubernatura del Estado, así como presentar la respectiva solicitud de registro en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección ordinaria, acreditando los requisitos establecidos en el Código Local; por lo que a partir del momento del aviso referido y hasta la resolución sobre la procedencia del registro, dichas Organizaciones informarán al Máximo Órgano de Dirección de este Instituto sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.

Bajo este tenor, se señala que fueron once las Organizaciones de ciudadanos que informaron su propósito para obtener el registro como partido político local, entre las que se encuentra la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**", cuyo aviso de intención fue presentado el treinta de enero de dos mil diecinueve, por sus Representantes los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes.

**QUINTO.** Que los artículos 9, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización establecen que las Organizaciones de ciudadanos deben notificar a la Unidad Técnica el nombre de su Responsable de Finanzas y presentar los informes mensuales de ingresos y gastos, teniéndose por acreditando finalmente al C. Rafael Silva Mancilla, como quedó asentado en los Resultandos del presente instrumento.

No se omite mencionar, que la Unidad Técnica otorgó capacitaciones en materia de fiscalización a la Organización de ciudadanos, los días doce de febrero y tres de abril de dos mil diecinueve.

**SEXTO.** Que el diverso 107 del Reglamento de Fiscalización establece que en caso de que alguna Organización de ciudadanos no presente su solicitud de registro como partido político local, la Unidad Técnica emitirá dentro de los treinta días hábiles posteriores a la presentación del último informe parcial que corresponda, un solo Dictamen y proyecto de Resolución, por el tiempo que dicha Organización hubiera rendido informes mensuales.

En este sentido, se señala que la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" omitió presentar la solicitud de registro antes referida, dentro del plazo que feneció el treinta y uno de enero de dos mil veinte, a lo que la Comisión determinó con el ACUERDO-03/COPF/050220 tener por

concluido su procedimiento de fiscalización, y que el último informe a presentar sería el correspondiente al mes de enero de dos mil veinte, por lo que la Unidad Técnica se avocó al análisis y estudio de sus informes, del periodo comprendido del treinta de enero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, en el que realizó actividades tendientes a la obtención de su registro como partido político local, toda vez que existe la posibilidad de que se hayan actualizado irregularidades en materia de fiscalización que tengan consecuencias jurídicas y, por tanto, impliquen la imposición de sanciones.

Es por lo anterior, que resulta trascendente verificar si la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** actuó conforme a ley en materia del origen y aplicación de recursos privados, ajustándose a los principios que debieron prevalecer en su proceso de constitución como partido político local, o en el presente caso, hasta el momento en el que la Comisión le tuvo por concluido su procedimiento de fiscalización, con la substanciación de un procedimiento ordinario, eficaz, completo y exhaustivo, que cumpla con las formalidades esenciales y permita detectar conductas ilícitas oportunamente, para garantizar que en lo relativo al financiamiento se mantendrán las condiciones de legalidad que deben regir en la materia electoral.

Bajo este orden de ideas, se señala que tal y como se desprende del Dictamen materia de este instrumento, no se pudieron ejecutar adecuadamente las etapas de recepción, revisión y dictaminación de los informes y documentación que presentó la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, recibiendo los que a continuación se detalla:

Periodo	No. de oficio de remisión	Fecha de recepción en la Unidad Técnica	Plazo para la presentación de sus informes	Fundamento legal	Observaciones
Del 30 al 31 de enero de 2019	Sin número	15-feb-19	Del 01 al 15 de febrero de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 28 de febrero de 2019	Sin número	14-mar-19	Del 01 al 14 de marzo de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 31 de marzo de 2019	Sin número	12-abr-19	Del 01 al 12 de abril de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 30 de abril de 2019	_____	_____	Del 01 al 15 de mayo de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de mayo de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de junio de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de junio de 2019	_____	_____	Del 01 al 12 de julio de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de julio de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de agosto de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de agosto de 2019	_____	_____	Del 01 al 13 de septiembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de septiembre de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de octubre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de octubre de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de noviembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de noviembre de 2019	_____	_____	Del 02 al 13 de diciembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de diciembre de 2019	_____	_____	Del 02 al 15 de enero de 2020	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de enero de 2020	_____	_____	Del 04 al 17 de febrero de 2020	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó

De igual forma, se precisan los oficios con los que fueron hechas del conocimiento de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** las observaciones determinadas a sus informes y las aclaraciones que, en su caso, recibió la Unidad Técnica:

Periodo	No. de oficio	Fecha de notificación	Fecha límite para la presentación de documentación y/o aclaraciones rectificatorias	No. de oficio de contestación	Fecha de presentación	Observaciones
Del 30 al 31 de enero de 2019	IEE/UTF-0017/19	15-mar-19	01-abr-19	Sin número	01-abr-19	En tiempo

Periodo	No. de oficio	Fecha de notificación	Fecha límite para la presentación de documentación y/o aclaraciones rectificatorias	No. de oficio de contestación	Fecha de presentación	Observaciones
Del 01 al 28 de febrero de 2019	IEE/UTF-0064/19	08-abr-19	24-abr-19	Sin número	24-abr-19	En tiempo
Del 01 al 31 de marzo de 2019	IEE/UTF-0107/19	10-may-19	24-may-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de abril de 2019	IEE/UTF-0145/19	05-jun-19	19-jun-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de mayo de 2019	IEE/UTF-0175/19	09-jul-19	23-jul-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de junio de 2019	IEE/UTF-0200/19	08-ago-19	22-ago-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de julio de 2019	IEE/UTF-0225/19	09-sep-19	24-sep-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de agosto de 2019	IEE/UTF-0247/19	07-oct-19	21-oct-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de septiembre de 2019	IEE/UTF-0269/19	04-nov-19	20-nov-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de octubre de 2019	IEE/UTF-0339/19	17-dic-19	02-ene-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de noviembre de 2019	IEE/UTF-0007/20	15-ene-20	29-ene-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de diciembre de 2019	IEE/UTF-0021/20	31-ene-20	17-feb-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de enero de 2020	IEE/UTF-0031/20	19-mar-20	02-abr-20	_____	_____	No presentó

En consecuencia, la revisión de los informes de mérito y el respectivo Dictamen, se realizaron conforme a lo establecido en la normatividad aplicable en materia de fiscalización.

**SÉPTIMO.** Que los artículos 32 segundo párrafo, 52 y 109 Ter, Apartado B del Código Local, 9, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización y demás normatividad aplicable, así como toda la estructura creada por el Instituto Electoral del Estado para la revisión del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, persiguen la finalidad de crear una cultura de rendición de cuentas del financiamiento que reciben y aplican las Organizaciones de ciudadanos, estableciendo con claridad la obligación de nombrar un Responsable de Finanzas, presentar sus Informes de ingresos y gastos, con el soporte documental necesario que reúna todos y cada uno de los requisitos que para su validez se establecen, siendo la Unidad Técnica el órgano especializado para auditar y fiscalizar los informes en cita y la Comisión la encargada de aprobarlos y someterlos a la consideración del Consejo General.

Adicionalmente, con la finalidad de corroborar el cumplimiento de las obligaciones de las Organizaciones de ciudadanos, la Unidad Técnica en el ejercicio de las facultades que le fueron conferidas, podrá allegarse de diversos medios de verificación, en los que detecte gastos que no fueron reportados por los entes referidos.

Bajo este orden de ideas, se señala que tal y como se desprende del Dictamen en cuestión, no se pudieron ejecutar adecuadamente las etapas de recepción, revisión y dictaminación de los informes, toda vez que la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" dio cumplimiento parcial a diversos requerimientos hechos por la Unidad Técnica, para la solventación de observaciones.

**OCTAVO.** Que conforme a la normatividad aplicable en materia de fiscalización, este Consejo General analizará las irregularidades en las que incurrió la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" descritas en el Dictamen materia de la presente Resolución, que para pronta referencia se transcriben a continuación:

## OBSERVACIONES DEL ANEXO ÚNICO

No.	Observación	Importe										
1	<p>El 08 de abril de 2019, se observó que se informó de manera extemporánea el nombre del Responsable de finanzas de la Organización de ciudadanos, requerido en fecha 11 de febrero de 2019 mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19, conforme a lo siguiente:</p> <table border="1" data-bbox="446 685 1079 801"> <thead> <tr> <th colspan="2">Plazo de Presentación</th> <th rowspan="2">Fecha de Presentación</th> <th rowspan="2">Extemporaneidad</th> </tr> <tr> <th>Fecha de Inicio</th> <th>Fecha de Conclusión</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>12-feb-2019</td> <td>25-feb-2019</td> <td>27-feb-2019</td> <td>2 días</td> </tr> </tbody> </table> <p>Mediante escrito sin número presentado en fecha 24 de abril de 2019, la Organización refirió que se acreditó de manera extemporánea al Responsable de finanzas por la demora en el trámite notarial para la constitución de la Organización y por el cambio de su denominación, retrasándose el acuerdo para el nombramiento del actual Responsable de Finanzas (C. Rafael Silva Mancilla), sin embargo no se consideraron válidos los argumentos vertidos, en virtud de que la acreditación del C. José Francisco Alos Méndez, entonces Responsable de Finanzas de la Organización, no dependía de la formalidad para constituirse como persona jurídica, por lo que no solventa la observación.</p>	Plazo de Presentación		Fecha de Presentación	Extemporaneidad	Fecha de Inicio	Fecha de Conclusión	12-feb-2019	25-feb-2019	27-feb-2019	2 días	No aplica
Plazo de Presentación		Fecha de Presentación	Extemporaneidad									
Fecha de Inicio	Fecha de Conclusión											
12-feb-2019	25-feb-2019	27-feb-2019	2 días									
2	<p>El 10 de mayo de 2019, se observó que el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (formato 2) presentado, no reúne los requisitos que establece el Reglamento de fiscalización aplicable, reformado con el Acuerdo CG/AC-006/19 de fecha 04 de marzo de 2019, requiriéndose la presentación del formato 2 vigente, debidamente requisitado.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica										
3	<p>El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de abril de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica										
4	<p>El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a reportar el total de los gastos originados para la constitución de la Organización de ciudadanos como persona jurídica, así como el origen de los correspondientes recursos, en virtud de que en fecha 14 de marzo de 2019 se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización copia simple del Instrumento 21300, Volumen 290 del 28 de febrero de 2019, de la Notaría Pública Número 40 de Puebla, Pue.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible										
5	<p>El 05 de junio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible										
6	<p>El 09 de julio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de mayo de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica										
7	<p>El 09 de julio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p>	No disponible										

No.	Observación	Importe
	La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	
8	<p>El 09 de julio de 2019, se observó que la Organización de ciudadanos no había presentado ante la Unidad Técnica de Fiscalización documento alguno que acreditara que abrió cuenta bancaria a su nombre, que fuera manejada mancomunadamente; y constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019, en el plazo de 30 días hábiles otorgado, fenecido el 08 de mayo de 2019.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica
9	<p>El 08 de agosto de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de junio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica
10	<p>El 08 de agosto de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible
11	<p>El 09 de septiembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de julio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica
12	<p>El 09 de septiembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible
13	<p>El 07 de octubre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de agosto de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica
14	<p>El 07 de octubre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible
15	<p>El 07 de octubre de 2019, se observó que no se había presentado ante la Unidad Técnica de Fiscalización documento alguno que acredite que se abrió cuenta bancaria a nombre de la Organización, que sea manejada mancomunadamente, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica

No.	Observación	Importe								
16	<p>El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de septiembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica								
17	<p>El 04 de noviembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible								
18	<p>El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a reportar el origen de los recursos y la comprobación de los gastos operativos, materiales y suministros, servicios generales y personales, que se hayan originado por la celebración de la siguiente asamblea de la Organización:</p> <table border="1" data-bbox="446 962 1096 1042"> <thead> <tr> <th>TIPO DE ASAMBLEA</th> <th>FECHA</th> <th>DISTRITO/MUNICIPIO</th> <th>HORA</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Distrital</td> <td>Viernes, 06 de septiembre de 2019</td> <td>San Martín Texmelucan</td> <td>16:00</td> </tr> </tbody> </table> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	TIPO DE ASAMBLEA	FECHA	DISTRITO/MUNICIPIO	HORA	Distrital	Viernes, 06 de septiembre de 2019	San Martín Texmelucan	16:00	No disponible
TIPO DE ASAMBLEA	FECHA	DISTRITO/MUNICIPIO	HORA							
Distrital	Viernes, 06 de septiembre de 2019	San Martín Texmelucan	16:00							
19	<p>El 17 de diciembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de octubre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica								
20	<p>El 17 de diciembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible								
21	<p>El 15 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de noviembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica								
22	<p>El 15 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible								
23	<p>El 31 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de diciembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica								
24	<p>El 31 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la</p>	No disponible								

No.	Observación	Importe
	organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	
25	El 19 de marzo de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de enero de 2020, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica
26	El 19 de marzo de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible
<b>Monto de observaciones administrativas</b>		<b>No disponible</b>

## ANÁLISIS TEMÁTICO Y VALORACIÓN DE LAS CONDUCTAS EN LA COMISIÓN DE LAS IRREGULARIDADES REPORTADAS EN EL DICTAMEN

### 1. OBSERVACIONES DE LA 3 A LA 26 DEL ANEXO ÚNICO DEL DICTAMEN

Del análisis a las faltas descritas en el presente apartado, por lo que corresponde a las observaciones 3, 6, 9, 11, 13, 16, 19, 21, 23 y 25 se señala que feneció el término para la presentación del informe de ingresos y gastos correspondiente a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, sin que la Organización de ciudadanos los exhibiera.

Respecto a la falta marcada con el número 4, la Organización de ciudadanos omite reportar el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, así como el origen de los correspondientes recursos.

En lo que concierne a las faltas marcadas con los números 5, 7, 10, 12, 14, 17, 18, 20, 22, 24 y 26, la Organización de ciudadanos omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve.

Por lo que corresponde a las faltas marcadas con los números 8 y 15, consisten en la omisión a presentar documento que acreditara la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; así como omitió presentar la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes.



Así, con la finalidad de garantizar el debido proceso, la Unidad Técnica notificó las observaciones determinadas a la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, para que en un plazo de diez días contados a partir del siguiente a su notificación, las subsanara.

En el caso a estudio, se tiene que las faltas vulneraron lo establecido en los artículos 9, 21, 22, 23 al 30, 40, 43, 57, 93, 94, 95, 99, 114 punto c. y SEGUNDO Transitorio del Reglamento de Fiscalización.

En tal sentido, se procede a calificar las faltas, atendiendo a las particularidades que en el caso se presenten, tomando en consideración lo siguiente:

Dentro de las sentencias recaídas a los expedientes **SUP-RAP-85/2006** y **SUP-RAP-241/2008**, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que para que se diera una adecuada calificación de la falta que se considera demostrada, se debía realizar un examen de algunos aspectos, a saber: a) al tipo de infracción (acción u omisión); b) las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se concretizó; c) la comisión intencional o culposa de la falta; y, en su caso, de resultar relevante para determinar la intención en el obrar, los medios utilizados; d) la trascendencia de la norma transgredida; e) los resultados o efectos que sobre los objetivos (propósitos de creación de la norma) y los intereses o valores jurídicos tutelados, se generaron o pudieron producirse; f) la reiteración de la infracción, esto es, la vulneración sistemática de una misma obligación, distinta en su connotación a la reincidencia; y g) la singularidad o pluralidad de la falta acreditada.

Ahora bien, en apego a los criterios establecidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los recursos de apelación mencionados, una vez acreditadas las infracciones cometidas por la Organización de ciudadanos y su imputación subjetiva, la autoridad electoral debe, en primer lugar, llevar a cabo la calificación de las faltas, para determinar la clase de sanción que legalmente corresponda y finalmente, si la sanción elegida contempla un mínimo y un máximo, proceder a graduarla dentro de estos parámetros.

En esta tesitura corresponde a la Unidad Técnica revisar los informes mensuales de ingresos y gastos que presenten las Organizaciones de ciudadanos, así como vigilar el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtengan para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, facultad que se encuentra contemplada en los artículos 32 primer párrafo, 52 y 109 Ter, Apartado B del Código Local; y 100, 101, 102 y 103 del Reglamento de Fiscalización.

Es preciso señalar que para imponer la sanción por las irregularidades en las que incurrió la Organización de ciudadanos, este Consejo General considerará los siguientes elementos: a) La calificación de la falta o faltas cometidas; b) La entidad de la lesión o los daños o perjuicios que pudieron generarse con la comisión de la falta; c) La condición de que el ente infractor haya incurrido con antelación en la comisión de una infracción similar (reincidencia) y, d) Que la imposición de la sanción no afecte sustancialmente, el desarrollo de las actividades de la Organización de ciudadanos.

Por lo anterior, cabe hacer mención que el incumplimiento de las disposiciones del Código Local o de la normatividad aplicable en materia de fiscalización, se entenderá como una infracción, en este sentido una falta que viole

los principios de rendición de cuentas, transparencia o certeza debe ser sancionada conforme a lo establecido en el Código Local, específicamente en el artículo 398, fracción VI, en relación con el diverso 395, atinentes a las infracciones que cometan las Organizaciones de ciudadanos.

En el caso que nos ocupa, existen infracciones directas al Reglamento de Fiscalización, en relación a la obligación de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** de exhibir informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y enero de dos mil veinte; reportar el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, así como el origen de los correspondientes recursos; de presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; de presentar documento que acreditara la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; y de la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes; lo que en la especie no aconteció.

Ahora bien, en atención a los criterios establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como a lo estipulado en el artículo 115 del Reglamento de Fiscalización, este Consejo General se encuentra facultado para imponer las sanciones previstas en el Código Local, por lo que a efecto de establecer la individualización de la sanción, una vez acreditada la existencia de las faltas y su imputación, la autoridad electoral deberá tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma, entre otras, las siguientes:

- a. La gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan en cualquier forma las leyes electorales, en atención al bien jurídico tutelado, o las que se dicten con base en él;
- b. El dolo o culpa en su responsabilidad;
- c. Las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la falta;
- d. La capacidad económica del infractor;
- e. Las condiciones externas y los medios de ejecución;
- f. La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones; y
- g. En su caso, el monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones.

En razón de lo anterior, en este apartado se analizarán en un primer momento, los elementos para calificar las faltas (**Apartado A**) y, posteriormente, los elementos para individualizar la sanción (**Apartado B**).

## A. CALIFICACIÓN DE LA FALTA

### a) El Tipo de infracción (acción u omisión)

La Real Academia de la Lengua Española define a la acción como *“el ejercicio de la posibilidad de hacer, o bien, el resultado de hacer”*. Por otra parte define a la



omisión como la “*abstención de hacer o decir*”, o bien, “*la falta por haber dejado de hacer algo necesario o conveniente en la ejecución de una cosa o por no haberla ejecutado*”. En ese sentido la acción implica un hacer, mientras que la omisión se traduce en un no hacer.

Por otro lado, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-RAP-98/2003 y acumulados, estableció que la acción en sentido estricto se realiza a través de una actividad positiva, que conculca una norma que prohíbe hacer algo. En cambio, en la omisión, el sujeto activo incumple un deber que la ley le impone, o bien no lo cumple en la forma ordenada en la norma aplicable.

En cuanto a que omite presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, es decir, existen conductas relacionadas con un dejar de hacer.

Las omisiones señaladas se tradujeron en la imposibilidad material de la Unidad Técnica para ejercer las atribuciones constitucionales y legales de control y vigilancia de los recursos, de los que la Organización en cuestión se pudo allegar para el desarrollo de sus actividades relacionadas con la obtención de su registro como partido político local, de conformidad con el procedimiento de rendición de cuentas establecido en el Reglamento de Fiscalización y demás normatividad aplicable.

**b) Las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se concretizaron las irregularidades (Inciso c. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

**Modo:** La Organización de ciudadanos omite presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas;



tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes.

**Tiempo.** Debe decirse que las faltas señaladas se cometieron en el periodo comprendido del treinta de enero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, fecha en la que se tuvo por concluidas por la Comisión las actividades inherentes al procedimiento para la obtención de registro como partido político local y se concretizaron al término del plazo otorgado al sujeto obligado que señala el artículo 103 del Reglamento de Fiscalización, para presentar la documentación y/o aclaraciones o rectificaciones que estimara pertinentes para solventar las irregularidades en comento.

**Lugar.** Aquél en donde se concretiza la irregularidad, es precisamente el domicilio que ocupa la Unidad Técnica y en donde se desarrolla el procedimiento de revisión referido, a saber, el inmueble ubicado en Calle Aquiles Serdán, marcado con el número cuatrocientos dieciséis, letra "A", San Felipe Hueyotlipan, Código Postal 72030, de la Ciudad de Puebla, Puebla; en términos de los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización, toda vez que la Unidad aludida es la encargada de revisar los informes que presenten los sujetos obligados a través de su Responsable de Finanzas.

**c) La comisión intencional o culposa de las irregularidades (Inciso b. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

La intencionalidad es un aspecto subjetivo que permite apreciar de qué manera el responsable fijó su voluntad en orden a un fin o efecto, para continuar con el juicio de reproche sobre la conducta.

En este sentido, no merece la misma sanción una Organización de ciudadanos que ha infringido la disposición normativa en virtud de la falta de observación, atención, cuidado o vigilancia, que aquella otra que ha fijado su voluntad en la realización de una conducta particular que es evidentemente ilegal.

En la especie, omite presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, a pesar de los diversos requerimientos que se le hicieron por parte de la autoridad fiscalizadora, para que cumpliera con la obligación de hacerlo, así como tenía conocimiento pleno de sus obligaciones en atención a las capacitaciones que le fueron impartidas por la Unidad Técnica, situación que denota una deliberada intención dolosa de no informar a la autoridad lo relativo a sus ingresos y erogaciones de recursos.

Así, en concordancia con lo establecido en la sentencia identificada con la clave **SUP-RAP-045/2007**, que señala que el dolo tiene que acreditarse plenamente y no puede ser presumido, este Consejo General determina que en el presente caso existe dolo en el obrar, habida cuenta de que la Organización de ciudadanos tenía conocimiento de la obligación de presentar documentación comprobatoria relativa al origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, en tiempo y forma, no entregándola de manera deliberada y así entorpeciendo la labor fiscalizadora de la autoridad.

**d) La trascendencia de las normas transgredidas (Inciso a. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

De acuerdo a las puntualizaciones que anteceden y a partir de lo manifestado por la Comisión en el Dictamen aprobado por la misma, este Consejo General concluye que la Organización de ciudadanos incumplió con lo establecido en los artículos 9, 21, 22, 23 al 30, 40, 43, 57, 93, 94, 95, 99, 114 punto c. y SEGUNDO Transitorio del Reglamento de Fiscalización, que refieren lo siguiente:

Por lo que respecta a los artículos 9, 22, 40, 43, 57, 93 y SEGUNDO Transitorio del Reglamento de Fiscalización:

*“ARTÍCULO 9. Los sujetos obligados deberán contar con un Responsable de Finanzas encargado de la administración de sus recursos, así como de la presentación de informes justificatorios, de conformidad con el presente Reglamento.*

*Los Sujetos Obligados notificarán a la Unidad el nombre de su Responsable de finanzas, en un plazo máximo de diez días hábiles, en términos del artículo 11 del Reglamento, contados a partir del requerimiento que para tal efecto realice la Unidad.*

*Así mismo, deberán presentar copia simple de su constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, a efecto de constatar sus datos fiscales. Para tal efecto, las Organizaciones de ciudadanos deben estar inscritos en el Registro Federal de Contribuyentes bajo el régimen de asociaciones o sociedades civiles organizadas con fines políticos.*

*La Unidad informará a la Comisión de Fiscalización de estos hechos. En caso de existir modificaciones en los nombramientos de los Responsables de finanzas, se hará del conocimiento de la Unidad dentro de los siguientes diez días a que ocurra el cambio.”*

*“ARTÍCULO 22. Los sujetos obligados deberán abrir, a nombre de la respectiva Organización, una cuenta bancaria exclusiva para administrar los recursos que reciban para la realización de sus actividades, informando de ello a la Unidad, con la presentación de copia simple del contrato, dentro de los cinco días hábiles siguientes a su firma.”*

*“ARTÍCULO 40. Por disposición normativa los sujetos obligados no tendrán derecho a recibir financiamiento público, en este sentido sólo podrán financiarse de acuerdo a las reglas de financiamiento privado establecidas.*

*En el presente caso, las aportaciones atenderán a las siguientes modalidades:*

- a. Los ingresos provenientes de los simpatizantes y afiliados de las Organizaciones de ciudadanos, así como los integrantes o asociados de las Organizaciones de observadores, estarán conformadas por las aportaciones o donativos, en dinero o en especie, que en forma libre y voluntaria realicen personas físicas mexicanas con residencia en el país;*
- b. Rendimientos financieros; y*
- c. Autofinanciamiento, en el caso de las Organizaciones de ciudadanos.”*

**“ARTÍCULO 43.** Todos los ingresos en efectivo que reciban los sujetos obligados deberán depositarse en la cuenta bancaria exclusiva que para tal efecto abrieron a su nombre.”

**“ARTÍCULO 57.** Los egresos que efectúen los sujetos obligados, se sujetarán a las reglas siguientes:

- a. Los recursos únicamente podrán gastarse en actividades desarrolladas para alcanzar sus objetivos políticos, sociales de carácter electoral o encaminados a la observación electoral, según el caso que corresponda;
- b. Los egresos deben registrarse, reportarse y comprobarse en los informes del período correspondiente al que se realicen y conforme a lo dispuesto en el presente Reglamento;
- c. La expedición de cheques deberá limitarse a los fondos disponibles en la cuenta bancaria respectiva, por lo que no podrán librarse dichos títulos de crédito en cantidades que la sobregiren;
- d. Las pólizas de los cheques deberán conservarse anexas a la documentación comprobatoria que las respalden e integrarse a los informes;
- e. Los gastos deberán respaldarse con comprobantes que reúnan los requisitos que establece la legislación fiscal aplicable y sean expedidos a favor de los sujetos obligados, con excepción de los casos en que no proceda la expedición de dichos comprobantes, en términos de lo previsto en este Reglamento;
- f. Los gastos que efectúen las Organizaciones de ciudadanos en actividades para alcanzar sus objetivos políticos o sociales de carácter electoral, deberán acreditarse con los comprobantes fiscales respectivos, acompañándose de escrito firmado por el Responsable de Finanzas, donde se expliquen de manera general las actividades desarrolladas y la vinculación que guarde con los fines de la organización interesada, podrán realizar la comprobación de los siguientes gastos: Servicios Personales; Materiales y Suministros; Servicios Generales; Gastos por Autofinanciamiento; Gastos Financieros; y Adquisiciones de Activo Fijo;
- g. Los servicios personales subordinados, los profesionales independientes, así como los prestados en forma periódica o en un horario establecido, deberán pagarse a través de nómina, honorarios o asimilables a salarios, según corresponda y respaldarse, en su caso, con el contrato o comprobante fiscal respectivos; y
- h. Los arrendamientos de bienes deberán respaldarse con el contrato respectivo.”

**“ARTÍCULO 93.** A partir del momento en que las Organizaciones de ciudadanos notifiquen al Consejo sobre su propósito de obtener el registro como partido político estatal y hasta la resolución sobre la procedencia del registro, deberán informar mensualmente a la Unidad sobre el origen y destino de los recursos que obtengan para el desarrollo de sus actividades tendientes a demostrar que cumplen con los requisitos que establece el Código.

En el mes en que la Organización de ciudadanos presente su solicitud de registro, remitirá dos informes parciales de los siguientes periodos:

- a. Del día uno de enero del año que corresponda hasta el día en que presenta la solicitud; y
- b. ...

En ambos casos, cuentan con el término de diez días hábiles para presentar los informes.

...

Ahora bien, en el caso de que la Organización de ciudadanos no presente su solicitud de registro en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección ordinaria, su último informe corresponderá a dicho mes.

...”

#### **“ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

...

**SEGUNDO.** En el caso de las Organizaciones de ciudadanos que no estuvieran constituidas como asociación o sociedad civil con fines políticos, a la fecha de aprobación de las presentes reformas, provisionalmente podrán abrir una cuenta

*bancaria a nombre del Representante Legal o de su Responsable de Finanzas, informando de tal situación a la Unidad, la que otorgará un plazo no mayor a treinta días hábiles para que realice los trámites necesarios para contar con una cuenta bancaria a nombre de la Organización, presentando el respectivo contrato en el término de cinco días hábiles siguientes a su firma, procediendo a la cancelación inmediata y traspaso del saldo existente en la cuenta aperturada a nombre de la persona física que corresponda.*

*En este sentido, los gastos podrán justificarse provisionalmente con comprobantes expedidos a nombre de la persona física que aperturó la cuenta bancaria, hasta en tanto se cuente con el comprobante de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes a nombre de la Organización de ciudadanos.”*

Los artículos en comento determinan la obligación que tienen las Organizaciones de ciudadanos de presentar sus informes justificatorios a partir del momento en que notifiquen su intención al Consejo General de obtener el registro como partido político local, hasta la fecha en que presenten su solicitud de registro, siendo en el presente caso, que al no cumplir este último requisito, la Comisión determinó que concluyó su procedimiento de fiscalización y que el último informe a presentar sería el correspondiente al mes de enero de dos mil veinte. Así mismo, se contempla que debe aperturar una cuenta bancaria mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas, exclusiva para administrar los recursos que reciban para la realización de sus actividades, informando tal situación a la Unidad Técnica; además de ello, refieren las reglas a las que se ceñirán los sujetos obligados para la presentación de sus informes, situación que tiene adicionalmente un efecto positivo de transparencia, ya que otorga a la autoridad información que los ciudadanos puedan conocer sobre el manejo de los recursos que tienen estas Organizaciones.

En este sentido, la fiscalización tiene como finalidad vigilar que los ingresos que reciban las Organizaciones de ciudadanos provengan de fuentes autorizadas por la legislación electoral, así como que el destino de sus recursos sea el que establece la ley.

Ahora bien, los dispositivos 21 y 23 al 30 del Reglamento de Fiscalización refieren:

*“ARTÍCULO 21. En materia de contabilidad, los sujetos obligados tendrán las obligaciones siguientes:*

- a. Captar, clasificar, valuar y registrar contablemente los ingresos que reciban, los gastos que efectúen, así como la adquisición de bienes, y desincorporación de los mismos y contar con la documentación en original que los sustente;*
- b. Conservar la contabilidad y la documentación comprobatoria de la misma, así como aquella necesaria para acreditar que se ha cumplido con las obligaciones fiscales y de seguridad social correspondientes;*
- c. Tener a disposición de la Unidad todos los elementos que integren la contabilidad, así como proporcionarla cuando les sea requerida o cuando así lo señale el Reglamento;*
- d. Llevar la contabilidad patrimonial base acumulada y atender las disposiciones que establece este Reglamento;*
- e. Expedir y conservar copia de los comprobantes que acrediten los ingresos que perciban, mismos que deberán reunir los requisitos establecidos en este Reglamento; y*
- f. Formular los estados financieros que señale el Reglamento.”*

*“ARTÍCULO 23. La contabilidad que deben llevar los sujetos obligados, se integrará por los sistemas y registros contables a que se refiere el presente capítulo, libros contables, documentación comprobatoria de los asientos respectivos, comprobantes fiscales, cuentas de orden y formatos que señale este*

Reglamento, así como los que lleven de manera voluntaria para el control de sus operaciones.”

**“ARTÍCULO 24.** Los sujetos obligados deberán llevar su contabilidad usando indistintamente o de manera combinada el sistema de registro manual, mecánico o electrónico, cumpliendo con los requisitos establecidos en el Reglamento, debiendo llevar cuando menos los libros diario y mayor, balanzas de comprobación a último nivel y auxiliares de las cuentas contables que incluyan la totalidad de las operaciones efectuadas, como sigue:

- a. En el libro diario deberán registrar en forma descriptiva todas sus operaciones, siguiendo el orden cronológico en que éstas se efectúen, indicando el movimiento de cargo o abono que a cada una corresponda;
- b. En el libro mayor deberán anotarse los nombres de las cuentas contables a nivel mayor, su saldo al mes inmediato anterior, el total de los movimientos de cargos o abonos a cada cuenta en el mes y su saldo al final del mes que se trate;
- c. Las balanzas de comprobación deberán contener los nombres de las cuentas a nivel mayor y las subcuentas que las integran, el saldo al inicio del período, el total de los cargos y abonos del mes, así como el saldo final del período; y
- d. Los auxiliares contables de las cuentas que integran la contabilidad, deberán contener el saldo inicial del periodo, el detalle por póliza contable o movimiento de todos los cargos o abonos que se hayan efectuado en el mismo periodo, así como su saldo final.”

**“ARTÍCULO 25.** Los sujetos obligados, para el registro contable de sus operaciones financieras, así como para la elaboración y presentación de los estados financieros, deberán apegarse a los pronunciamientos normativos, conceptuales y particulares establecidos en las NIF’s.”

**“ARTÍCULO 26.** Los sujetos obligados deberán presentar en los estados financieros y sus notas, los efectos derivados de las transacciones, transformaciones internas y otros eventos, que les atañen económicamente. También deberán revelar toda información respecto al origen y destino de los elementos presentados, proporcionando información acerca de las políticas contables, así como el entorno en el que se desenvuelven, de conformidad con los criterios generales de presentación y revelación de la información señalados en las NIF’s y la normatividad aplicable.”

**“ARTÍCULO 27.** La contabilidad de los sujetos obligados deberá observar las reglas siguientes:

- a. Efectuarse sobre una base de devengación o base acumulada, reconociendo en forma total las transacciones realizadas, las transformaciones internas y otros eventos que afectan económicamente al sujeto obligado; en el momento en que ocurren, independientemente de la fecha de realización considerada para fines contables, de conformidad con lo dispuesto en las NIF’s;
- b. Los registros contables serán analíticos y deberán efectuarse en el mes calendario que le corresponda;
- c. Utilizar el catálogo de cuentas y la guía contabilizadora que este Reglamento señala, asimismo, en la medida de sus necesidades y requerimientos, podrán abrir cuentas, subcuentas y sub subcuentas adicionales para llevar su contabilidad;
- d. Llevar la contabilidad en el domicilio que señale el sujeto obligado, pudiendo procesar a través de medios electrónicos, datos e información de su contabilidad en lugar distinto a los señalados anteriormente, siempre y cuando dicha información forme parte de la contabilidad consolidada que presente a la Unidad;
- e. Llevar libros diario y mayor, balanzas de comprobación y auxiliares, pero invariablemente su contenido formará parte de la contabilidad del sujeto obligado; y
- f. Si de la revisión desarrollada por la Unidad se determinan ajustes o reclasificaciones deberán realizarlos en sus registros contables.”

**“ARTÍCULO 28.** Se entiende que los sujetos obligados realizan las operaciones de ingresos cuando éstos se reciben en efectivo o en especie. Los gastos ocurren cuando se pagan, cuando se pactan o cuando se reciben los bienes o servicios.”

**“ARTÍCULO 29.** El registro contable de las operaciones se debe hacer, en el caso de los ingresos, cuando éstos se realizan, y en el caso de los gastos, cuando estos ocurren. En ambos casos, deben expresarse en moneda nacional.”

**“ARTÍCULO 30.** La información financiera conjunta la información presupuestaria y contable, expresada en términos monetarios, sobre todas las operaciones que realizan los sujetos obligados respecto de los eventos económicos identificables y cuantificables, la cual se representa por informes, estados financieros y sus notas, que expresan la situación financiera, el resultado de sus actividades y los cambios en el flujo de efectivo.”

Los artículos en comento, determinan la obligación que tienen las Organizaciones de ciudadanos de presentar informes del origen, monto y aplicación del financiamiento del que se alleguen para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención de su registro como partido político local, debidamente sustentados con documentación comprobatoria a fin de que la autoridad tenga elementos de revisión y compulsas de lo presentado, es decir, llevar e integrar la contabilidad patrimonial base acumulada y atender las disposiciones que establece el Reglamento de Fiscalización debiendo presentar cuando menos los libros diario y mayor, balanzas de comprobación a último nivel y auxiliares de las cuentas contables que incluyan la totalidad de las operaciones efectuadas, conforme a las reglas establecidas en las Normas de Información Financiera (NIF's), así como los estados financieros y notas en original, para llevar a cabo su conciliación y verificación por el periodo que corresponda, por lo que si de la revisión desarrollada por la Unidad Técnica se determinan ajustes o reclasificaciones deberán realizarlos en sus registros contables; situación que tiene adicionalmente un efecto positivo de transparencia, ya que otorga a la autoridad información que las y los ciudadanos puedan conocer sobre el manejo de los recursos que tiene dicha Organización.

En este sentido, las Organizaciones de ciudadanos deberán remitir junto a sus informes mensuales la contabilidad referida en el párrafo que antecede, así como la documentación comprobatoria, cumpliendo con ello con el principio de rendición de cuentas, que aunado al principio de transparencia, está obligada a atender en el manejo de sus recursos, permitiendo un mejor control.

Por su parte, los numerales 94 y 95 del Reglamento de Fiscalización refieren:

**“ARTÍCULO 94.** Las Organizaciones de ciudadanos deberán presentar informes mensuales sobre el origen y destino de sus recursos dentro de los primeros diez días del mes siguiente al que se reporta, en el formato respectivo, anexo al presente Reglamento.

El informe y sus anexos se presentarán adjuntos a un escrito dirigido a la Unidad, firmado por el Responsable de finanzas, conforme al Anexo IV del Reglamento.”

**“ARTÍCULO 95.** Las organizaciones de ciudadanos, junto con los informes mensuales suscritos por el Responsable de finanzas, deberán remitir a la Unidad:

- a. Toda la documentación comprobatoria de los ingresos y egresos de la organización del mes sujeto a revisión, incluyendo las pólizas correspondientes;
- b. Los estados de cuenta bancarios correspondientes al mes sujeto a revisión de todas las cuentas bancarias de la organización, así como las conciliaciones bancarias correspondientes;
- c. La balanza de comprobación a último nivel, auxiliar, diario de pólizas, balance general y estado de resultados, correspondientes al mes que se reporta;
- d. Los controles de folios de las aportaciones en efectivo y en especie;
- e. Los controles de eventos y detalles de egresos por autofinanciamiento;
- f. El inventario físico del activo fijo;

- g. Los contratos de apertura de cuentas bancarias correspondientes al mes sujeto de revisión; y
- h. En su caso, evidencia de las cancelaciones de las cuentas bancarias sujetas a revisión.”

Los referidos preceptos imponen a las Organizaciones de ciudadanos la obligación de presentar informes mensuales y sus anexos a la Unidad Técnica, dentro de los primeros diez días del mes siguiente al que se reporta, adjuntos a un escrito firmado por el Responsable de finanzas, conforme al Anexo IV del Reglamento de Fiscalización

El numeral 99 del Reglamento de Fiscalización, establece:

**“ARTÍCULO 99.** Los informes que entregarán los sujetos obligados, deberán ser presentados, en forma impresa y en medios magnéticos, en los formatos y anexos que forman parte integrante del presente Reglamento, debiendo cubrir todos y cada uno de los requisitos señalados en los mismos.

Una vez presentados los informes a la Unidad, los sujetos obligados sólo podrán realizar modificaciones a su contabilidad y a sus informes, o presentar nuevas versiones de éstos, cuando exista un requerimiento o solicitud por escrito previa, por parte de la Unidad.”

El artículo en cuestión tiene por objeto establecer la forma de presentación de los informes, a fin de que la autoridad tenga mayores y mejores elementos de revisión y compulsas de lo presentado, a través de información accesible, en atención a los formatos y anexos que contempla el Reglamento de Fiscalización, a efecto de contar con plena certeza y transparencia en el proceso de revisión.

Por último, el artículo 114 del Reglamento de Fiscalización estipula:

**“ARTÍCULO 114.** Constituye una infracción de los sujetos obligados en materia de fiscalización, lo siguiente:

...

- c. No presentar los informes, o no atender los requerimientos de información de la Unidad en los términos y plazos establecidos; y

...”

El numeral en comento, contempla las situaciones y circunstancias en las cuales las Organizaciones de ciudadanos, por acción u omisión, incurrir en infracciones en materia de fiscalización, esto con la finalidad de que el actuar de los sujetos obligados se encuentre apegado a derecho, además de que tengan conocimiento pleno en caso de incurrir en dichas infracciones.

Lo anterior, tiene como finalidad vigilar que los ingresos que reciban las Organizaciones de ciudadanos provengan de fuentes autorizadas por la legislación electoral. Así mismo, se busca vigilar que el destino de los recursos sea el que establece la ley.

De los artículos citados, se desprende la trascendencia de que la Organización de ciudadanos omitió presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los

meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, a pesar de los requerimientos que le fueron notificados, con los que se le informó que el incumplimiento de dichas obligaciones legales y reglamentarias violan directamente los valores sustantivos y bienes jurídicos tutelados por dichas normas, pues la autoridad electoral no tiene todos los elementos para verificar el origen y destino de los recursos con los que contó la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, trastocando los principios de certeza, objetividad y transparencia que se busca proteger a través de la rendición de cuentas en materia electoral, pues impidió que la autoridad desplegara su actividad de fiscalización y conociera plenamente la situación financiera de la Organización en cita.

En conclusión, las faltas mencionadas en el párrafo inmediato anterior, transgreden directamente las disposiciones, bienes jurídicos y principios tutelados por las normas mencionadas con antelación y genera incertidumbre sobre el legal origen y destino de los recursos de los que se pudo allegar la mencionada Organización.

**e) Intereses o valores jurídicos tutelados, así como los resultados o efectos generados o que pudieron producirse por la comisión de la falta**

En este aspecto debe tomarse en cuenta las modalidades de configuración del tipo administrativo en estudio, para valorar la medida en la que contribuye a determinar la gravedad de la falta.

Al respecto, la falta puede actualizarse como una infracción de: a) peligro abstracto; b) peligro concreto y; c) resultado. Para tal efecto, es menester tomar en cuenta lo señalado por el Magistrado del Sexto Tribunal Unitario en Materia Penal del Primer Circuito, Miguel Ángel Aguilar López<sup>1</sup>:

- a. **Infracción de peligro abstracto.** Es la falta cometida por el sujeto obligado que genera un peligro de forma general, es decir, que presupone la existencia de peligro latente, sin que sea necesario su existencia.
- b. **Infracción de peligro concreto.** La falta realizada por el sujeto obligado produce un peligro inminente, es decir, que el bien jurídico debe haber sufrido un riesgo real de lesión.

Siendo que en los anteriores tipos de infracciones, se considera al “peligro” como un juicio de probabilidad de que un bien jurídico pudiera ser lesionado, aún cuando dicho daño no llegue a verificarse.

- c. **Infracción de resultado.** Se considera a la falta realizada por el sujeto obligado, cometida en las mismas condiciones señaladas anteriormente, pero que produce un resultado material lesivo.

<sup>1</sup> “DELITOS DE PELIGRO E IMPUTACIÓN OBJETIVA”. Miguel Ángel Aguilar López, documento consultable en [http://portal.uclm.es/portal/page/portal/IDP/Iter%20Criminis%20Documentos/Iter%20Criminis%20Numero\\_3/delitos%20de%20peligro.pdf](http://portal.uclm.es/portal/page/portal/IDP/Iter%20Criminis%20Documentos/Iter%20Criminis%20Numero_3/delitos%20de%20peligro.pdf)

Ahora bien, en atención a lo observado por la Unidad Técnica, las conductas ejecutadas por la Organización de ciudadanos se configuran en lo establecido en el punto c. previamente citado, es decir, como una infracción de resultado, toda vez que la Organización de ciudadanos omitió presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes.

Siendo que tales omisiones configuran una afectación directa a los valores sustanciales protegidos por la legislación aplicable en materia de fiscalización y en concreto por lo que hace a los principios de certeza, objetividad y transparencia que se busca proteger a través de la rendición de cuentas, toda vez que las conductas de la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, transgreden los principios y las normas aplicables.

Lo anterior es así, toda vez que para poder llevar a cabo las tareas de fiscalización, es menester contar con los informes mensuales sobre el monto de los recursos, origen y su aplicación en las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, debidamente integrados. Ante tales omisiones, la conducta desplegada por la Organización de ciudadanos produce falta de certeza respecto de los recursos de que se haya allegado, utilizados para la realización de los objetivos previo a que se diera por concluido su procedimiento de fiscalización, por lo que al no presentar todos los documentos y sus accesorios, no es posible que la autoridad electoral cumpla íntegramente con la obligación de verificar el origen y destino de los recursos utilizados por la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”.

**f) La reiteración de la infracción, esto es, la vulneración sistemática de una misma obligación, distinta en su connotación de la reincidencia (Inciso f. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

La Real Academia de la Lengua Española define reiterar como, volver a decir o hacer algo, mientras que por reiteración en su segunda acepción, entiende la circunstancia que puede ser agravante, derivada de anteriores condenas del reo, por delitos de índole diversa del que se juzga, en lo que se diferencia de la reincidencia.

En este sentido, por reiteración de la infracción debemos entender aquellas situaciones de tiempo, modo o lugar producidas por la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, que influyen en una repetición de la conducta, distinguiéndola de la reincidencia. Siendo que el actuar del ente aludido, no se encuentra dentro del presente supuesto.

### g) La singularidad o pluralidad de las faltas acreditadas

Del análisis al Dictamen correspondiente, se concluye en el presente caso que las conductas son únicas y quedaron plenamente acreditadas en párrafos precedentes que se traducen, en:

- a. Omitir presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte;
- b. No reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos;
- c. Omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte;
- d. No reporta los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; y
- e. Omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; así como omite presentar la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes.

Dichas irregularidades transgreden los artículos 9, 21, 22, 23 al 30, 40, 43, 57, 93, 94, 95, 99, 114 punto c. y SEGUNDO Transitorio del Reglamento de Fiscalización.

En este contexto, ante la existencia de las faltas en las que incurrió la Organización de ciudadanos en comentario, infringió lo establecido en la norma electoral, por lo que deberá ser sancionada, en términos del artículo 398 fracción VI del Código Local.

## B. INDIVIDUALIZACIÓN DE LA SANCIÓN

### I. Calificación de la falta cometida

Las faltas atribuidas a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** constituyen faltas de fondo, porque se trata de violaciones sustantivas, ya que omitir presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reportar el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omitir presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omitir exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presentar la



constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, son consideradas como faltas que por su naturaleza impiden a la autoridad desplegar su actividad fiscalizadora.

Las faltas de fondo se traducen en violaciones a valores sustantivos protegidos por la normatividad en materia electoral, como la transparencia y la certeza. Así, cuando se acredita la comisión de una falta sustantiva se vulneran los valores protegidos por las normas transgredidas, por lo que este tipo de infracciones se consideran graves.

Como se ha señalado, las faltas han quedado acreditadas, por lo que al no permitir a la autoridad ejercer plenamente sus atribuciones de control y vigilancia respecto de los recursos obtenidos para el fin primordial de ejercer el referido derecho político electoral, se actualiza una violación a dichos principios, por lo que la conducta de dicha Organización constituye una falta de carácter sustantivo.

En relación a lo anterior, las sentencias identificadas con las claves SUP-RAP-029/2001, SUP-RAP-024/2002 y SUP-RAP-031/2002, pronunciadas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, establecen que las faltas pueden calificarse como **levísimas; leves; graves ordinarias; graves especiales; graves mayores y particularmente graves;** y que si la sanción escogida contempla un mínimo y un máximo, se procederá a graduar o individualizar la sanción, dentro de los márgenes admisibles por la ley, atendiendo tanto a las circunstancias de carácter objetivo (la gravedad de los hechos y sus consecuencias, el tiempo, modo y lugar de ejecución), así como a las subjetivas (el enlace personal o subjetivo entre el autor y su acción, verbigracia el grado de intencionalidad o negligencia y la reincidencia).

La calificación otorgada por este Organismo Electoral, se determinará en atención a que con este tipo de faltas se impide materialmente a la autoridad electoral controlar y vigilar el origen y destino de todos los recursos obtenidos por la Organización de ciudadanos, puesto que resulta evidente que al no presentar documento o aclaración debidamente requisitada conforme a la normatividad aplicable, no se tuvieron por solventadas las observaciones.

Como se sabe, la autoridad electoral para el ejercicio de su facultad sancionadora debe atender a la gravedad de una determinada falta, para lo cual ha de analizar la trascendencia de la norma transgredida, en atención a su jerarquía y trascendencia, así como a los efectos que produce respecto de los objetivos y los intereses jurídicos tutelados por el derecho, considerando las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se produjeron las faltas, por lo que para la valoración de la gravedad de la infracción y, en consecuencia, de la determinación de la sanción, no existen reglas o criterios predeterminados para establecer el nivel de gravedad (levísimas; leves; graves ordinarias; graves especiales; graves mayores y particularmente graves), por tanto, la valoración de dicha gravedad, como la determinación de la sanción, quedan al arbitrio del Consejo General.

Derivado del análisis de los aspectos señalados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y en razón de: a) el carácter sustantivo de las faltas; b) que se encontraron elementos para considerarlas como unas conductas deliberadas que obedecen a una deficiente organización y negligencia; y c) que dichas omisiones se traducen en una transgresión a los principios de certeza, legalidad, objetividad y transparencia que se busca proteger



a través de la rendición de cuentas en materia electoral, este Consejo General califica las faltas acreditadas como **GRAVES ORDINARIAS**.

## **II. La entidad de la lesión, daño o perjuicios que pudieron generarse con la comisión de la falta (Inciso g. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Para el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española una de las acepciones de entidad es el “Valor o importancia de algo”, mientras que por lesión entiende “daño, perjuicio o detrimento”. Por otro lado, establece que detrimento es la “destrucción leve o parcial de algo”.

Por su parte, la Enciclopedia Jurídica Omeba, en su tomo V, Editorial Driskill S.A., Argentina, Buenos Aires, define daño como la “expresión que alude al detrimento, menoscabo, lesión o perjuicio que de cualquier modo se provoca”.

El daño constituye un detrimento en el valor de una persona, cosa o valores que va encaminado a establecer cuál fue la trascendencia o importancia causada por las irregularidades que desplegó la Organización de ciudadanos y si ocasionó un menoscabo en los valores jurídicamente tutelados.

De lo anterior, se concluye que este apartado va encaminado a que la Autoridad establezca cuál fue la trascendencia o importancia del daño causado por la conducta que desplegó la Organización de ciudadanos a sancionar.

Quedó debidamente acreditado en el apartado relacionado al análisis temático y valoración de la conducta, que la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” incumplió lo dispuesto en los artículos 9, 21, 22, 23 al 30, 40, 43, 57, 93, 94, 95, 99, 114 punto c. y SEGUNDO Transitorio del Reglamento de Fiscalización, toda vez que omite presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes.

Siendo que por norma tenía la obligación, del treinta de enero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, fecha en la que la Comisión determinó concluir su procedimiento de fiscalización, para lo cual la Organización conocía la norma electoral y los formatos que hizo de su conocimiento la autoridad electoral fiscalizadora, en las capacitaciones que le fueron impartidas por la Unidad Técnica.

Al respecto, conviene hacer mención de que las normas que imponen obligaciones, tienen el objetivo primordial de preservar los principios de la fiscalización, a saber, control en el origen y destino de los recursos, que implica



que se prevean mecanismos que den garantía a las actividades realizadas por las Organizaciones de ciudadanos en su participación en la vida democrática en el país.

Lo anterior, responde a las demandas ciudadanas de transparencia y confiabilidad en los procesos en materia electoral y democrática, buscando crear condiciones para que la sociedad mexicana pueda en ejercicio de sus derechos político electorales, organizarse libre, voluntaria e individualmente en partidos políticos, como formas de organización política y entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, constituidos sólo por ciudadanos sin intervención de organizaciones civiles, sociales o gremiales, nacionales o extranjeras, o con objeto social diferente a la creación de partidos y sin que haya afiliación corporativa.

Así las cosas, la norma electoral en aplicación impone esta obligación a las Organizaciones de ciudadanos que tiene como finalidad fortalecer los principios de certeza, legalidad, objetividad y transparencia, así como el procedimiento de rendición de cuentas.

En este caso, el que la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” no haya presentado su solicitud de registro ante este Organismo Electoral y con ello la Comisión determinó concluir su procedimiento de fiscalización, no lo exime de su obligación de rendir cuentas por el tiempo en el que ejerció su derecho político electoral de participación ciudadana, por lo que las observaciones determinadas a sus informes se traducen en una falta de rendición de cuentas, certeza y transparencia, por la imposibilidad material de la autoridad electoral para verificar el cumplimiento de la normatividad aplicable, en cuanto a las operaciones que realizaron.

**III. La condición de que el ente infractor haya incurrido con antelación en la comisión de una infracción similar (Reincidencia) (Inciso f. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Una vez analizada la conducta de la Organización de ciudadanos, no se advierte que en su proceder se hubiera podido desplegar un actuar reincidente, toda vez que no existe antecedente alguno por la comisión de dicha conducta, ello en virtud de que es la primera vez que este Organismo Electoral fiscaliza a “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, aunado a que en los archivos de la Unidad Técnica no obra documentación relativa a la fiscalización de Organizaciones de ciudadanos, anteriormente.

**IV. La capacidad económica del infractor (Inciso d. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

En primer término es dable resaltar que la Organización de ciudadanos no recibió recursos económicos provenientes del fondo público para realizar sus actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, razón por la cual solamente tuvo la obligación de reportar a este Instituto Electoral, el financiamiento privado del que pudo allegarse; aunado a ello, y como se determinará en el siguiente rubro de la presente Resolución, no se tiene registro de que hubiera aperturado cuenta bancaria a su nombre, en la que se depositaran los recursos que en efectivo hubiera recibido, como lo precisa el artículo 43 del Reglamento de Fiscalización.

Ahora bien, la sanción a imponer debe ser proporcional a la naturaleza de la conducta infractora, por lo que en atención a la capacidad económica de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, se valoró la documentación que se tiene y que se desprende del Dictamen.

En este sentido, de la documentación con la que cuenta la Unidad Técnica, se advierte que esta autoridad no obtuvo información que permitiera determinar que la Organización de ciudadanos cuenta con los recursos económicos suficientes para que haga frente a la imposición de una sanción de carácter pecuniario, por lo que lo procedente es imponer la sanción mínima.

Así que la obligación de atender a la situación económica del infractor se sustenta en que la afectación producida con la imposición de una sanción pecuniaria depende del estado patrimonial del responsable.

**V. Las condiciones externas (contexto fáctico) (Inciso e. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Las conductas infractoras desplegadas por la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, se originaron cuando omitió presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, a pesar de que en aras del derecho de audiencia y debido proceso, le fueron notificadas en tiempo y forma por la Unidad Técnica, de lo que se desprendió que dicha Organización incumplió con diversas disposiciones que establece la normatividad aplicable.

No se omite mencionar, que la Organización de ciudadanos infractora conocía los alcances de las disposiciones reglamentarias violentadas, en virtud de las capacitaciones que le fueron impartidas por la Unidad Técnica.

**VI. Medios de ejecución (Inciso e. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

La Organización de ciudadanos en cita, no dio cumplimiento a los diversos requerimientos realizados por la Unidad Técnica, con los que se señaló que omitió presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro



como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, siendo su conducta de carácter omisiva a subsanar dichas observaciones.

#### **VII. El monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones (*Inciso g. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización*)**

Con base en los elementos aportados en el Dictamen que emitió la Comisión, y ante la omisión de presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, se advierte que no es posible determinar si la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” hubiese obtenido algún beneficio concreto al desatender la obligación que le impone la normatividad electoral y las reglas de fiscalización.

En tal sentido, este Órgano Electoral considera que no sancionar conductas como las que ahora nos ocupa, supondría un desconocimiento por parte de la autoridad referente al principio de certeza y legalidad que debe guiar su actividad.

#### **VIII. Imposición de la sanción**

La imposición de la sanción que le corresponda a la Organización de ciudadanos en comento, se determinará en el considerando **NOVENO**.

### **2. OBSERVACIONES 1 y 2 DEL ANEXO ÚNICO DEL DICTAMEN**

Del análisis a las faltas descritas en el presente apartado, en lo que concierne a la observación marcada con el número 1, se señala que la Organización de ciudadanos presentó de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas.

Respecto a la observación 2, se refiere que el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente.



Así, con la finalidad de garantizar el debido proceso, la Unidad Técnica notificó las observaciones determinadas a la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, para que en un plazo de diez días contados a partir del siguiente a su notificación las subsanara.

En el caso a estudio, se tiene que las faltas vulneraron lo establecido en los artículos 9, 11, 94 y 99, del Reglamento de Fiscalización.

En tal sentido, se procede a calificar las faltas, atendiendo a las particularidades que en el caso se presenten, tomando en consideración lo siguiente:

Dentro de las sentencias recaídas a los expedientes **SUP-RAP-85/2006** y **SUP-RAP-241/2008**, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que para que se diera una adecuada calificación de la falta que se considera demostrada, se debía realizar un examen de algunos aspectos, a saber: a) al tipo de infracción (acción u omisión); b) las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se concretizó; c) la comisión intencional o culposa de la falta; y, en su caso, de resultar relevante para determinar la intención en el obrar, los medios utilizados; d) la trascendencia de la norma transgredida; e) los resultados o efectos que sobre los objetivos (propósitos de creación de la norma) y los intereses o valores jurídicos tutelados, se generaron o pudieron producirse; f) la reiteración de la infracción, esto es, la vulneración sistemática de una misma obligación, distinta en su connotación a la reincidencia; y g) la singularidad o pluralidad de la falta acreditada.

Ahora bien, en apego a los criterios establecidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los recursos de apelación mencionados, una vez acreditadas las infracciones cometidas por la Organización de ciudadanos y su imputación subjetiva, la autoridad electoral debe, en primer lugar, llevar a cabo la calificación de las faltas, para determinar la clase de sanción que legalmente corresponda y finalmente, si la sanción elegida contempla un mínimo y un máximo, proceder a graduarla dentro de estos parámetros.

En esta tesitura corresponde a la Unidad Técnica revisar los informes mensuales de ingresos y gastos que presenten las Organizaciones de ciudadanos, así como vigilar el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtengan para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, facultad que se encuentra contemplada en los artículos 32 primer párrafo, 52 y 109 Ter, Apartado B del Código Local; y 100, 101, 102 y 103 del Reglamento de Fiscalización.

Es preciso señalar que para imponer la sanción por las irregularidades en las que incurrió la Organización de ciudadanos, este Consejo General considerará los siguientes elementos: a) La calificación de la falta o faltas cometidas; b) La entidad de la lesión o los daños o perjuicios que pudieron generarse con la comisión de la falta; c) La condición de que el ente infractor haya incurrido con antelación en la comisión de una infracción similar (reincidencia) y, d) Que la imposición de la sanción no afecte sustancialmente, el desarrollo de las actividades de la Organización de ciudadanos.

Por lo anterior, cabe hacer mención que el incumplimiento de las disposiciones del Código Local o de la normatividad aplicable en materia de fiscalización, se entenderá como una infracción, en este sentido una falta que viole

los principios de rendición de cuentas, transparencia o certeza debe ser sancionada conforme a lo establecido en el Código Local, específicamente en el artículo 398, fracción VI, en relación con el diverso 395, atinentes a las infracciones que cometan las Organizaciones de ciudadanos.

En el caso que nos ocupa, existen infracciones directas al Reglamento de Fiscalización, en relación a la obligación de la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” de presentar en tiempo el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, con los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, lo que en la especie no aconteció.

Ahora bien, en atención a los criterios establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como a lo estipulado en el artículo 115 del Reglamento de Fiscalización, este Consejo General se encuentra facultado para imponer las sanciones previstas en el Código Local, por lo que a efecto de establecer la individualización de la sanción, una vez acreditada la existencia de las faltas y su imputación, la autoridad electoral deberá tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma, entre otras, las siguientes:

- a. La gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan en cualquier forma las leyes electorales, en atención al bien jurídico tutelado, o las que se dicten con base en él;
- b. El dolo o culpa en su responsabilidad;
- c. Las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la falta;
- d. La capacidad económica del infractor;
- e. Las condiciones externas y los medios de ejecución;
- f. La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones; y
- g. En su caso, el monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones.

En razón de lo anterior, en este apartado se analizarán en un primer momento, los elementos para calificar las faltas (**Apartado A**) y, posteriormente, los elementos para individualizar la sanción (**Apartado B**).

## **A. CALIFICACIÓN DE LA FALTA**

### **a) El Tipo de infracción (acción u omisión)**

La Real Academia de la Lengua Española define a la acción como “*el ejercicio de la posibilidad de hacer, o bien, el resultado de hacer*”. Por otra parte define a la omisión como la “*abstención de hacer o decir*”, o bien, “*la falta por haber dejado de hacer algo necesario o conveniente en la ejecución de una cosa o por no haberla ejecutado*”. En ese sentido la acción implica un hacer, mientras que la omisión se traduce en un no hacer.

Por otro lado, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-RAP-98/2003 y acumulados, estableció que la acción en sentido estricto se realiza a través de una actividad positiva, que conculca una norma que prohíbe hacer algo. En cambio, en la omisión, el sujeto activo incumple



un deber que la ley le impone, o bien no lo cumple en la forma ordenada en la norma aplicable.

En cuanto a la omisión en la presentación de información o documentación que solventara las observaciones realizadas por la Unidad Técnica, se trata de faltas por parte de la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, es decir, existieron conductas relacionadas con un dejar de hacer, las cuales consistieron en presentar de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, es decir, su conducta no cumple con lo establecido en el Reglamento de Fiscalización.

Los actos señalados se traducen en poner en riesgo o peligro el bien jurídico tutelado, consistente en el uso y comprobación de recursos adecuados, sin que exista afectación directa.

**b) Las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se concretizaron las irregularidades (Inciso c. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

**Modo:** La Organización de ciudadanos presentó de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente.

**Tiempo.** Debe decirse que las faltas señaladas se cometieron en el periodo comprendido del treinta de enero de dos mil diecinueve al treinta y uno de enero de dos mil veinte, fecha en la que se tuvo por concluidas por la Comisión las actividades inherentes al procedimiento para la obtención de registro como partido político local y se concretizaron al término del plazo otorgado al sujeto obligado que señala el artículo 103 del Reglamento de Fiscalización, para presentar la documentación y/o aclaraciones o rectificaciones que estimara pertinentes para solventar las irregularidades en comento.

**Lugar.** Aquél en donde se concretiza la irregularidad, es precisamente el domicilio que ocupa la Unidad Técnica y en donde se desarrolla el procedimiento de revisión referido, a saber, el inmueble ubicado en Calle Aquiles Serdán, marcado con el número cuatrocientos dieciséis, letra “A”, San Felipe Hueyotlipan, Código Postal 72030, de la Ciudad de Puebla, Puebla; en términos de los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización, toda vez que la Unidad aludida es la encargada de revisar los informes que presenten los sujetos obligados a través de su Responsable de Finanzas.

**c) La comisión intencional o culposa de las irregularidades (Inciso b. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

La intencionalidad es un aspecto subjetivo que permite apreciar de qué manera el responsable fijó su voluntad en orden a un fin o efecto, para continuar con el juicio de reproche sobre la conducta.

En este sentido, no merece la misma sanción una Organización de ciudadanos que ha infringido la disposición normativa en virtud de la falta de observación, atención, cuidado o vigilancia, que aquella otra que ha fijado su voluntad en la realización de una conducta particular que es evidentemente ilegal.

En la especie, presentar de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, a pesar de los diversos requerimientos que se le hicieron por parte de la autoridad fiscalizadora, así como tenía conocimiento pleno de sus obligaciones en atención a las capacitaciones que le fueron impartidas por la Unidad Técnica, situación que denota una desatención al cumplimiento de la norma al no informar a la autoridad lo relativo a su situación financiera, y al origen y destino de los recursos que debía ser sujeto a revisión.

Así, en concordancia con lo establecido en la sentencia identificada con la clave **SUP-RAP-045/2007**, que señala que el dolo tiene que acreditarse plenamente y no puede ser presumido, este Consejo General determina que en el presente caso no existe dolo en el obrar, en virtud de que la Organización de ciudadanos dejó de observar lo establecido en el Reglamento de Fiscalización, al momento de presentar sus informes justificatorios así como en la etapa de aclaraciones, entorpeciendo la labor fiscalizadora de la autoridad.

**d) La trascendencia de las normas transgredidas (Inciso a. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

De acuerdo a las puntualizaciones que anteceden y a partir de lo manifestado por la Comisión en el Dictamen, aprobado por la misma, este Consejo General concluye que la Organización de ciudadanos incumplió con lo establecido en los artículos 9, 11, 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización, que refieren lo siguiente:

Por lo que corresponde a los artículos 9 y 11 del Reglamento de Fiscalización refieren:

*“ARTÍCULO 9. Los sujetos obligados deberán contar con un Responsable de Finanzas encargado de la administración de sus recursos, así como de la presentación de informes justificatorios, de conformidad con el presente Reglamento.*

*Los Sujetos Obligados notificarán a la Unidad el nombre de su Responsable de finanzas, en un plazo máximo de diez días hábiles, en términos del artículo 11 del Reglamento, contados a partir del requerimiento que para tal efecto realice la Unidad.*

*Así mismo, deberán presentar copia simple de su constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, a efecto de constatar sus datos fiscales. Para tal efecto, las Organizaciones de ciudadanos deben estar inscritos en el Registro Federal de Contribuyentes bajo el régimen de asociaciones o sociedades civiles organizadas con fines políticos.*

*La Unidad informará a la Comisión de Fiscalización de estos hechos. En caso de existir modificaciones en los nombramientos de los Responsables de finanzas, se hará del conocimiento de la Unidad dentro de los siguientes diez días a que ocurra el cambio.”*

*“ARTÍCULO 11. El cómputo de los plazos se hará tomando solamente días hábiles, debiendo entenderse por tales todos los días a excepción de sábados,*



*domingos y los inhábiles en términos de la Ley Federal del Trabajo, la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, el Reglamento Interior de Trabajo del Instituto Electoral del Estado y por acuerdo de la Junta Ejecutiva del Instituto. Cuando no se precise, los días se entenderán como hábiles.*

*Los plazos que estén señalados por días se entenderán de veinticuatro horas y empezarán a correr al día siguiente de que surta efectos la notificación del acto correspondiente. La notificación surte efectos el día en que se practica.*

*En el caso de procedimientos que no se encuentren vinculados al proceso electoral, los plazos se computarán por días hábiles, en caso contrario se computarán en días naturales.”*

Los numerales transcritos señalan la temporalidad en la que las Organizaciones de ciudadanos tienen la obligación informar el nombramiento de su Responsable de Finanzas, la apertura de la cuenta bancaria a nombre de la Organización en la que debe ingresar sus aportaciones en efectivo, de su constitución como persona moral así como su inscripción ante el Registro Federal de Contribuyentes.

Respecto a los artículos 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización, señalan:

*“ARTÍCULO 94. Las Organizaciones de ciudadanos deberán presentar informes mensuales sobre el origen y destino de sus recursos dentro de los primeros diez días del mes siguiente al que se reporta, en el formato respectivo, anexo al presente Reglamento.*

*El informe y sus anexos se presentarán adjuntos a un escrito dirigido a la Unidad, firmado por el Responsable de finanzas, conforme al Anexo IV del Reglamento.”*

*“ARTÍCULO 99. Los informes que entregarán los sujetos obligados, deberán ser presentados, en forma impresa y en medios magnéticos, en los formatos y anexos que forman parte integrante del presente Reglamento, debiendo cubrir todos y cada uno de los requisitos señalados en los mismos.*

*Una vez presentados los informes a la Unidad, los sujetos obligados sólo podrán realizar modificaciones a su contabilidad y a sus informes, o presentar nuevas versiones de éstos, cuando exista un requerimiento o solicitud por escrito previa, por parte de la Unidad.”*

Los dispositivos señalados, determinan la obligación que tienen las Organizaciones de ciudadanos de presentar informes justificatorios por el Responsable de finanzas, dentro de los términos contemplados por el Reglamento de Fiscalización; imponiéndoles la forma de presentación, de manera impresa y en medio magnético con los formatos y anexos debidamente requisitados.

De los artículos citados, se desprenden las irregularidades en la forma de registro de las aportaciones en cita y en la omisión a presentar diversa documentación comprobatoria por parte de la Organización de ciudadanos, a pesar de los requerimientos que le fueron notificados, en los que se le informó que el incumplimiento de dicha obligación legal y reglamentaria pone en peligro los valores sustantivos y bienes jurídicos tutelados por dichas normas, trastocando los principios de certeza, objetividad y transparencia que se busca proteger a través de la rendición de cuentas en materia electoral.

En conclusión, presentar de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, transgrede directamente las disposiciones, bienes jurídicos y principios tutelados por las normas mencionadas

con antelación por lo que configuran el riesgo o peligro de un solo bien jurídico, el del uso adecuado de recursos.

**e) Intereses o valores jurídicos tutelados, así como los resultados o efectos generados o que pudieron producirse por la comisión de la falta**

En este aspecto debe tomarse en cuenta las modalidades de configuración del tipo administrativo en estudio, para valorar la medida en la que contribuye a determinar la gravedad de la falta.

Al respecto, la falta puede actualizarse como una infracción de: a) peligro abstracto; b) peligro concreto; y c) resultado. Para tal efecto, es menester tomar en cuenta lo señalado por el Magistrado del Sexto Tribunal Unitario en Materia Penal del Primer Circuito, Miguel Ángel Aguilar López<sup>2</sup>:

- a. **Infracción de peligro abstracto.** Es la falta cometida por el sujeto obligado que genera un peligro de forma general, es decir, que presupone la existencia de peligro latente, sin que sea necesario su existencia.
- b. **Infracción de peligro concreto.** La falta realizada por el sujeto obligado produce un peligro inminente, es decir, que el bien jurídico debe haber sufrido un riesgo real de lesión.

Siendo que en los anteriores tipos de infracciones, se considera al "peligro" como un juicio de probabilidad de que un bien jurídico pudiera ser lesionado, aún cuando dicho daño no llegue a verificarse.

- c. **Infracción de resultado.** Se considera a la falta realizada por el sujeto obligado, cometida en las mismas condiciones señaladas anteriormente, pero que produce un resultado material lesivo.

Ahora bien, en atención a lo observado por la Unidad Técnica, las conductas ejecutadas por la Organización de ciudadanos se configuran en lo establecido en el punto a. previamente citado, es decir, como una infracción de peligro abstracto, toda vez que presenta de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, solamente configuran el riesgo o peligro de un solo bien jurídico, el del uso adecuado de recursos, sin que exista una afectación directa.

Lo anterior es así, toda vez que para poder llevar a cabo las tareas de fiscalización, es menester contar con la documentación comprobatoria en los términos contemplados en el Reglamento de Fiscalización, por lo que la información presentada no impidió conocer con certeza el ingreso y la aplicación de los recursos privados.

<sup>2</sup> "DELITOS DE PELIGRO E IMPUTACIÓN OBJETIVA". Miguel Ángel Aguilar López, documento consultable en [http://portal.uclm.es/portal/page/portal/IDP/Iter%20Criminis%20Documentos/Iter%20Criminis%20Numero\\_3/delitos%20de%20peligro.pdf](http://portal.uclm.es/portal/page/portal/IDP/Iter%20Criminis%20Documentos/Iter%20Criminis%20Numero_3/delitos%20de%20peligro.pdf)

**f) La reiteración de la infracción, esto es, la vulneración sistemática de una misma obligación, distinta en su connotación de la reincidencia (*Inciso f. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización*)**

La Real Academia de la Lengua Española define reiterar como, volver a decir o hacer algo, mientras que por reiteración en su segunda acepción, entiende la circunstancia que puede ser agravante, derivada de anteriores condenas del reo, por delitos de índole diversa del que se juzga, en lo que se diferencia de la reincidencia.

En este sentido, por reiteración de la infracción debemos entender aquellas situaciones de tiempo, modo o lugar producidas por la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, que influyen en una repetición de la conducta, distinguiéndola de la reincidencia. Siendo que el actuar del ente aludido, no se encuentra dentro del presente supuesto.

**g) La singularidad o pluralidad de las faltas acreditadas**

Del análisis al Dictamen correspondiente, se concluye en el presente caso que las conductas son únicas, las cuales quedaron plenamente acreditadas en párrafos precedentes que se traducen, en:

- a. Presentar de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; y
- b. Presentar el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, sin los requisitos establecidos en el Reglamento de Fiscalización vigente.

Dichas irregularidades transgreden los artículos 9, 11, 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

En este contexto, ante la existencia de las faltas en las que incurrió la Organización de ciudadanos en comento, infringió lo establecido en la norma electoral, por lo que deberá ser sancionada, en términos del artículo 398 fracción VI del Código Local.

## **B. INDIVIDUALIZACIÓN DE LA SANCIÓN**

### **I. Calificación de la falta cometida**

Las faltas atribuidas a la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**” constituyen una falta de forma, ya que presenta de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, son consideradas como faltas que por su naturaleza no impiden a la autoridad desplegar su actividad fiscalizadora.

Lo anterior es así, ya que si bien es cierto se violentaron normativas de forma considerable, derivaron de una falta de cuidado y sólo pusieron en peligro los bienes jurídicos tutelados, además se acreditó un ánimo de cooperación y la ausencia de dolo por la Organización de ciudadanos.

En relación a lo anterior, las sentencias identificadas con las claves SUP-RAP-029/2001, SUP-RAP-024/2002 y SUP-RAP-031/2002, pronunciadas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, establecen que las faltas pueden calificarse como **levísimas; leves; graves ordinarias; graves especiales; graves mayores y particularmente graves;** y que si la sanción escogida contempla un mínimo y un máximo, se procederá a graduar o individualizar la sanción, dentro de los márgenes admisibles por la ley, atendiendo tanto a las circunstancias de carácter objetivo (la gravedad de los hechos y sus consecuencias, el tiempo, modo y lugar de ejecución), como a las subjetivas (el enlace personal o subjetivo entre el autor y su acción, verbigracia el grado de intencionalidad o negligencia y la reincidencia).

La calificación otorgada por este Organismo Electoral, se determinará en atención a que con este tipo de faltas pusieron en peligro los principios de transparencia y certeza en la rendición de cuentas a causa de una deficiencia de control, cuidado y desorganización, lo que no impide materialmente a la autoridad electoral controlar y vigilar el origen así como el destino de todos los recursos obtenidos por la Organización de ciudadanos, puesto que resulta evidente que al no presentar documentación o aclaración debidamente requisitada conforme a la normatividad aplicable, no se tuvieron por solventadas las observaciones.

Como se sabe, la autoridad electoral para el ejercicio de su facultad sancionadora debe atender a la gravedad de una determinada falta, para lo cual ha de analizar la trascendencia de la norma transgredida, en atención a su jerarquía y trascendencia, así como a los efectos que produce respecto de los objetivos y los intereses jurídicos tutelados por el derecho, considerando las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se produjeron las faltas, por lo que para la valoración de la gravedad de la infracción y, en consecuencia, de la determinación de la sanción, no existen reglas o criterios predeterminados para establecer el nivel de gravedad (levísimas; leves; graves ordinarias; graves especiales; graves mayores y particularmente graves), por tanto, la valoración de dicha gravedad, como la determinación de la sanción, quedan al arbitrio del Consejo General.

Derivado del análisis de los aspectos señalados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y en razón de: a) el carácter formal de las faltas; b) que no se encontraron elementos para considerarlas como unas conductas deliberadas sino que obedecen a una deficiente organización; y c) que dichas acciones se traducen en una transgresión a los principios de certeza, legalidad, objetividad y transparencia que se busca proteger a través de la rendición de cuentas en materia electoral, este Consejo General califica las faltas acreditadas como **LEVES**.

## **II. La entidad de la lesión, daño o perjuicios que pudieron generarse con la comisión de la falta (Inciso g. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Para el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española una de las acepciones de entidad es el "Valor o importancia de algo", mientras que por lesión entiende "daño, perjuicio o detrimento". Por otro lado, establece que detrimento es la "destrucción leve o parcial de algo".



Por su parte, la Enciclopedia Jurídica Omeba, en su tomo V, Editorial Driskill S.A., Argentina, Buenos Aires, define daño como la *“expresión que alude al detrimento, menoscabo, lesión o perjuicio que de cualquier modo se provoca”*.

El daño constituye un detrimento en el valor de una persona, cosa o valores que va encaminado a establecer cuál fue la trascendencia o importancia causada por las irregularidades que desplegó la Organización de ciudadanos y si ocasionó un menoscabo en los valores jurídicamente tutelados.

De lo anterior, se concluye que este apartado va encaminado a que la Autoridad establezca cuál fue la trascendencia o importancia del daño causado por la conducta que desplegó la Organización de ciudadanos a sancionar.

Quedó debidamente acreditado en el apartado relacionado al análisis temático y valoración de la conducta, que la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** incumplió lo dispuesto en los artículos 9, 11, 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización, toda vez que presentó de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente.

Al respecto, conviene hacer mención de que las normas que imponen obligaciones, tienen el objetivo primordial de preservar los principios de la fiscalización, a saber, control en el origen y destino de los recursos, que implica que se prevean mecanismos que den garantía a las actividades realizadas por las Organizaciones de ciudadanos en su participación en la vida democrática en el país.

Lo anterior, responde a las demandas ciudadanas de transparencia y confiabilidad en los procesos en materia electoral y democrática, buscando crear condiciones para que la sociedad mexicana pueda en ejercicio de sus derechos político electorales, organizarse libre, voluntaria e individualmente en partidos políticos, como formas de organización política y entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, constituidos sólo por ciudadanos sin intervención de organizaciones civiles, sociales o gremiales, nacionales o extranjeras, o con objeto social diferente a la creación de partidos y sin que haya afiliación corporativa.

Así las cosas, la norma electoral en aplicación impone esta obligación a las Organizaciones de ciudadanos que tiene como finalidad fortalecer los principios de certeza, legalidad, objetividad y transparencia, así como el procedimiento de rendición de cuentas.

En este caso, el que la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** no haya presentado su solicitud de registro ante este Organismo Electoral y con ello la Comisión determinó concluir su procedimiento de fiscalización, no lo exime de su obligación de rendir cuentas por el tiempo en el que ejerció su derecho político electoral de participación ciudadana, por lo que las observaciones determinadas a sus informes se traducen en una falta de cuidado en la rendición de cuentas, dificultando a la Autoridad desplegar su actividad fiscalizadora, en cuanto a las operaciones que realizaron.



**III. La condición de que el ente infractor haya incurrido con antelación en la comisión de una infracción similar (Reincidencia) (Inciso f. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Una vez analizada la conducta de la Organización de ciudadanos, no se advierte que en su proceder se hubiera podido desplegar un actuar reincidente, toda vez que no existe antecedente alguno por la comisión de dicha conducta, ello en virtud de que es la primera vez que este Organismo Electoral fiscaliza a **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, aunado a que en los archivos de la Unidad Técnica no obra documentación relativa a la fiscalización de Organizaciones de ciudadanos, anteriormente.

**IV. La capacidad económica del infractor (Inciso d. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

En primer término es dable resaltar que la Organización de ciudadanos no recibió recursos económicos provenientes del fondo público para realizar sus actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, razón por la cual solamente tuvo la obligación de reportar a este Instituto Electoral, el financiamiento privado del que pudo allegarse; aunado a ello, y como se determinará en el siguiente rubro de la presente Resolución, no se tiene registro de que hubiera aperturado cuenta bancaria a su nombre, en la que se depositaran los recursos que en efectivo hubiera recibido, como lo precisa el artículo 43 del Reglamento de Fiscalización.

Ahora bien, la sanción a imponer debe ser proporcional a la naturaleza de la conducta infractora, por lo que en atención a la capacidad económica de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, se valoró la documentación que se tiene y que se desprende del Dictamen.

En este sentido, de la documentación con la que cuenta la Unidad Técnica, se advierte que esta autoridad no obtuvo información que permitiera determinar que la Organización de ciudadanos cuenta con los recursos económicos suficientes para que haga frente a la imposición de una sanción de carácter pecuniario, por lo que lo procedente es imponer la sanción mínima.

Así que la obligación de atender a la situación económica del infractor se sustenta en que la afectación producida con la imposición de una sanción pecuniaria depende del estado patrimonial del responsable.

**V. Las condiciones externas (contexto fáctico) (Inciso e. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Las conductas infractoras desplegadas por la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, se originaron al presentar de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, a pesar de que en aras del derecho de audiencia y debido proceso, le fueron notificadas en tiempo y forma por la Unidad Técnica, de lo que se desprendió que dicha Organización incumplió con diversas disposiciones que establece la normatividad aplicable.



No se omite mencionar, que la Organización de ciudadanos infractora conocía los alcances de las disposiciones reglamentarias violentadas, en virtud de las capacitaciones que les fueron impartidas por la Unidad Técnica.

#### **VI. Medios de ejecución (Inciso e. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

La Organización de ciudadanos en cita, no dio cumplimiento a los diversos requerimientos realizados por la Unidad Técnica, con los que se le señaló la presentación de forma extemporánea del nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, siendo su conducta de carácter omisiva a subsanar dichas observaciones.

#### **VII. El monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones (Inciso g. del artículo 115 del Reglamento de Fiscalización)**

Con base en los elementos aportados en el Dictamen que emitió la Comisión y ante la presentación de forma extemporánea del nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, se advierte que no es posible determinar si la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" hubiese obtenido algún beneficio concreto al desatender la obligación que le impone la normatividad electoral y las reglas de fiscalización.

En tal sentido, este Órgano Electoral considera que no sancionar conductas como la que ahora nos ocupa, supondría un desconocimiento por parte de la autoridad referente al principio de certeza y legalidad que debe guiar su actividad.

#### **VIII. Imposición de la sanción**

La imposición de la sanción que le corresponda a la Organización de ciudadanos en comento, se determinará en el considerando siguiente.

**NOVENO.** Del análisis realizado a las conductas cometidas por la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**", se desprende lo siguiente:

Las faltas sustantivas (o de fondo), se han calificado como **GRAVES ORDINARIAS** en atención a que con su comisión se transgredieron los principios rectores de la fiscalización, a saber: certeza, legalidad y transparencia en la rendición de cuentas.

La Organización en cita conocía los alcances de las disposiciones legales y reglamentarias violentadas, amén de que la autoridad fiscalizadora le reiteró las obligaciones a que estaba sujeta a través de las capacitaciones que le fueron proporcionadas por la Unidad Técnica, consistentes en la omisión de presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los

correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, con lo que imposibilitó que la autoridad electoral ejerciera las atribuciones de control y vigilancia de los recursos, que le reconoce la normatividad en la materia.

Atinente a las faltas formales, se han calificado como **LEVES** en atención a que con su comisión solamente puso en peligro los principios de transparencia y certeza en la rendición de cuentas, dificultando con ello la fiscalización de su financiamiento, poniendo en peligro a un mismo valor común, que es la rendición de cuentas, a pesar de que la Organización de ciudadanos en cita conocía los alcances de las disposiciones legales y reglamentarias violentadas, en virtud de las capacitaciones que le fueron impartidas por la Unidad Técnica.

En este sentido, la Organización de ciudadanos presentó de forma extemporánea el nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente.

Una vez que se han calificado las faltas en las que incurrió la Organización de referencia y se han analizado las circunstancias en que fueron cometidas, así como los elementos objetivos y subjetivos que concurrieron en dichas comisiones, se procede a la elección de la sanción que corresponda de las previstas en el artículo 398, fracción VI del Código Local, que señala:

**“Artículo 398**

*Las infracciones señaladas en los artículos anteriores serán sancionadas conforme a lo siguiente:*

...

*VI.- Respecto de las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituir partidos políticos:*

- a) Con amonestación pública.*
- b) Con multa de mil hasta cinco mil días de salario mínimo general vigente en la entidad, según la gravedad de la falta.*
- c) Con la cancelación del procedimiento tendente a obtener el registro como partido político local.*

...”

Ahora bien, la sanción a imponer debe ser proporcional a la naturaleza de la conducta infractora. En este contexto, es de mencionar que no es posible determinar la capacidad económica de la Organización de ciudadanos “**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**”, contemplada en el artículo 115, punto d. del Reglamento de Fiscalización, como se ha señalado en la parte conducente del presente instrumento.



En razón de lo anterior esta autoridad no puede valorar la circunstancia del sujeto infractor, en este caso la capacidad económica de la Organización de mérito, dado que no se tiene registro de bienes, derechos, cargas y obligaciones, susceptibles de estimación pecuniaria al momento de individualizar la sanción, máxime que no acreditó la apertura de cuenta bancaria a su nombre. Es así que la obligación de atender a la situación económica del infractor se sustenta en que la afectación producida con la imposición de una sanción pecuniaria depende del estado patrimonial del responsable, por lo que la imposición del monto mínimo de multa puede ser gravosa para un sujeto del que se desconoce si tiene solvencia.

Lo anterior, dado que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-399/2012 establece la obligación de la autoridad administrativa de cerciorarse de la capacidad económica real del sujeto responsable de la falta.

En este sentido, de los expedientes que obran agregados al caso que nos ocupa, se advierte que esta autoridad no obtuvo información que permitiera determinar que la Organización cuenta con los recursos económicos suficientes para que haga frente a la imposición de una sanción de carácter pecuniario, por lo que lo procedente es considerar la sanción que menos gravosa pueda resultar para que dé cumplimiento a la obligación de disolver la Asociación Civil constituida.

Es de señalarse que la Organización de ciudadanos, en su caso, se allegó únicamente de financiamiento privado para llevar a cabo las actividades relacionadas con la obtención de su registro como partido político local, desde la presentación del aviso de intención hasta el momento en el que se consideraron concluidas sus actividades y el respectivo procedimiento de fiscalización, lo cual de ninguna manera afecta al erario público directa o indirectamente, toda vez que como se contempla en la Normatividad aplicable, las referidas Organizaciones de ciudadanos no cuentan con la prerrogativa de recibir financiamiento público por parte de este Organismo Electoral.

Al respecto, es importante destacar que si bien la sanción administrativa debe tener como una de sus finalidades el resultar una medida ejemplar, tendente a disuadir e inhibir la posible comisión de infracciones similares en el futuro, no menos cierto es que en cada caso debe ponerse particular atención en las circunstancias objetivas de modo, tiempo y lugar, así como en las condiciones subjetivas, a efecto de que las sanciones no resulten inusitadas, trascendentales, excesivas, desproporcionadas o irracionales o, por el contrario, insignificantes o irrisorias.

En esta tesitura, no sancionar conductas como las que ahora nos ocupa, supondría un desconocimiento por parte de esta autoridad a la legislación electoral aplicable en materia de fiscalización; y en específico, la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos, así como a los principios de certeza, legalidad, objetividad y transparencia, que derivado de su naturaleza, deben guiar sus actividades.

En razón de lo anterior, es evidente que la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" no se sometió totalmente al ejercicio de la rendición de cuentas que establece la ley como su obligación y que tal irresponsabilidad no puede, en modo alguno y bajo ninguna circunstancia, ser tolerada por la autoridad electoral.

Ahora bien, no obstante que una Organización de ciudadanos pueda ser sancionada por errores u omisiones derivadas de la revisión de los informes mensuales que está obligado a presentar, en la especie, lo cierto es que la citada Organización no dio muestras volitivas de sujetarse a lo dispuesto por el ordenamiento que la obligaba a ello, resultando imprescindible ese cumplimiento, ya que en un Estado democrático y de Derecho no se puede soslayar el sometimiento al ejercicio de la rendición de cuentas y el propio escrutinio de la autoridad pública.

En el caso concreto, lo anterior no sucedió, ya que como se ha citado la Organización de ciudadanos omite presentar informes de ingresos y gastos correspondientes a los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte; no reporta el total de los gastos realizados para su constitución como persona jurídica, ni el origen de los correspondientes recursos; omite presentar documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como su domicilio y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, de los meses de abril a diciembre de dos mil diecinueve y de enero de dos mil veinte, así como de los gastos efectuados para el desarrollo de la Asamblea Distrital celebrada en septiembre de dos mil diecinueve; omite exhibir documento que acredite la apertura de cuenta bancaria a nombre de la Organización de ciudadanos, que debía ser manejada de forma mancomunada entre el Representante legal y el Responsable de finanzas; tampoco presenta la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, esto es, se negó a someterse a dicho ejercicio de revisión, con lo que se puso al margen del sistema normativo que regula la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos.

Aunado a lo señalado, la Organización en cita también incumplió diversas obligaciones estipuladas en la normatividad, que si bien no impiden a la autoridad fiscalizadora conocer sobre el origen o destino de los recursos y no acreditan violaciones a principios rectores del procedimiento de fiscalización, no pueden considerarse conductas intrascendentes, al tratarse de la presentación de forma extemporánea del nombramiento de su Responsable de finanzas; así como el informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (Formato 2) correspondiente al mes de marzo de dos mil diecinueve, no reunió los requisitos que establece el Reglamento de Fiscalización vigente, elementos que al presentarse o justificarse correctamente otorgan mayor seguridad y convicción al desarrollo de la fiscalización.

Es así que tomando en cuenta las faltas de fondo calificadas como **GRAVES ORDINARIAS** y las faltas de forma como **LEVES**, la circunstancia de la ejecución de la irregularidad, la vulneración directa de los bienes jurídicos protegidos por las distintas normas electorales, la falta de capacidad económica, que no recibió financiamiento público y en atención a los criterios que al respecto emitió la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los recursos de apelación SUP-RAP-337/2009 y SUP-RAP-341/2009, se impone la sanción prevista en el inciso a) de la fracción VI del artículo 398 del Código Local, consistente en una **AMONESTACIÓN PÚBLICA**, a la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**", con todos los efectos legales conducentes.

Por lo señalado en el párrafo que antecede, respecto a las faltas de forma calificadas como **LEVES**, se refiere que son actos que se traducen solamente en poner en riesgo o peligro el bien jurídico tutelado, consistente en el uso y comprobación de recursos adecuados, sin que exista afectación directa, manifestando una desatención al cumplimiento de la norma al no informar a la autoridad lo relativo a su situación financiera, al origen y destino de los recursos que debía ser sujeto a revisión, entorpeciendo únicamente la labor fiscalizadora de la autoridad, razón por lo que se considera imponer la sanción mínima contemplada en el artículo 398 fracción VI, inciso a) del Código Local.

Ahora bien, atinente a las faltas calificadas como **GRAVES ORDINARIAS** son consideradas así dado que el incumplimiento de sus obligaciones legales y reglamentarias transgreden directamente las disposiciones, bienes jurídicos y principios tutelados por las normas de la materia, lo que genera incertidumbre sobre el legal origen y destino de los recursos de los que se pudo allegar la Organización de ciudadanos, pues impidió que la autoridad desplegara su actividad de fiscalización y conociera plenamente su situación financiera, por lo que la sanción correspondiente sería mayor a la establecida para las calificadas como LEVES, sin embargo existen circunstancias que impiden que este Consejo General imponga la sanción pecuniaria contemplada en el inciso b) de la fracción VI del artículo 398 del Código Local, como son:

- 1) La Organización de ciudadanos es primo-infractor, es decir, es la primera vez que se le fiscaliza e incumple en sus obligaciones, generando faltas de esta naturaleza.
- 2) No hizo uso de recursos públicos para realizar actividades tendientes a la obtención del registro como partido político local, previos a que la Comisión concluyera su procedimiento de fiscalización.
- 3) La imposición de una sanción pecuniaria puede mermar en la disolución de la Asociación Civil, que se estipulará en el siguiente Considerando.
- 4) En caso de que se contemple una sanción pecuniaria, se establecería la mínima que corresponde a 1,000 (Un mil) UMA's vigentes al momento de cometer las infracciones, es decir, en el año dos mil veinte, que de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), le corresponde un valor de \$86.88 (Ochenta y seis pesos 88/100 M.N.)<sup>3</sup>, por lo que la posible multa equivaldría a la cantidad de \$86,880.00 (Ochenta y seis mil ochocientos ochenta pesos 00/100 M.N.), sin que se tenga la certeza de que la Organización de ciudadanos tenga la capacidad económica para dar cumplimiento a tal obligación.

Ante estas circunstancias, sancionar pecuniariamente a la Organización de ciudadanos transgrede su esfera económica e imposibilitaría su ejecución, toda vez que del Dictamen anexo al presente se desprende que no presentó documentación que acredite la apertura de una cuenta bancaria a su nombre, por lo que este Consejo General considera oportuno imponer como sanción una **AMONESTACIÓN PÚBLICA**.

En este orden de ideas, la autoridad debe considerar para la imposición de una sanción, el que se haga efectiva, pues de lo contrario no se alcanzaría la finalidad del procedimiento administrativo, ni tendría objeto la sanción, puesto que sería de imposible aplicación. De encontrarnos en este supuesto, la autoridad administrativa debe optar por aquella sanción que no sea pecuniaria a efecto de que pueda ser perfeccionada y por lo tanto aplicable.

<sup>3</sup> Consultable en el portal de internet oficial en la dirección <https://www.inegi.org.mx/temas/uma/>.

Así las cosas, al haberse determinado que la sanción que debe imponerse a la Organización no es pecuniaria, resulta innecesario considerar el estudio relativo a que la imposición de la sanción afecte sus actividades, ya que la misma no vulnera su haber económico.

Ahora bien, con independencia de que el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia recaída al expediente SUP-RAP-585/2011, ha sostenido criterios en el sentido de que una vez acreditada la infracción cometida la autoridad electoral debe, en primer lugar, llevar a cabo la calificación de la falta para determinar la clase de sanción que legalmente corresponda y, finalmente, si la sanción elegida contempla un mínimo y un máximo, proceder a graduarla dentro de esos márgenes, cabe señalar que en el caso específico la omisión a dicha graduación no vulnera las garantías de la Organización de ciudadanos **"UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C."**.

De forma similar a lo señalado por el Tribunal Colegiado del Décimo Tercer Circuito del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia **"MULTA FISCAL MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE MOTIVE SU IMPOSICIÓN, NO AMERITA LA CONCESIÓN DEL AMPARO POR LA VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 16 CONSTITUCIONAL"**, esta autoridad podría considerar que al resultar aplicable la Amonestación Pública como la sanción idónea, sería innecesario llevar a cabo la calificación de la falta y el análisis respecto a la imposición de la sanción para su graduación, sin embargo al tratarse de un primer ejercicio de las atribuciones de este Organismo Electoral en el ámbito de los derechos político electorales de los ciudadanos, para organizarse libre, voluntaria e individualmente en partidos políticos como formas de organización y entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, que se han contemplado en las reformas en materia político electoral llevadas a cabo, no solo a nivel nacional, sino que también a nivel local, es menester dejar un precedente en los procedimientos correspondientes, tanto en lo estipulado en la normatividad aplicable, como en atención a que no se siga pasando por alto los requerimientos y notificaciones que se hagan por parte de este Organismo, esto en virtud de que las Organizaciones de ciudadanos ya conocían con antelación las obligaciones que tenían que cumplir desde el momento en que presentaron su aviso de intención para obtener su registro como partido político local.

Lo anterior, toda vez que al tratarse de la menor de las sanciones establecidas en el Código Local, su imposición se encuentra justificada *a priori* por el puro hecho de la existencia de una violación y no requiere de mayores estudios en cuanto a la naturaleza de esta última, dado que estos únicamente resultan necesarios para determinar una sanción más gravosa. Conviene transcribir la última jurisprudencia citada:

"Registro No. 192796  
Localización: Novena Época  
Instancia: Segunda Sala  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta X, Diciembre de 1999  
Página: 219  
Tesis: 2a./J. 127199  
Jurisprudencia Materia(s): Administrativa

**MULTA FISCAL MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE MOTIVE SU IMPOSICIÓN, NO AMERITA LA CONCESIÓN DEL AMPARO POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 16 CONSTITUCIONAL.** Si bien es cierto que de conformidad con el artículo 16 constitucional todo acto de autoridad que incida en la esfera jurídica de un particular debe fundarse y motivarse, también lo es que resulta irrelevante y no causa violación de garantías que amerite la concesión del amparo, que la autoridad

sancionadora, haciendo uso de su arbitrio, imponga al particular la multa mínima prevista en la ley sin señalar pormenorizadamente los elementos que la llevaron a determinar dicho monto, como lo pueden ser, entre otras, la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, su reincidencia, ya que tales elementos solo deben tomarse en cuenta cuando se impone una multa mayor a la mínima, pero no cuando se aplica esta última, pues es inconcuso que legalmente no podría imponerse una sanción menor. Ello no atenta contra el principio de fundamentación y motivación, pues es claro que la autoridad se encuentra obligada a fundar con todo detalle, en la ley aplicable, el acto de que se trate y, además, a motivar pormenorizadamente las razones que la llevaron a considerar que, efectivamente, el particular incurrió en una infracción; es decir, la obligación de motivar el acto en cuestión se cumple plenamente al expresarse todas las circunstancias del caso y detallar todos los elementos de los cuales desprenda la autoridad que el particular llevó a cabo una conducta contraria a derecho, sin que, además, sea menester señalar las razones concretas que la llevaron a imponer la multa mínima.

*Contradicción de tesis 27/99. Entre las sustentadas por el Segundo Tribunal Colegiado del Décimo Tercer Circuito y el Primer Tribunal Colegiado del Octavo Circuito. 22 de octubre de 1999. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: José Vicente Aguinaco Alemán. Ponente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Secretaria: Mara Gómez Pérez.*

*Tesis de jurisprudencia 127/99. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del veintinueve de octubre de mil novecientos noventa y nueve.*

En efecto, lo transcrito en la anterior jurisprudencia resultaría aplicable al caso en concreto pues la **Amonestación Pública** es considerada en el derecho administrativo sancionador electoral como la de menor severidad, criterio que ha sido sostenido en la sentencia que recayó al Recurso de apelación identificado con la clave SUP-RAP-98/2003, que establece lo siguiente:

*"En este catálogo de sanciones [artículo 269 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales vigente hasta el catorce de enero de dos mil ocho] se aprecia un orden que pretende ir de las leves a las más severas (aunque alguna parece dirigida para ciertas clases de conductas relacionadas con los hechos constitutivos de la falta) y de ellas debe elegirse la que permita a la autoridad establecer la sanción concreta en cada caso, en correspondencia a la gravedad general y particular de la falta, para que resulte adecuada, proporcional, eficaz, ejemplar y disuasiva."*

De igual forma la doctrina ha señalado que la amonestación se considera una pena menor, pues es evidente que no existe una que resulte de menor rigor que la sanción de referencia.

En este orden de ideas, conviene precisar que se cumple a cabalidad con lo establecido en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda vez que, en el caso concreto, la motivación para efecto de la imposición de la sanción consistente en amonestación pública, la constituye la verificación de la infracción y la adecuación de la norma que prevé la sanción correspondiente, sirviendo como apoyo a lo anterior la jurisprudencia emitida por el Segundo Tribunal Colegiado del Octavo Circuito con el rubro **"MULTA MÍNIMA EN MATERIA FISCAL. SU MOTIVACIÓN LA CONSTITUYE LA VERIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN Y LA ADECUACIÓN DEL PRECEPTO QUE CONTIENE DICHA MULTA"**, la cual para efectos ilustrativos se transcribe a continuación:

*"Novena Época  
Instancia: Tribuna/es Colegiados de Circuito  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta IX, Enero de 1999  
Página: 700  
Tesis: VIII.20. J/21  
Jurisprudencia Materia(s): Administrativa*

**MULTA MÍNIMA EN MATERIA FISCAL. SU MOTIVACIÓN LA CONSTITUYE LA VERIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN Y LA ADECUACIÓN DEL PRECEPTO QUE CONTIENE DICHA MULTA.** No obstante que el artículo 75 del Código Fiscal de la

*Federación prevé la obligación de fundar y motivar la imposición de las multas, de las diversas fracciones que la integran se deduce que sólo exige esa motivación adicional, cuando se trata de agravantes de la infracción, que obligan a imponer una multa mayor a la mínima, lo cual no sucede cuando existe un mínimo y un máximo en los parámetros para la imposición de la sanción toda vez que atento al artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se considera que en la imposición de la multa mínima pre vista en el artículo 76, fracción II, del Código Fiscal de la Federación, la motivación es la verificación de la infracción y la cita numérica legal lo que imperativamente obliga a la autoridad fiscal a que aplique las multas en tal situación, así como la ausencia, por exclusión, del pago espontáneo de contribuciones, caso fortuito o fuerza mayor, que no se invocó ni demostró, a que se refiere el artículo 73 del ordenamiento legal invocado, como causales para la no imposición de multa.*

**SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL OCTAVO CIRCUITO.**

*Revisión fiscal 991/97. Administrador Local Jurídico de Ingresos Número 15, en representación del Secretario de Hacienda y Crédito Público y otras. 14 de mayo de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Elías H. Banda Aguilar. Secretario: José Martín Hernández Simental.*

*Revisión fiscal 186/98. Administrador Local Jurídico de Ingresos Número 15, en representación del Secretario de Hacienda y Crédito Público y otras. 28 de mayo de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Elías H. Banda Aguilar. Secretario: Rodolfo Castro León.*

*Revisión fiscal 81/98. Administrador Local Jurídico de Ingresos Número 15, en representación del Secretario de Hacienda y Crédito Público y otras. 2 de julio de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: José Martín Hernández Simental, secretario de tribunal autorizado por el Pleno del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado. Secretaria: Laura Julia Villarreal Martínez.*

*Revisión fiscal 137198. Administrador Local Jurídico de Ingresos Número 15 de Torreón, Coahuila. 2 de julio de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Elías Álvarez Torres. Secretario: Antonio López Padilla.*

*Revisión fiscal 207/98. Administrador Local Jurídico de Ingresos Número 15 de Torreón, Coahuila. 6 de agosto de 1998. Unanimidad de votos. Ponente: Elías Álvarez Torres. Secretario: Antonio López Padilla."*

Por todo lo anterior, este Organismo Electoral consideró necesario y prudente realizar la clasificación de las faltas en los términos contemplados en el cuerpo de la presente Resolución, a efecto de establecer la sanción que debe imponerse a la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**", siendo ésta la prevista en el artículo 398 fracción VI, inciso a), en relación con el diverso 395 del Código Local, consistente en una **Amonestación Pública**.

Con base en los razonamientos precedentes, este Consejo General considera que la sanción que por este medio se impone atiende a los parámetros de justicia, equidad, proporcionalidad y legalidad, así como a lo establecido en los artículos 401 del Código Local y 115 del Reglamento de Fiscalización, y en los criterios establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

**DÉCIMO.** Mediante los Acuerdos CG/AC-003/19 y CG/AC-004/19, el Consejo General dio respuesta a los escritos presentados por los Ciudadanos Gabriel María Hinojosa y Rivero y Jorge Jiménez Calderón, respectivamente, estableciendo como criterio de interpretación del artículo 32 del Código Local, tomando en consideración lo contemplado en el Reglamento de Fiscalización, que para efectos de la revisión de ingresos y gastos a que se sujeten las Organizaciones de ciudadanos, deben contar con Registro Federal de Contribuyentes, razón por la cual deberán estar constituidas como una Asociación o Sociedad Civil. Instrumentos notificados a la Organización de ciudadanos "**UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.**" a través de sus Representantes, para los trámites administrativos y efectos legales a que hubiera lugar.

Aunado a lo anterior, el Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-006/19 reformó el Reglamento de Fiscalización, con base en los criterios establecidos en el instrumento INE/CG38/2019, por lo que fue notificado a la



Organización de ciudadanos, solicitándole informara a este Organismo Electoral a través de la Unidad Técnica, si se encontraba conformada como persona jurídica (asociación o sociedad civil), en atención al Artículo Segundo Transitorio del Reglamento de Fiscalización.

En respuesta, mediante escrito de fecha catorce de marzo de dos mil diecinueve se hizo del conocimiento de este Organismo Electoral que la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** se encuentra registrada como Asociación Civil, anexando para tal efecto copia certificada del Instrumento Notarial 21,300 (Veintiún mil trescientos), Volumen Número 290 (Doscientos noventa) del veintiocho de febrero de dos mil diecinueve, de la Notaría Pública Número 16 (Dieciséis) de la Ciudad de Puebla, Puebla.

Ahora bien, se estableció en el artículo 93 Bis del Reglamento de Fiscalización:

*“ARTÍCULO 93 Bis. Por lo que respecta a la disolución de las asociaciones o sociedades civiles organizadas con fines políticos que fueron conformadas por la Organización de ciudadanos, deberá entenderse entre particulares (los asociados) y únicamente deberán informar a la Unidad el resultado de la liquidación, durante los 90 días hábiles siguientes a la aprobación del proyecto de Resolución por parte del Consejo.”*

En este sentido, se instruye a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** que proceda a la disolución de la persona moral constituida para obtener su registro como partido político local, entre particulares, es decir, que debe realizarla entre los asociados de dicho ente sin que se cuente con mediación o intervención de este Organismo Electoral, debiendo informar el resultado de la liquidación durante los noventa días siguientes a la aprobación de la presente Resolución.

En este orden de ideas, debe hacer del conocimiento de este Instituto, a través de la Unidad Técnica, del cumplimiento a lo referido en el párrafo que antecede, en el periodo señalado.

Por las razones vertidas en las consideraciones expresadas en el cuerpo del presente fallo, y con fundamento en los artículos 116, fracción IV inciso b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3 fracción II párrafos primero y penúltimo de la Constitución Local; 108 del Código Local; así como 107 y 108 del Reglamento de Fiscalización, se:

## RESUELVE

**PRIMERO.** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, es competente para conocer y resolver en lo relativo al Dictamen número **DIC/COPF/OC-009/20** emitido por la Comisión Permanente de Fiscalización, el cual corre agregado a la presente Resolución como si fuera parte integrante de la misma, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento obtenido para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**.

**SEGUNDO.** Por las razones y fundamentos expuestos en los considerandos **OCTAVO** y **NOVENO** del presente instrumento, se impone a la



Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, una **AMONESTACIÓN PÚBLICA.**

**TERCERO.** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba en sus términos el presente fallo, según lo dispuesto en sus considerandos **OCTAVO** y **NOVENO**.

**CUARTO.** En términos del Considerando **DÉCIMO** del presente instrumento, se instruye a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”** que proceda a la disolución de la persona moral constituida para obtener su registro como partido político local, durante los noventa días siguientes a la aprobación de la presente Resolución; así mismo, se le requiere que informe del cumplimiento de lo anterior a este Organismo Electoral, a través de la Unidad Técnica de Fiscalización.

**QUINTO.** Notifíquese el fallo de la presente Resolución a la Organización de ciudadanos **“UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C.”**, dentro del término de tres días hábiles siguientes a que sea aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado.

Esta resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en la Sesión Ordinaria de fecha treinta de noviembre de dos mil veinte.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**C. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA ONOFRE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**C. CÉSAR HUERTA MÉNDEZ**

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, CORRESPONDIENTE A LA REVISIÓN DE LOS INFORMES MENSUALES DEL ORIGEN, MONTO Y APLICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO PRIVADO PARA LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA OBTENCIÓN DE REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL, DE LA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS QUE MANIFESTÓ SU INTENCIÓN DE CONSTITUIRSE, PERO NO SOLICITÓ SU REGISTRO, "UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C."**

### GLOSARIO

Código local	Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.
Comisión	Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado.
Consejo General	Consejo General del Instituto Electoral del Estado.
Constitución local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.
Dirección de Prerrogativas	Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado.
Instituto	Instituto Electoral del Estado.
Organización de ciudadanos	Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local.
Reglamento de Fiscalización	Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
Unidad Técnica	Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto.

De conformidad con lo dispuesto por los artículos 32, 52, 108 y 109 Ter Apartado B fracciones III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XIV, XV, XVII y XVIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla; 6, 10 fracciones VI y IX, 11 fracción III, 14 y 15 fracción V incisos d) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; así como 7 fracciones III y IV, 8 fracción III, 93, 107 y 110 del Reglamento de Fiscalización, la Unidad Técnica elaboró el **Dictamen de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del**



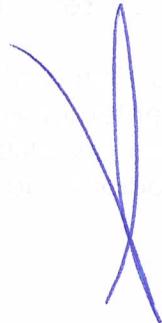
origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención del registro como partido político local de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, "Une Conciencia Ciudadana A.C."

Este Dictamen contiene, en términos del diverso 111 del Reglamento de Fiscalización, lo siguiente:

- **Apartado 1**, antecedentes;
- **Apartado 2**, el marco jurídico aplicable en la elaboración del Dictamen, correspondiente a los informes de ingresos y gastos incurridos por la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." en las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local;
- **Apartado 3**, el informe técnico que comprende los procedimientos y formas de revisión aplicables a la documentación e informes presentados, las actividades previas a la elaboración del Dictamen, estados financieros, así como el resultado del análisis de la documentación presentada por la Organización de ciudadanos, señalando las aclaraciones y rectificaciones remitidas, así como la valoración correspondiente; y
- **Apartado 4**, las conclusiones, señalando el sentido del Dictamen y, en su caso, la mención de los errores o irregularidades encontradas en los informes o generadas con motivo de su revisión, que aún prevalezcan al momento de la elaboración del Dictamen, que se presenta en extracto como **ANEXO ÚNICO** para formar parte integrante del mismo.

## APARTADO 1

# ANTECEDENTES





A. Mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de febrero de 2014, se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político electoral.

B. El 23 de mayo de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, cuyo libro Cuarto, Título Segundo, Capítulos IV y V, contienen las facultades y atribuciones de la Comisión de Fiscalización y de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, respectivamente, así como las reglas para su desempeño y los límites precisos de su competencia.

C. En Sesión Extraordinaria de fecha 19 de noviembre de 2014, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el **"ACUERDO... POR EL QUE EXPIDE EL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN Y SE ABROGA EL REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN APROBADO EL 4 DE JULIO DE 2011 POR EL CONSEJO GENERAL DEL ENTONCES INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL MEDIANTE EL ACUERDO CG201/2011"**, identificado con la clave INE/CG263/2014, Reglamento cuyo Transitorio Primero establece:

*"PRIMERO. Los Organismos Públicos Locales establecerán procedimientos de fiscalización acordes a los que establece el Reglamento, para los siguientes sujetos: agrupaciones políticas locales; Organizaciones de observadores en elecciones locales; y organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local."*

D. En fecha 29 de julio de 2015, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto del Honorable Congreso del Estado con el que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución local, en materia político electoral.

E. El 22 de agosto de 2015, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto del Honorable Congreso del Estado con el que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del Código local, el cual, en lo concerniente establece en el artículo 32 que la organización de ciudadanos que pretenda participar en los procesos electorales a fin de que pueda obtener el registro como partido político estatal, deberá informar tal propósito al Consejo General en el mes de enero del año siguiente a la elección de Gobernador, por lo que a partir de dicho aviso y hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la Organización informará dentro de los primeros diez días de cada mes al Consejo General sobre el origen y destino de sus recursos.

Por su parte, el numeral 52 refiere que la Unidad Técnica fiscalizará a las Organizaciones de ciudadanos, en los términos del Reglamento que para tal efecto emita el Consejo General.

Así mismo, el diverso 108 del ordenamiento legal en cita establece que funcionará permanentemente la Comisión de Fiscalización, mientras el Apartado B del numeral 109 Ter señala las atribuciones de la Unidad Técnica, respecto a la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos.

**F.** En Sesión Ordinaria del 20 de octubre de 2015, el Consejo General aprobó mediante el Acuerdo CG/AC-019/15 el Reglamento de Fiscalización, el que entre otras cosas, faculta a la Comisión para aprobar los dictámenes y proyectos de resolución que elabore la Unidad Técnica respecto a la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos.

En la misma fecha, el Órgano Superior de Dirección del Instituto aprobó con el Acuerdo CG/AC-016/15 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, entre las que destaca la inclusión de la figura de la Comisión, precisando sus atribuciones.

**G.** En Sesión Ordinaria del 19 de octubre de 2017, el Consejo General, mediante el Acuerdo CG/AC-032/17, reformó el Reglamento de fiscalización.

**H.** En Sesión Especial de fecha 27 de noviembre de 2018, el Consejo General aprobó el Acuerdo identificado con la clave CG/AC-142/18, con el que determinó la integración de las Comisiones Permanentes, designando para la Comisión a los Consejeros Electorales:

- C. Jesús Arturo Baltazar Trujano
- C. Sofía Marisol Martínez Gorbea
- C. José Luis Martínez López

**I.** En la Sesión de Instalación del 27 de noviembre de 2018, la Comisión aprobó el siguiente acuerdo:

**"ACUERDO-02/COPF/271118.** En términos de los artículos 108 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 5 fracción V, 11 bis, 12, 15 fracción V y 17 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, se elige al Consejero Electoral, Dr. José Luis Martínez López como Presidente de la Comisión y al Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización, C.P. Francisco Cortés Campos, como Secretario de la Comisión, en ausencia de la C.P. Iris del Carmen Conde Serapio, quien se encuentra con permiso por maternidad. Asimismo, se acuerda que la rotación de la Presidencia se realizará entre sus integrantes conforme a las necesidades de la misma, como lo establece el artículo 12, párrafo segundo del reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado. En ese sentido, se faculta al presidente del órgano Auxiliar que haga del conocimiento a través del Consejero Presidente de este Instituto Electoral dicho acuerdo a los integrantes del Consejo General. Lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**J.** Mediante el Memorándum No. IEE/DPPP-0093/19 de fecha 01 de febrero de 2019, la Dirección de Prerrogativas informó a la Unidad Técnica que el 30 de enero del mismo año, los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes, Representantes de la Organización de ciudadanos "Une Puebla" presentaron aviso para constituirse como partido político local.



K. En Sesión Extraordinaria del 06 de febrero de 2019, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el **"ACUERDO... POR EL QUE SE ESTABLECEN LOS INGRESOS Y GASTOS QUE DEBEN COMPROBAR LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS Y AGRUPACIONES NACIONALES POLÍTICAS QUE PRETENDEN OBTENER REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO NACIONAL, ASÍ COMO EL PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN RESPECTO AL ORIGEN Y DESTINO DE LOS RECURSOS DE LAS MISMAS"**, identificado con la clave INE/CG38/2019.

L. En Sesión Especial de fecha 08 de febrero de 2019, la Comisión aprobó los siguientes acuerdos:

**"ACUERDO-01/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión recomiendan a la Secretaria de la misma que solicite a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos los datos de contacto de las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**"ACUERDO-02/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a su Secretaria que se comunique por la vía más expedita con las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, para la impartición de una capacitación respecto a sus obligaciones en materia de fiscalización; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**"ACUERDO-03/COPF/080219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión piden a su Secretaria que solicite al Consejero Presidente de este Organismo Electoral, que por su conducto se notifique formalmente a las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local: la Normatividad aplicable en materia de fiscalización, la fecha de la capacitación a impartirles para la presentación de sus informes, así como los datos de contacto del personal de la Unidad Técnica de Fiscalización que pueda atender dudas o aclaraciones; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

M. Mediante el Memorándum No. IEE/UTF-0023/19 del 08 de febrero de 2019, la Unidad Técnica solicitó a la Dirección de Prerrogativas los datos de contacto (nombre de contacto, domicilio, número telefónico y correo electrónico) de las Organizaciones de ciudadanos que presentaron aviso de intención para constituirse como partido político local.

N. Con el Memorándum No. IEE/DPPP-0117/19 de fecha 08 de febrero de 2019, la Dirección de Prerrogativas informó a la Unidad Técnica los datos de contacto de la Organización de ciudadanos "Une Puebla".

Ñ. El 11 de febrero de 2019, mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19, signado por el otrora Consejero Presidente de este Instituto, se solicitó la presencia de los Representantes de la Organización de Ciudadanos "Une Puebla" en las instalaciones de este Órgano Electoral, con la finalidad de llevar a cabo una capacitación respecto a la

presentación del informe de ingresos y gastos correspondientes a las actividades que realizarán para obtener su registro como partido político local.

Así mismo, se les requirió para que en el término de 10 días contados a partir de la notificación, informaran a la Unidad Técnica el nombre de su Responsable de Finanzas, domicilio y presentaran copia simple de la constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes.

**O.** En fecha 12 de febrero de 2019, se contó con la presencia en las instalaciones del Instituto de los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla e Irving Johanan Velasco Franco, a efecto de capacitarlos respecto a la presentación del Informe de ingresos y gastos correspondiente a las actividades que realicen para obtener su registro como partido político local.

**P.** El 15 de febrero de 2019, mediante escrito sin número, la Organización de Ciudadanos "Une Puebla" presentó ante la Unidad Técnica su informe correspondiente a enero de 2019.

**Q.** En Sesión Ordinaria del 21 de febrero de 2019, la Comisión aprobó, entre otros, los siguientes acuerdos:

**"ACUERDO-02/COPF/210219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Secretaría que una vez que se tengan acreditados a los Responsables de Finanzas de las Organizaciones de Ciudadanos que pretenden obtener su registro como partido político local, se les notifique el procedimiento que conlleva la fiscalización de los informes justificatorios de gastos; así como, que en caso de ser necesario se proporcionará a la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Puebla, los datos de contacto de la Organización, de sus Representantes Legales y de sus Responsables de Finanzas, a efecto de que ejecute las sanciones económicas que pudieran imponerse a sus informes justificatorios de gastos; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**"ACUERDO-03/COPF/210219.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión dan por visto las propuestas de reforma al Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales; así como las modificaciones a los Proyectos de las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, el Manual del Usuario del Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y al respectivo Sistema, con las observaciones realizadas; facultando al Consejero Presidente de este Órgano Auxiliar para que remita las propuestas de reforma al Consejero Presidente de este Organismo Electoral para que por su conducto se sometan a la consideración y, en su caso, aprobación del Consejo General, lo anterior aprobado por unanimidad de votos."



**R.** En Sesión Ordinaria del 27 de febrero de 2019, el Consejo General mediante los Acuerdos CG/AC-003/19 y CG/AC-004/19, dio respuesta a los escritos presentados por los Ciudadanos Gabriel María Hinojosa y Rivero y Jorge Jiménez Calderón, respectivamente, aprobando como criterio de interpretación del artículo 32 del Código local, tomando en consideración lo establecido en el Reglamento de Fiscalización, que para efectos de la revisión de ingresos y gastos a que se sujeten las Organizaciones de ciudadanos, deben contar con Registro Federal de Contribuyentes, razón por la cual deberán estar constituidas como una Asociación o Sociedad Civil.

Por lo que el 07 de marzo de 2019, mediante el Oficio No. IEE/PRE/0559/19, signado por el otrora Consejero Presidente de este Instituto, fueron notificados a la Organización de ciudadanos "Une Puebla".

**S.** Mediante escrito sin número de fecha 27 de febrero de 2019, la Organización de ciudadanos "Une Puebla" informó a la Unidad Técnica el nombre de su Responsable de finanzas, nombrando al C. José Francisco Alos Méndez.

Así mismo, solicitó se le concediera prórroga para la presentación de la constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes.

**T.** En la reanudación de la Sesión Ordinaria del 27 de febrero de 2019, celebrada el 04 de marzo del mismo año, el Consejo General aprobó mediante el Acuerdo CG/AC-006/19, reformas al Reglamento de Fiscalización.

De igual manera, aprobó las Normas generales de contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, el Sistema de apoyo para la fiscalización de Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local y el respectivo Manual del usuario.

Acuerdo notificado a la Organización de ciudadanos "Une Puebla" el 12 de marzo de 2019, mediante el Oficio No. IEE/PRE/0604/19.

Solicitándole informara a este Organismo Electoral a través de la Unidad Técnica, en el término de tres días hábiles contados a partir de la notificación de dicho oficio, si la Organización de ciudadanos "Une Puebla" se encontraba conformada como persona jurídica (asociación o sociedad civil), lo anterior en atención a lo establecido en el Artículo Segundo Transitorio del Reglamento de Fiscalización.

**U.** El 07 de marzo de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0007/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Puebla" que el día 14 de mismo mes y año concluiría la etapa de revisión del informe presentado ante este Organismo Electoral, correspondiente a enero de 2019.

**V.** En fecha 14 de marzo de 2019, mediante escrito sin número, los CC. Ana Paola Migoya Velázquez, María Dominga Adriana Amador Barrera, Rafael Silva Mancilla, Luis Rubén Cordero Carranza, Irving Johanan Velasco Franco y Francisco Delgado Reyes, Representantes de la Asociación Civil "Une Puebla", remitieron el Instrumento Notarial 21,300 (Veintiún mil trescientos), Volumen Número 290 (Doscientos noventa) del 28 de febrero de 2019, de la Notaría Pública Número 16 (Dieciséis) de la Ciudad de Puebla, Puebla; documento del que se desprende que la C. Ana Paola Migoya Velázquez es la Presidenta del Comité Técnico de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C."

De igual forma, los Representantes de la Organización de ciudadanos acreditaron al C. Rafael Silva Mancilla como Responsable de finanzas, sustituyendo al C. José Francisco Alos Méndez.

**W.** El 14 de marzo de 2019, mediante escrito sin número, la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", presentó ante la Unidad Técnica su informe correspondiente a febrero de 2019.

**X.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0017/19, el 15 de marzo de 2019 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Puebla", la existencia de errores u omisiones técnicas, derivado de la revisión efectuada a su informe justificatorio correspondiente al mes de enero de 2019.

**Y.** Mediante el Memorándum No. IEE/DPPP-0235/19, el 19 de marzo de 2019 la Dirección de Prerrogativas solicitó a la Unidad Técnica le informara cuáles Organizaciones de ciudadanos ya se encontraban constituidas como asociación civil, cuáles contarían con el plazo de 30 días para constituirse y la fecha límite para que presentaran la información.

**Z.** En Sesión Extraordinaria del 21 de marzo de 2019, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el **"ACUERDO... POR EL QUE EMITE UN CRITERIO GENERAL RESPECTO AL LÍMITE DE APORTACIONES INDIVIDUALES QUE PUEDEN RECIBIR LAS ORGANIZACIONES QUE CIUDADANOS QUE PRETENDEN CONSTITUIRSE COMO PARTIDO POLÍTICO NACIONAL"**, identificado con la clave INE/CG105/2019.

**AA.** Con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19, en fecha 22 de marzo de 2019 la Unidad Técnica requirió a la Organización de ciudadanos "Une Puebla", que en un término de 30 (treinta) días hábiles a partir de su notificación, presentara documentación que acreditara la apertura de cuenta bancaria a su nombre, de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, así como de su constitución como persona moral, señalándose que el plazo concluiría el 08 de mayo de 2019.

**AB.** El 29 de marzo 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0040/19, se informó a la Organización de Ciudadanos "Une Puebla" que el día 05 de abril del mismo año



concluiría la etapa de revisión del informe presentado ante este Organismo Electoral, correspondiente a febrero de 2019.

**AC.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF/0051/19, el 29 de marzo de 2019 se solicitó a la Organización de Ciudadanos "Une Puebla", su presencia en las instalaciones del Instituto Electoral del Estado, con la finalidad de llevar a cabo una capacitación respecto a las reformas al Reglamento de Fiscalización, así como de las Normas generales de contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos y el uso del Sistema de apoyo para la fiscalización de Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local.

De igual forma, se le invitó a asistir previamente a las instalaciones del Instituto, para que fuera instalado el Sistema en cita en los equipos de cómputo que requiriera.

**AD.** Con escrito sin número, el 01 de abril de 2019 la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", presentó a la Unidad Técnica aclaraciones respecto a las observaciones determinadas a su informe correspondiente al mes de enero de 2019.

**AE.** Con el Memorandum No. IEE/UTF-0045/19, en fecha 02 de abril de 2019 la Unidad Técnica informó a la Dirección de Prerrogativas, las Organizaciones de ciudadanos que a esa fecha estaban constituidas como entes jurídicos, entre las que se encontraba "Une Conciencia Ciudadana A.C.", así como las que estaban en trámite de constituirse y la fecha en la que tenían que acreditar la apertura de cuenta bancaria.

Así mismo, la Unidad Técnica solicitó se le informara la determinación que procediera respecto a la petición de autorización de la Organización de ciudadanos "Une Puebla" de cambio de denominación a "Une Conciencia Ciudadana A.C."

**AF.** El 03 de abril de 2019, se contó con la presencia en las instalaciones del Instituto de los CC. Rafael Silva Macilla, Irving Johanan Velasco Franco, Marcos Reyes Abelardo y Dulce Karina Lima Montero, a efecto de capacitarlos en temas referentes al Reglamento de Fiscalización, así como en el manejo del Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos.

**AG.** En la misma fecha, personal de la Coordinación de Informática y de la Unidad Técnica instalaron en un equipo de cómputo de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", el "SISTEMA DE APOYO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDEN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL (SAFOCPP)", tal y como consta en el recibo elaborado por la Unidad Técnica.

**AH.** En fecha 08 de abril de 2019, con el Oficio No. IEE/UTF-0064/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Puebla", la

existencia de errores u omisiones técnicas, derivado de la revisión efectuada a su informe justificatorio correspondiente al mes de febrero de 2019.

**AI.** El 12 de abril de 2019, mediante escrito sin número, la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." presentó ante la Unidad Técnica su informe correspondiente a marzo de 2019.

**AJ.** En atención al Acuerdo-02/COPF/210219 de la Comisión, mediante el Oficio identificado con el No. IEE/UTF/0073/19 notificado el 17 de abril de 2019, la Unidad Técnica remitió a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", Diagrama de flujo del procedimiento de fiscalización al que se encontraba sujeto, haciendo de su conocimiento que en caso de que se le impongan sanciones económicas, se proporcionará a la hoy Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, sus datos de contacto, así como de sus Representantes Legal y de Finanzas, a efecto de que se ejecuten dichas sanciones.

**AK.** En Sesión Ordinaria de la Comisión de fecha 23 de abril de 2019, se aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

*"ACUERDO-02/COPF/230419. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban que por conducto de la Unidad Técnica de Fiscalización se haga del conocimiento de las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, el Acuerdo con clave INE/CG105/2019 emitido por el Instituto Nacional Electoral, así como recordarles que en caso de que se adviertan aportaciones relevantes o inusuales superiores al equivalente a 3,210 Unidades de Medida y Actualización, se dará vista a la Unidad de Inteligencia Financiera; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."*

**AL.** Con la Circular No. IEE/UTF-0013/19, el 24 de abril de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes a enero de 2019.

**AM.** En fecha 24 de abril de 2019, con escrito sin número, la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", presentó a la Unidad Técnica aclaraciones respecto a las observaciones determinadas a su informe correspondiente al mes de febrero de 2019.

**AN.** El 02 de mayo de 2019, con el Oficio No. IEE/UTF-0084/19, se informó a la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que el día 09 del mismo mes y año concluía la etapa de revisión del informe presentado ante este Organismo Electoral, correspondiente a marzo de 2019.

**AÑ.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF/0096/19, el 06 de mayo de 2019 en atención al Acuerdo-02/COPF/230419 de la Comisión, la Unidad Técnica remitió a la Organización



de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", copia simple del Acuerdo identificado con la clave INE/CG105/2019 para su conocimiento y observancia, además de reiterarle que en términos del artículo 51 del Reglamento de Fiscalización, en caso de que la referida Unidad advirtiera aportaciones relevantes o inusuales superiores a las 3,210 Unidades de Medida y Actualización, se daría vista a las Autoridades Hacendarias correspondientes.

**AO.** En fecha 08 de mayo de 2019, mediante escrito sin número, la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", solicitó un nuevo término para dar cumplimiento a su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes.

**AP.** El 10 de mayo de 2019, con el Oficio No. IEE/UTF-0107/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la existencia de errores u omisiones técnicas, derivado de la revisión efectuada a su informe justificatorio correspondiente al mes de marzo de 2019.

**AQ.** Con el Memorándum No. IEE/DPPP-0435/19 de fecha 14 de mayo de 2019, la Dirección de Prerrogativas informó a la Unidad Técnica que no era necesario algún procedimiento o aprobación para el cambio de denominación de la asociación civil "Une Puebla", en virtud de que el aviso de intención fue presentado por un grupo de ciudadanos que no estaba constituido como una asociación civil y al conformarse en cumplimiento a los Acuerdos CG/AC-003/19, CG/AC-004/19 y CG/AC-006/19 del Consejo General, la denominación que se autorizó por la autoridad competente fue "Une Conciencia Ciudadana A.C.", observando que el aviso de intención fue suscrito por las mismas personas que solicitaron el cambio de denominación de la asociación civil.

**AR.** En Sesión Ordinaria de fecha 15 de mayo de 2019, la Comisión aprobó los siguientes acuerdos:

**"ACUERDO-02/COPF/150519.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que se notifique a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, el Oficio No. INE/UTF/DRN/6260/2019 del Instituto Nacional Electoral, con el que da respuesta a la consulta realizada sobre el régimen de excepción en la cuenta bancaria mancomunada, cuando la Representación legal y el Responsable de finanzas son la misma persona; para los efectos administrativos y jurídicos conducentes; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**"ACUERDO-03/COPF/150519.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que informe al Consejo General de este Instituto, por conducto del Consejero Presidente, del cumplimiento de las Organizaciones de ciudadanos que pretenden conformar un partido político local, al plazo que se les estableció para la obtención de su cuenta bancaria y la consecuente conformación como persona jurídica; así como de las solicitudes presentadas al respecto por

dos Organizaciones de ciudadanos; informando a esta Comisión el pronunciamiento que emita dicho Órgano de Dirección; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."

**"ACUERDO-04/COPF/150519.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión solicitan a la Unidad Técnica de Fiscalización que elabore y presente una propuesta de calendario para realizar visitas de verificación, a las asambleas que realicen las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener su registro como partido político local, previa solicitud de la agenda de asambleas a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Organismo; y atendiendo a las condiciones de la Unidad Técnica de Fiscalización; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.

**AS.** Con la Circular No. IEE/UTF-0020/19, el 16 de mayo de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes mensuales presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes a febrero de 2019.

**AT.** El 17 de mayo de 2019, con el Memorándum No. IEE/UTF-0081/19 la Unidad Técnica solicitó a la Dirección de Prerrogativas la agenda de asambleas programadas por las Organizaciones de ciudadanos, en la que se precisara el nombre de la Organización, tipo de asamblea, fecha, lugar (Calle, Número exterior y/o interior, Colonia, Localidad y Municipio), hora de su desarrollo y nombre del Responsable de cada asamblea por parte de la Organización.

**AU.** En cumplimiento al ACUERDO-03/COPF/150519 de la Comisión, mediante el Memorándum No. IEE/UTF-0083/19 notificado el 21 de mayo de 2019, la Unidad Técnica remitió al Consejero Presidente de este Instituto el documento denominado "Detalle del cumplimiento de las Organizaciones de ciudadanos, respecto al procedimiento para la obtención de su cuenta bancaria", así como se informó de las solicitudes realizadas por las Organizaciones de ciudadanos "Dignificación Ciudadana A.C." y "Une Conciencia Ciudadana A.C.", con la finalidad de que por su conducto se sometiera a la consideración de los integrantes del Consejo General, para que se pronunciara al respecto.

Por lo anterior, los documentos en cita se discutieron en mesa de trabajo de dicho Órgano de Dirección, celebrada el 31 de mayo de 2019, determinándose que se diera respuesta por conducto del otrora Consejero Presidente, con el apoyo de la Unidad Técnica, a las solicitudes realizadas por las Organizaciones de ciudadanos.

**AV.** En atención al ACUERDO-02/COPF/150519 de la Comisión, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0119/19 notificado el 21 de mayo de 2019, la Unidad Técnica remitió a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", copia simple del Oficio No. INE/UTF/DRN/6260/2019, con el que el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, informó que de conformidad con el artículo 54 del Reglamento de Fiscalización de dicho Organismo, es requisito que la apertura de cuentas bancarias sea de forma mancomunada, así como que una de



las dos firmas debe contar con la autorización o visto bueno del Responsable de finanzas, cuando éste no vaya a firmar; con la finalidad de tener un debido control de los recursos y que las personas físicas no hagan mal uso del mismo.

**AW.** El 28 de mayo de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0133/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que el día 04 de junio de 2019 concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios del mes de abril de 2019.

**AX.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF-0145/19, el 05 de junio 2019 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la existencia de errores u omisiones técnicas del mes de abril de 2019.

**AY.** El 05 de junio de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0153/19, la Unidad Técnica invitó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." para que se constituyera en el Instituto a efecto de que se actualizara el Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos, que utilizaría para la presentación de los informes justificatorios, en virtud de su cambio de denominación.

**AZ.** En fecha 06 de junio de 2019, personal de la Coordinación de Informática y de la Unidad Técnica instalaron en un equipo de cómputo que presentó la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", el "SISTEMA DE APOYO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDEN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL" (SAFOCPP), tal y como consta en el recibo elaborado por la Unidad Técnica.

**BA.** Con el Oficio No. IEE/PRE-1347/19 signado por el otrora Consejero Presidente de este Instituto, el 07 de junio de 2019 se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que no era posible concederle un nuevo término para dar cumplimiento a la presentación de la constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes y del contrato de apertura de la cuenta bancaria, por lo que una vez que contara con los documentos fueran presentados ante la Unidad Técnica.

**BB.** El 17 de junio de 2019, con la Circular No. IEE/UTF-0025/19 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de marzo de 2019.

**BC.** En atención al ACUERDO-04/COPF/150519 de la Comisión, mediante la Circular No. IEE/UTF-0027/19 notificada el 01 de julio de 2019, la Unidad Técnica remitió a la Comisión la "Propuesta del procedimiento a implementar para realizar visitas de verificación a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local".

**BD.** El 01 de julio de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0163/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el día 08 de mismo mes y año concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios correspondientes al mes de mayo de 2019.

**BE.** En fecha 09 de julio de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0175/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la existencia de errores u omisiones técnicas al mes de mayo de 2019.

**BF.** Con la Circular No. IEE/UTF-0030/19, el 12 de julio de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de abril de 2019.

**BG.** En Sesión Ordinaria de fecha 17 de julio de 2019, se aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

*"ACUERDO-02/COPF/170719. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión dan por vista la Propuesta del Procedimiento a implementar para realizar visitas de verificación a las Organizaciones de ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local, presentada por la Unidad Técnica de Fiscalización, solicitando se actualice su anexo en función de las observaciones vertidas en esta sesión; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."*

**BH.** El 31 de julio de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0190/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el día 07 de agosto de 2019 concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios correspondientes al mes de junio de 2019.

**BI.** En fecha 08 de agosto de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0200/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la existencia de errores u omisiones técnicas al mes de junio de 2019.

**BJ.** Mediante el Memorándum No. IEE/DPPP-0882/19, el 15 de agosto de 2019 la Dirección de Prerrogativas solicitó a la Unidad Técnica que le informara sobre el pronunciamiento del Consejo General respecto a las Organizaciones de ciudadanos que no acreditaron estar constituidas como personas morales dentro del término otorgado para ello.

**BK.** Mediante la Circular No. IEE/UTF-0033/19, el 15 de agosto de 2019 se remitió a la Comisión, el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de mayo de 2019.



**BL.** A través del Memorándum No. IEE/UTF-0150/19, en fecha 29 de agosto de 2019 la Unidad Técnica informó a la Dirección de Prerrogativas respecto al procedimiento para la obtención de la cuenta bancaria, así como de la solicitud de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que fueron discutidas en la mesa de trabajo del Consejo General, celebrada el 31 de mayo de 2019, determinándose que se diera respuesta a la Organización, refiriéndosele que una vez que contara con la constancia de inscripción en el R.F.C. y con el contrato de apertura de la cuenta bancaria a su nombre, debían ser presentados ante este Instituto Electoral.

**BM.** El 30 de agosto de 2019, con el Oficio No. IEE/UTF-0215/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que el día 06 de septiembre del mismo año, concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios correspondientes al mes de julio de 2019.

**BN.** En fecha 09 de septiembre de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0225/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana" la existencia de errores u omisiones técnicas al mes de julio de 2019.

**BÑ.** Con la Circular No. IEE/UTF-0040/19, el 13 de septiembre de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de junio de 2019.

**BO.** El 27 de septiembre de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0236/19, se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el 04 octubre de 2019 concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios correspondientes al mes de agosto de 2019.

**BP.** El 07 de octubre de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0247/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." la existencia de errores u omisiones técnicas al mes de agosto de 2019.

**BQ.** Mediante la Circular No. IEE/UTF-0049/19, el 17 de octubre de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de julio de 2019.

**BR.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0258/19, el 25 de octubre de 2019 se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el día 01 de noviembre del mismo año concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios del mes de septiembre de 2019.

**BS.** El 04 de noviembre de 2019, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0269/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la existencia de errores u omisiones técnicas al mes de septiembre de 2019.

**BT.** En fecha 13 de noviembre de 2019, con la Circular No. IEE/UTF-0055/19, se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de agosto de 2019.

**BU.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF-0332/19, el 09 de diciembre de 2019 se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que el día 16 de mismo mes y año, concluiría la etapa de revisión de los informes justificatorios del mes de octubre de 2019.

**BV.** Con la Circular No. IEE/UTF-0068/19, el 13 de diciembre de 2019 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes al mes de septiembre de 2019.

**BW.** En fecha 17 de diciembre de 2019, con el Oficio No. IEE/UTF-0339/19, la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." la existencia de errores u omisiones técnicas del mes de octubre de 2019.

**BX.** El 07 de enero de 2020, mediante la Circular No. IEE/SE-002/2020 la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado solicitó a las Unidades Técnicas y Administrativas, que los requerimientos para la Dirección de Prerrogativas le fueran dirigidos hasta que se designara un encargado de dicha Dirección.

**BY.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0002/20, el 07 de enero de 2020 se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el día 14 de mismo mes y año concluiría la etapa de revisión del informe justificatorio del mes de noviembre de 2019.

**BZ.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF-0007/20, el 15 de enero de 2020 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." la existencia de errores u omisiones técnicas del mes de noviembre de 2019.

**CA.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0012/20, el 23 de enero de 2020 se informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que el día 30 de mismo mes y año concluiría la etapa de revisión del informe justificatorio del mes de diciembre de 2019.



**CB.** El 24 de enero de 2020, con el Memorándum No. IEE/UTF-0026/20, la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, le informara la fecha en la que se recibieran solicitudes de registro de las Organizaciones de ciudadanos que pretendían obtener su registro como partido político local.

**CC.** En fecha 27 de enero de 2020, con la Circular No. IEE/UTF-0011/20, se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes mensuales presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes a octubre de 2019.

**CD.** Con los Memorándums Nos. IEE/SE-0230/2020 e IEE/SE-0252/2020 de fechas 28 y 31 de enero del presente año, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto informó a la Unidad Técnica que tres Organizaciones de ciudadanos continuaban con el procedimiento de constitución como partido político local, entre las que se encontraba "Une Conciencia Ciudadana A.C.", así como señaló que en dichas fechas no habían presentado su solicitud de registro para constituirse como partido político local.

**CE.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0021/20, el 31 de enero de 2020 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." la existencia de errores u omisiones técnicas del mes de diciembre de 2019.

**CF.** Mediante el Memorándum No. IEE/UTF-0044/20, el 04 de febrero de 2020 la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, informara si alguna de las Organizaciones de ciudadanos que continuaba en el procedimiento de constitución como partido político local había presentado solicitud para obtener su registro y, en caso contrario, proporcionara las respectivas certificaciones.

**CG.** A través del Memorándum No. IEE/SE-0275/2020, el 05 de febrero de 2020 la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, informó a la Unidad Técnica que la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." no presentó solicitud para obtener el registro como partido político local.

**CH.** En la reanudación de la Sesión Ordinaria de fecha 05 de febrero de 2020, celebrada el día 11 de mismo mes y año, la Comisión aprobó entre otros, el Acuerdo siguiente:

**"ACUERDO-03/COPF/050220.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos b) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban que la Unidad Técnica de Fiscalización notifique a la Organización "Une Conciencia Ciudadana A.C." que dado que no presentó solicitud de registro para constituirse como partido político local en el plazo establecido en el Código de la materia, en términos del artículo 93 del Reglamento de Fiscalización aplicable se dan por concluidas sus actividades, por lo que tiene que presentar un último informe de ingresos y gastos atinente al mes de enero de dos mil veinte; lo anterior por unanimidad de votos."

**CI.** El 07 de febrero de 2020, con el Memorándum No. IEE/UTF-0048/20, la Unidad Técnica solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, que proporcionara la certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C."

**CJ.** En la misma fecha, con el Memorándum No. IEE/SE-0297/2020, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto informó a la Unidad Técnica que en los archivos de la Dirección de Prerrogativas, no obra solicitud de registro para constituirse como partido político local de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", teniendo como fecha límite para tal efecto, el 31 de enero de 2020.

**CK.** El 11 de febrero de 2020, con el Oficio No. IEE/UTF-0026/20, la Unidad Técnica informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que en virtud de que no fue presentada la solicitud de registro para constituirse como partido político local, en el mes de enero de 2020, debía presentar un último informe de ingresos y gastos correspondiente al referido mes, dentro de los 10 días hábiles del mes siguiente al que se reporta, al considerarse concluidas las actividades de la Organización de ciudadanos.

**CL.** Mediante el Memorándum No. IEE/SE-0324/2020, el 13 de febrero de 2020 la Secretaría Ejecutiva de este Instituto informó a la Unidad Técnica que la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", no presentó solicitud para obtener su registro como partido político local, en el plazo establecido para tal efecto.

**CM.** Con el Memorándum No. IEE/UTF-0061/20, el 14 de febrero de 2020 la Unidad Técnica solicitó a la Dirección Técnica del Secretariado de este Instituto Electoral le remitiera certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C."

**CN.** El 21 de febrero de 2020, mediante el Memorándum No. IEE/DTS-0143/2020 la Dirección Técnica del Secretariado de este Organismo remitió a la Unidad Técnica la Certificación de no presentación de solicitud de registro como partido político local de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C."

**CÑ.** Con la Circular No. IEE/UTF-0022/20, el 25 de febrero de 2020 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes mensuales presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes a noviembre de 2019.

**CO.** Mediante la Circular No. IEE/UTF-0025/20, el 11 de marzo de 2020 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó a los informes mensuales presentados por las Organizaciones de ciudadanos, correspondientes a diciembre de 2019.



**CP.** Con el Oficio No. IEE/UTF-0031/20, el 19 de marzo de 2020 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de Ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." la existencia de errores u omisiones técnicas del mes de enero de 2020.

**CQ.** En Sesión Especial del 31 de marzo de 2020, la Junta Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante el Acuerdo IEE/JE-017/2020, la suspensión de las labores y actividades presenciales de todas las áreas de este Organismo, de los plazos de todos los procedimientos y atención de solicitudes sustanciadas por el Instituto, durante el período comprendido del 31 de marzo al 30 de abril de 2020, considerándose como días inhábiles; así como diversas medidas urgentes y extraordinarias con motivo de la pandemia del coronavirus COVID-19; facultando al Consejero Presidente del Consejo General para determinar, en su caso, la ampliación del período de suspensión.

**CR.** En fecha 31 de marzo de 2020, mediante el Oficio No. IEE/UTF-0052/20, la Unidad Técnica informó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", de la aprobación del Acuerdo IEE/JE-017/2020 de la Junta Ejecutiva de este Instituto, por lo que quedó suspendido el plazo establecido para presentar la documentación y/o aclaraciones o rectificaciones que estimara pertinentes, a efecto de solventar las observaciones determinadas al mes de enero de 2020.

**CS.** El 30 de abril de 2020 el Consejero Presidente de este Instituto determinó ampliar el período de suspensión señalado en el antecedente CQ, del 01 al 30 de mayo del presente año.

**CT.** En Sesión Especial del 22 de mayo de 2020, el Consejo General aprobó con el Acuerdo CG/AC-003/2020 la celebración a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia de los Órganos Colegiados del Instituto, habilitando los días y horas que resulten necesarias para su desarrollo; así como las reglas para su realización.

**CU.** En fechas 29 de mayo, 12 y 29 de junio, así como 31 de julio de 2020, el Consejero Presidente determinó ampliar el periodo de suspensión de las labores y actividades presenciales de todas las áreas de este Organismo, de los plazos de todos los procedimientos y atención de solicitudes sustanciadas por el Instituto, durante los periodos comprendidos del 01 al 15 de junio; del 16 al 30 de junio; del 01 al 31 de julio; y del 03 al 31 de agosto de 2020, respectivamente.

**CV.** En Sesión Ordinaria de fecha 31 de agosto de 2020, el Consejo General mediante el Acuerdo CG/AC-017/2020, aprobó la reanudación de los plazos y términos de todos los procedimientos sustanciados por este Organismo Electoral.

**CW.** Mediante el Oficio No. IEE/UTF-0054/20, el 31 de agosto de 2020 la Unidad Técnica hizo del conocimiento de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." que a partir del 01 de septiembre de 2020 se reanudó el plazo para

que presentara la documentación y/o aclaraciones o rectificaciones que estimara pertinente, a efecto de solventar las observaciones determinadas al mes de enero de 2020.

**CX.** En Sesión Extraordinaria del 01 de septiembre de 2020, la Comisión aprobó el Acuerdo siguiente:

*"ACUERDO-01/COPF/010920. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos a), e) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban adoptar un mecanismo de trabajo que garantice el cumplimiento de los plazos de los procedimientos en materia de fiscalización, acorde a las medidas sanitarias y de salud pública implementadas por las autoridades competentes por la actual pandemia; facultar al Consejero Presidente y a la Secretaria de la Comisión para que suscriban los Dictámenes identificados con las nomenclaturas DIC/COPF/OC-005/20 y DIC/COPF/OC-006/20, aprobados en la reanudación de la Sesión Ordinaria del Consejo General de fecha cuatro de marzo de dos mil veinte, celebrada el día treinta de mismo mes y año; así como instruyen a la Unidad Técnica de Fiscalización que en los antecedentes de los Dictámenes que sean aprobados posteriormente, se aluda la adopción del mencionado mecanismo de trabajo; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."*

Sesión de la Comisión en la que el Encargado del Despacho de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado, certificó y dio fe de su realización y desarrollo, como consta en el Acta Circunstanciada ACTA/OE-094/2020.

**CY.** En la reanudación de la Sesión Ordinaria del mes de abril de 2020 iniciada el 17 de julio y celebrada el 09 de septiembre del año en curso, la Comisión aprobó el siguiente Acuerdo:

*"ACUERDO-05/COPF/170720. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos e) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban que se realicen adecuaciones al Dictamen con clave DIC/COPF/OC-007/20, correspondiente a la Organización de ciudadanos "Fuerza Migrante A.C.", aprobado en la fecha de inicio de la presente sesión, estableciendo en sus antecedentes el mecanismo de trabajo aprobado con el ACUERDO-01/COPF/010920 en la Sesión Extraordinaria del uno de septiembre de dos mil veinte; y el presente acuerdo; así como que en el apartado de las "Conclusiones" solo se haga referencia al Presidente y la Secretaria de la Comisión facultados para firmar; lo anterior aprobado por unanimidad de votos."*

**CZ.** Mediante la Circular No. IEE/UTF-0047/20, en fecha 28 de septiembre de 2020 se remitió a la Comisión el informe parcial derivado del estudio y análisis que la Unidad Técnica realizó al mes de enero de 2020.

**DA.** El 10 de noviembre de 2020, la Unidad Técnica remitió a la Comisión el proyecto del presente Dictamen con clave DIC/COPF/OC-009/20, correspondiente a la Organización de ciudadanos "Una Conciencia Ciudadano A.C." y el respectivo Anteproyecto de Resolución.



**DB.** En Sesión Extraordinaria de fecha 20 de noviembre de 2020, la Comisión aprobó el siguiente Acuerdo:

**"ACUERDO-01/COPF/201120.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14 y 15 fracción V incisos d) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los integrantes de la Comisión aprueban el Proyecto de "Dictamen de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención de registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, **"UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C."**, identificado con la clave **DIC/COPF/OC-009/20**; lo anterior por unanimidad de votos."

## **APARTADO 2**

**MARCO JURÍDICO APLICABLE EN LA ELABORACIÓN DEL  
DICTAMEN CORRESPONDIENTE A LOS INFORMES DE  
INGRESOS Y GASTOS INCURRIDOS POR LA  
ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS “UNE CONCIENCIA  
CIUDADANA A.C.”**





El Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral aprobado el 19 de noviembre de 2014, señala en su TRANSITORIO PRIMERO que los Organismos Públicos Locales establecerían procedimientos acordes a lo contemplado en el mismo, para las Organizaciones de ciudadanos, entre otros sujetos.

Por su parte, la Constitución Local refiere en el artículo 3, fracción II, párrafo tercero, que el Instituto deberá vigilar en el ámbito de su competencia, el cumplimiento de las disposiciones Constitucionales y reglamentarias, que aseguren, entre otros, el ejercicio de los derechos político – electorales de los ciudadanos, vigilando el cumplimiento de sus obligaciones.

En este sentido, el Código Local en los numerales 32, 52 y 109 Ter Apartado B, establece que la fiscalización de las finanzas de las Organizaciones de ciudadanos está a cargo de la Unidad Técnica, dotada de autonomía técnica y de gestión y adscrita al Consejo General, mientras que el diverso 108 señala que la Comisión funciona permanentemente; por cuanto corresponde al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, los artículos 6, 10 fracciones VI y IX, 11 fracción III, 14 y 15 fracción V incisos d) y f), definen las facultades de la Unidad Técnica y de la Comisión.

Por lo anterior, el Consejo General bajo el principio de autonomía consagrado en el diverso 72 del Código de la materia, aprobó el Reglamento de Fiscalización, así como las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, cuerpos normativos que contienen las reglas que complementan y amplían el contenido del Código local, en relación con la revisión y vigilancia de la administración de los recursos que, en su caso, perciban las Organizaciones de ciudadanos, sin que se omita mencionar que de manera supletoria resultan aplicables las disposiciones contenidas en el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, así como Acuerdos, Reglamentos y criterios que emita el Consejo General de dicho Organismo Nacional, en la materia.

En este orden de ideas y atendiendo al Reglamento de Fiscalización, las Organizaciones de ciudadanos deben presentar ante la Unidad Técnica los informes justificatorios de sus ingresos y gastos para el desarrollo de las actividades relacionadas con la obtención del registro como partido político local, en términos de los artículos 9, 93, 94, 95 y 99.

Adicionalmente, con la finalidad de corroborar el cumplimiento de las obligaciones de las Organizaciones de ciudadanos, la Unidad Técnica puede ordenar la realización de Auditorías y/o Visitas de Verificación, facultades contempladas en el diverso 109 Ter Apartado B fracciones VII y VIII del Código local, así como en el Título Cuarto del Reglamento de Fiscalización.

Conforme a lo antes expuesto y una vez efectuadas las revisiones correspondientes, la Unidad Técnica debe elaborar un Dictamen que contemple un informe técnico, el resultado y las conclusiones de la revisión del informe presentado por cada sujeto obligado, así como de la documentación comprobatoria correspondiente, señalando las aclaraciones y rectificaciones que haya presentado la Organización de ciudadanos después de haber sido notificada con este fin, y la valoración correspondiente; y, en su caso, la mención de los errores o irregularidades encontradas en los informes o generadas con motivo de su revisión, que aún prevalezcan al momento de la elaboración del Dictamen; lo anterior en términos de lo dispuesto por los artículos 100, 103, 104, 105, 107, 108, 109, 110 y 111 del Reglamento de Fiscalización, para la consideración y, en su caso, aprobación de esta Comisión, la que a su vez someterá el presente Dictamen, así como el respectivo proyecto de Resolución, a la consideración del Consejo General.

En atención al marco legal señalado, se presenta el **Dictamen de la Comisión Permanente de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, correspondiente a la revisión de los informes mensuales del origen, monto y aplicación del financiamiento privado para las actividades relacionadas con la obtención del registro como partido político local, de la Organización de ciudadanos que manifestó su intención de constituirse, pero no solicitó su registro, "Una Conciencia Ciudadana A.C."**.





## APARTADO 3

### INFORME TÉCNICO

- I. PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE LOS INFORMES
  - A. REVISIÓN Y COTEJO
  - B. DETERMINACIÓN DE LAS PRUEBAS DE AUDITORÍA
    1. REVISIÓN INICIAL
    2. INGRESOS
    3. EGRESOS
    4. OTRAS ACTIVIDADES
  - C. VERIFICACIÓN DOCUMENTAL
- II. ACTIVIDADES PREVIAS A LA ELABORACIÓN DEL DICTAMEN
- III. ESTADOS FINANCIEROS
- IV. INGRESOS
- V. EGRESOS
- VI. DISPOSICIONES GENERALES

## I. PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE LOS INFORMES

El procedimiento de revisión se ajustó a las Normas Internacionales de Auditoría (NIAS), a las Normas para atestiguar emitidas por el Instituto Mexicano de Contadores Públicos A.C. (IMCP), a las Normas de Información Financiera (NIF's), a las disposiciones fiscales aplicables, así como al marco jurídico expuesto en la parte conducente de este Dictamen.

Es de mencionar que las normas para atestiguar son una extensión natural de las normas de auditoría y al igual que éstas, tratan acerca de la necesidad de competencia técnica, actitud de independencia mental, cuidado y diligencia profesional, planeación y supervisión, obtención de evidencia suficiente y competente e información apropiada; sin embargo son mucho más amplias en su alcance.

Así mismo, las Organizaciones de ciudadanos que pretenden constituirse como partido político local están sujetas a cumplir normas emitidas por este Organismo Electoral, respecto a la presentación de información financiera y formatos específicos, así como a seguir estándares, guías, procedimientos, reglas, circulares, acuerdos y regulaciones específicas, emitidas por la Comisión, el Consejo General y el Instituto Nacional Electoral.

En este orden de ideas, se refiere que el procedimiento de revisión estuvo a cargo del personal técnico adscrito a la Unidad Técnica y que se realizó en las tres etapas que se detallan a continuación:

### A. REVISIÓN Y COTEJO

En la primera etapa se realizó una revisión de escritorio que llevó como objetivo detectar los errores y omisiones de carácter técnico en el momento de la presentación de los Informes, a fin de solicitar las aclaraciones correspondientes.

### B. DETERMINACIÓN DE LAS PRUEBAS DE AUDITORÍA

En la segunda etapa, la Unidad Técnica con fundamento en el artículo 111 del Reglamento de Fiscalización, consideró aplicable realizar las siguientes pruebas de auditoría a las Organizaciones de ciudadanos:

#### 1. REVISIÓN INICIAL

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
Recepción del Informe de ingresos y gastos para el	Artículos 32 del Código Local, así como 93 y 94 del Reglamento de Fiscalización.	Los informes mensuales corresponderán a partir de que la Organización de ciudadanos notifique al Consejo General del Instituto Electoral del Estado

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
desarrollo de sus actividades tendientes a demostrar que cumplen con los requisitos que establece el Código, para constituirse como partido político local.		<p>sobre su propósito de obtener el registro como partido político estatal y hasta la resolución sobre la procedencia de su registro, presentándose dentro de los primeros 10 días hábiles del mes siguiente al que se reporta.</p> <p>Si alguna de las Organizaciones de ciudadanos presenta ante el Instituto un aviso de que claudica en la obtención de su registro, su último informe comprenderá del inicio del mes que corresponda hasta la fecha en que presente el respectivo aviso.</p> <p>Ahora bien, en el caso de que la Organización de ciudadanos no presente su solicitud de registro en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección ordinaria, su último informe corresponderá a dicho mes.</p> <p>Se verificará que las Organizaciones de ciudadanos presenten sus informes justificatorios, los cuales se referirán a todos los ingresos y gastos que para el desarrollo de sus actividades tendientes a demostrar que cumplen con los requisitos que establece el Código local hayan realizado y que correspondan a los períodos antes referidos.</p>
Verificar la documentación que integra el Informe.	Artículo 95 del Reglamento de Fiscalización.	<p>Verificar que los Informes que presenten cada una de las Organizaciones de ciudadanos estén constituidos por:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Toda la documentación comprobatoria de los ingresos y egresos de la organización, del mes sujeto a revisión, incluyendo las pólizas correspondientes;</li> <li>Los estados de cuenta bancarios correspondientes al mes sujeto a revisión de todas las cuentas bancarias de la Organización, así como las conciliaciones bancarias correspondientes;</li> <li>La balanza de comprobación a último nivel, auxiliar, diario de pólizas, balance general y estado de resultados, correspondientes al mes que se reporta;</li> <li>Los controles de folios de las aportaciones en efectivo y en especie;</li> <li>Los controles de eventos y detalles de egresos por autofinanciamiento;</li> <li>El inventario físico del activo fijo;</li> <li>Los contratos de apertura de cuentas bancarias correspondientes al mes sujeto a revisión; y</li> <li>En su caso, evidencia de las cancelaciones de las cuentas bancarias sujetas a revisión.</li> </ol>
Comprobación General.	Artículos 103 y 105 del Reglamento de Fiscalización.	<p>Determinar los errores u omisiones de carácter técnico de los Informes presentados, así como de la documentación anexa al mismo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Solicitar aclaraciones en relación a la revisión de la documentación antes mencionada.</li> </ul>

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar una audiencia de asesoría y confronta, solicitada mediante escrito dentro del plazo establecido para la entrega de aclaraciones (10 días), para exponer lo que a su derecho convenga sobre los errores u omisiones detectadas en sus informes, levantando un acta circunstanciada de cada sesión que se celebre.</li> <li>• Revisión de las aclaraciones presentadas por las Organizaciones de ciudadanos con relación a la documentación antes mencionada.</li> </ul>

**2. INGRESOS**

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisión de los ingresos por concepto de financiamiento privado bajo los siguientes rubros:</li> <li>a. Financiamiento proveniente de simpatizantes y afiliados.</li> </ul>	<p>Artículos 40, 41, 43, 46, 47 y 51 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículos 41, 45, 52, 54 y 56 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 42 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 43 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las Organizaciones de ciudadanos sólo podrán financiarse con recursos privados, proveniente de las aportaciones o donativos, en dinero o en especie, que en forma libre y voluntaria realicen personas físicas mexicanas con residencia en el país.</li> <li>• Corroborar contra los estados de cuenta bancarios, los ingresos percibidos por el rubro citado anteriormente.</li> <li>• Vigilar el destino de las aportaciones recibidas.</li> <li>• Comprobar que los ingresos por este concepto sean reportados en términos de lo establecido por las Leyes en la materia y el Reglamento, y estén soportados por la documentación original respectiva, ya sea en efectivo o en especie.</li> <li>• Revisar el consecutivo de folios del "Formato 3" emitidos en el periodo en revisión.</li> <li>• Verificar su adecuado registro contable.</li> <li>• Que todas las cuentas bancarias reportadas para el manejo del rubro citado anteriormente estén a nombre del sujeto obligado y sean manejadas mancomunadamente por el</li> </ul>

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
	<p>Artículo 44 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículos 47, 48, 49 y 52 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<p>Representante legal acreditado ante el Instituto y el Responsable de finanzas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verificar que los estados de cuenta sean conciliados y remitidos adjuntos a su informe.</li> <li>• Cuando sea en especie, se verificará en el cuerpo del recibo la información relativa al bien aportado y el criterio de valuación que se haya utilizado, así como contratos escritos que celebren conforme a los ordenamientos legales aplicables.</li> <li>• Verificar su adecuado registro contable.</li> <li>• Revisar el consecutivo de folios del "FORMATO 3" emitidos para el periodo en revisión.</li> </ul>
b. Autofinanciamiento.	Artículos 56 Bis del Reglamento de Fiscalización.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verificar en el "FORMATO 7", el tipo y número de eventos realizados.</li> <li>• Comprobar el origen de los fondos provenientes de cada evento de financiamiento.</li> </ul>
c. Financiamiento por Rendimientos Financieros.	Artículos 40, 41, 42, 44 y 45 del Reglamento de Fiscalización y las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verificar los estados de cuenta bancarios y controles de inversión, así como su correcto funcionamiento.</li> <li>• Cotejar los intereses reportados contra estados de cuenta de cheques e inversión.</li> <li>• Verificar que los Estados de Cuenta e inversión se encuentren a nombre de la Organización.</li> <li>• Verificar su adecuado registro contable.</li> </ul>
d. Bienes muebles e inmuebles recibidos en comodato.	Artículos 40, 41, 47, 49 y 55 del Reglamento de Fiscalización y las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comprobar que los ingresos por este concepto hayan sido reportados en términos de lo establecido por el Reglamento de Fiscalización y estén soportados con la documentación respectiva.</li> <li>• Verificar su adecuado registro contable.</li> </ul>
• Aclaraciones.	Artículos 101, 103 y 105 del Reglamento de Fiscalización.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Solicitar mediante oficio las aclaraciones o rectificaciones pertinentes, derivadas de la revisión del rubro de ingresos, así como la documentación que se requiera para culminar la verificación.</li> <li>• Desarrollar una audiencia de asesoría y confronta, solicitada mediante escrito dentro del plazo establecido para la entrega de</li> </ul>



ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
		<p>alcances (10 días), para exponer lo que a su derecho convenga sobre los errores u omisiones detectadas en su informe, levantando un acta circunstanciada de cada sesión que se celebre.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión de las aclaraciones presentadas por las Organizaciones de ciudadanos, en relación con la documentación antes mencionada.</li> </ul>

### 3. EGRESOS

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
<p>a. Revisión de gastos para el desarrollo de actividades tendientes a demostrar que cumplen con los requisitos que establece el Código, para constituirse como partido político local.</p>	<p>Artículos 57 puntos d. y e., 59 y 60 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 57 punto b., así como la Guía Contabilizadora del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 57 punto a. del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículos 60, 61, 65 y 66 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar que la documentación comprobatoria cumpla con los requisitos fiscales y que se encuentre registrada en la cuenta contable correspondiente.</li> <li>Verificar que la documentación comprobatoria se encuentre anexa a las pólizas.</li> <li>Verificar que los cheques por concepto del gasto hayan sido efectivamente cobrados.</li> <li>Verificar que aquellos gastos menores sin comprobantes, presentados por la Organización de ciudadanos, vía bitácora, no hayan excedido un valor equivalente a 15 Unidades de Medida y Actualización (UMA's), por cada uno de los meses que se reportan.</li> <li>Verificar su adecuado registro contable.</li> <li>Verificar que la documentación comprobatoria se ajuste a lo que se considera gastos de actividades desarrolladas para alcanzar sus objetivos políticos.</li> <li>Verificar que los gastos efectuados por concepto de actividades desarrolladas para alcanzar sus objetivos políticos, se hayan ajustado a lo señalado en el Reglamento de la materia.</li> </ul>
<p>b. Revisión de Gastos Financieros.</p>	<p>Artículo 57 puntos b. y e. del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar en los estados de cuenta bancarios los gastos financieros reportados.</li> <li>Verificar su adecuado registro contable.</li> </ul>

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aclaraciones.</li> </ul>	Artículos 101, 103 y 105 del Reglamento de Fiscalización.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Solicitar mediante oficio las aclaraciones o rectificaciones pertinentes, derivadas de la revisión del rubro de egresos, así como la documentación que se requiera para culminar la verificación.</li> <li>Desarrollar una audiencia de asesoría y confronta, solicitada mediante escrito dentro del plazo establecido para la entrega de alcances (10 días), para exponer lo que a su derecho convenga sobre los errores u omisiones detectadas en su informe, levantando un acta circunstanciada de cada sesión que se celebre.</li> <li>Revisión de las aclaraciones presentadas por las Organizaciones de ciudadanos en relación con la documentación antes mencionada.</li> </ul>

#### 4. OTRAS ACTIVIDADES

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
a. Revisión del Activo Fijo.	<p>Artículos 31 y 34 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 33 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 32 del Reglamento de Fiscalización y las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar que las adquisiciones de bienes muebles e inmuebles estén registradas contablemente y a nombre de la Organización de ciudadanos.</li> <li>Verificar el control de activos fijos.</li> <li>Verificar los formatos o controles que la Organización de ciudadanos genere, respecto al inventario del activo fijo que levante.</li> <li>Verificar el adecuado registro de la depreciación acumulada del activo fijo.</li> </ul>
b. Revisión de Cuentas por Cobrar.	Artículo 35 del Reglamento de Fiscalización.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar los saldos de las Cuentas por Cobrar.</li> <li>Verificar su adecuado registro contable y comprobación.</li> </ul>
c. Revisión de Cuentas por Pagar.	<p>Artículo 37 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículo 39 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar los saldos de las Cuentas por Pagar.</li> <li>Verificar su adecuado registro contable.</li> <li>Verificar el adecuado registro de los impuestos retenidos y enterados.</li> </ul>

ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
<p>d. Revisión de Impuestos por pagar.</p> <p>e. Practicar auditorías a las finanzas de los sujetos obligados.</p> <p>f. Ordenar visitas de verificación a los sujetos obligados.</p>	<p>Artículos 67 al 86 del Reglamento de Fiscalización.</p> <p>Artículos 87 al 92 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Solicitar al sujeto obligado el pago de las contribuciones retenidas y no enteradas.</li> <li>Vigilar que los sujetos obligados acaten las disposiciones fiscales y de seguridad social que están obligados a cumplir.</li> <li>Realizar auditoría a la contabilidad y demás documentación que acredite el cumplimiento de los requisitos reglamentarios para la comprobación de ingresos y egresos de los recursos del sujeto obligado.</li> <li>Levantar las actas en las que se hagan constar hechos de carácter concreto que se conozcan en el desarrollo de la auditoría.</li> <li>Incluir en los oficios de errores y omisiones que se emitan como resultado de las observaciones detectadas durante el período de revisión del informe, los hechos conocidos en las auditorías que eventualmente constituyan infracciones.</li> <li>Verificar el cumplimiento de los requisitos reglamentarios para la comprobación de ingresos y egresos de los recursos del sujeto obligado.</li> <li>Levantar las actas en las que se hagan constar hechos de carácter concreto que se conozcan en el desarrollo de la visita de verificación.</li> <li>Incluir en los oficios de errores y omisiones que se emitan como resultado de las observaciones detectadas durante el período de revisión del informe, los resultados de las visitas de verificación, a efecto de que se puedan incluir las apreciaciones conducentes en el Dictamen y la Resolución que corresponda.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aclaraciones.</li> </ul>	<p>Artículos 101, 103 y 105 del Reglamento de Fiscalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Solicitar mediante oficio las aclaraciones o rectificaciones pertinentes, derivadas de la revisión de los rubros de activo fijo, cuentas por cobrar, cuentas por pagar, impuestos por pagar, auditorías a las finanzas de los sujetos obligados, visitas de verificación a los sujetos obligados, así como la documentación que se requiera para culminar la verificación.</li> <li>Desarrollar una audiencia de asesoría y confronta, solicitada mediante escrito dentro del plazo establecido para la entrega de alcances (10 días), para exponer lo que a su derecho convenga sobre los errores u omisiones</li> </ul>



ACTIVIDAD	FUNDAMENTO	DESCRIPCIÓN
		<p>detectadas en su informe, levantando un acta circunstanciada de cada sesión que se celebre.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión de las aclaraciones presentadas por las Organizaciones de ciudadanos, en relación con la documentación antes mencionada.</li> </ul>

### C. VERIFICACIÓN DOCUMENTAL

La tercera etapa de revisión, consiste en la verificación de toda la documentación presentada por la Organización de ciudadanos, como sustento de sus Informes de ingresos y gastos para el desarrollo de sus actividades tendientes a demostrar que cumplen con los requisitos que establece el Código, para constituirse como partido político local, con el propósito de comprobar la veracidad de lo reportado en los mismos, conforme a las pruebas de auditoría indicadas en la etapa B que antecede.

Es de mencionar que de la revisión a la documentación presentada por la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", se extrajeron los datos que conforman el presente Dictamen, en términos de lo dispuesto por el artículo 111 del Reglamento de Fiscalización.

## II. ACTIVIDADES PREVIAS A LA ELABORACIÓN DEL DICTAMEN

Como parte de las actividades previas a la emisión del presente Dictamen correspondiente a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", se emprendieron las siguientes acciones:

**A.** Mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19, este Instituto solicitó la presencia de los Representantes de la Organización de ciudadanos "Une Puebla", a efecto de capacitarlos respecto a la presentación del Informe de ingresos y gastos correspondiente a las actividades que realicen para obtener su registro como partido político local, contando con su asistencia en la fecha que a continuación se detalla:

Organización de ciudadanos	Asistentes	Fecha de la capacitación
Une Puebla	Ana Paola Migoya Velázquez Adriana Amador Barrera Rafael Silva Mancilla Irving Johanan Velasco Franco	12 de febrero de 2019

**B.** En fecha 11 de febrero de 2019, mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19 este Instituto solicitó a los Representantes de la Organización de ciudadanos "Une Puebla", informara el nombre de la persona designada como Responsable de Finanzas, señalaran domicilio para recibir notificaciones, así como presentaran copia simple de la constancia de inscripción al Registro Federal de Contribuyentes, a efecto de constatar sus datos fiscales. De igual forma, se notificó en medio magnético:

- *"REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, APLICABLE A LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDAN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL Y A LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVADORES EN ELECCIONES LOCALES"*, aprobado en Sesión Ordinaria de fecha 20 de octubre de 2015, mediante el Acuerdo identificado con el número CG/AC-019/15, reformado con el instrumento CG/AC-032/17, en Sesión Ordinaria de fecha 19 de octubre de 2017.

Por lo anterior, los Representantes de la Organización de ciudadanos "Une Puebla", mediante escrito sin número de fecha 27 de febrero de 2019, informaron a la Unidad Técnica que el Titular del Órgano de Finanzas sería el C. José Francisco Alos Méndez; así como el domicilio para recibir notificaciones.

Así mismo, en fecha 12 de marzo de 2019, mediante el Oficio No. IEE/PRE/0604/19, se notificó en medio magnético a la Organización de ciudadanos "Une Puebla":

- *"REGLAMENTO DE FISCALIZACIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, APLICABLE A LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDAN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL Y A LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVADORES EN ELECCIONES LOCALES"*, que incluye las reformas aprobadas con el Acuerdo CG/AC-006/19, en la reanudación de la Sesión Ordinaria de fecha 27 de febrero de 2019, celebrada el 04 de marzo de mismo año; y
- *"NORMAS GENERALES DE CONTABILIDAD Y REGISTRO DE OPERACIONES APLICABLES A LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDAN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL"* y el *"MANUAL DEL USUARIO DEL SISTEMA DE APOYO PARA LA FISCALIZACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE PRETENDAN OBTENER EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL"*, aprobados en la reanudación de la Sesión Ordinaria de fecha 27 de febrero de 2019, celebrada el 04 de marzo de mismo año, mediante el Acuerdo identificado con el número CG/AC-006/19.

C. Con escrito sin número, en fecha 14 de marzo de 2019 los Representantes de la Organización de ciudadanos "Une Puebla", acreditaron al C. Rafael Silva Mancilla como Responsable de finanzas, sustituyendo al C. José Francisco Alos Méndez.

D. Con el Oficio No. IEE/UTF/0051/19, este Instituto solicitó la presencia del Responsable de Finanzas de la Organización de ciudadanos "Une Puebla", a efecto de capacitarlo en temas referentes al Reglamento de Fiscalización, las Normas Generales de contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos, así como en el manejo del Sistema de apoyo para la fiscalización de las Organizaciones de ciudadanos, contando con su asistencia en la fecha que a continuación se detalla:

Organización de ciudadanos	Asistentes	Fecha de la capacitación
Une Puebla	Rafael Silva Mancilla Irving Johanan Velasco Franco Marcos Reyes Abelardo Dulce Karina Lima Montero	03 de abril de 2019

E. La Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que pretendió obtener su registro como partido político local, durante el período comprendido del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, presentó en términos de los artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización, informes de ingresos y gastos, determinando la Unidad Técnica la oportunidad en su presentación, como a continuación se detalla:

Período	No. de oficio de remisión	Fecha de recepción en la Unidad Técnica	Plazo para la presentación de sus informes	Fundamento legal	Observaciones
Del 30 al 31 de enero de 2019	Sin número	15-feb-19	Del 01 al 15 de febrero de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 28 de febrero de 2019	Sin número	14-mar-19	Del 01 al 14 de marzo de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 31 de marzo de 2019	Sin número	12-abr-19	Del 01 al 12 de abril de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	En tiempo
Del 01 al 30 de abril de 2019	_____	_____	Del 01 al 15 de mayo de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de mayo de 2019	_____	_____	Del 03 al 14 de junio de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de junio de 2019	_____	_____	Del 01 al 12 de julio de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de julio de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de agosto de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de agosto de 2019	_____	_____	Del 01 al 13 de septiembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de septiembre de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de octubre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de octubre de 2019	_____	_____	Del 01 al 14 de noviembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 30 de noviembre de 2019	_____	_____	Del 02 al 13 de diciembre de 2019	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de diciembre de 2019	_____	_____	Del 02 al 15 de enero de 2020	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó
Del 01 al 31 de enero de 2020	_____	_____	Del 04 al 17 de febrero de 2020	Artículos 32 del Código local, así como 9, 11, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.	No presentó

La Unidad Técnica notificó a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", la fecha de conclusión de la etapa de revisión de los informes mensuales, conforme se detalla en los antecedentes del presente Dictamen y una vez realizada su revisión, notificó la existencia de errores u omisiones técnicas, en términos de los artículos 12 inciso b), 14 y 103 del Reglamento de Fiscalización, como se especifica a continuación:

Período	No. de oficio	Fecha de notificación	Fecha límite para la presentación de documentación aclaraciones y/o rectificaciones	No. de oficio de contestación	Fecha de presentación	Observaciones
Del 30 al 31 de enero de 2019	IEE/UTF-0017/19	15-mar-19	01-abr-19	Sin número	01-abr-19	En tiempo
Del 01 al 28 de febrero de 2019	IEE/UTF-0064/19	08-abr-19	24-abr-19	Sin número	24-abr-19	En tiempo
Del 01 al 31 de marzo de 2019	IEE/UTF-0107/19	10-may-19	24-may-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de abril de 2019	IEE/UTF-0145/19	05-jun-19	19-jun-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de mayo de 2019	IEE/UTF-0175/19	09-jul-19	23-jul-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de junio de 2019	IEE/UTF-0200/19	08-ago-19	22-ago-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de julio de 2019	IEE/UTF-0225/19	09-sep-19	24-sep-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de agosto de 2019	IEE/UTF-0247/19	07-oct-19	21-oct-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de septiembre de 2019	IEE/UTF-0269/19	04-nov-19	20-nov-19	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de octubre de 2019	IEE/UTF-0339/19	17-dic-19	02-ene-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 30 de noviembre de 2019	IEE/UTF-0007/20	15-ene-20	29-ene-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de diciembre de 2019	IEE/UTF-0021/20	31-ene-20	17-feb-20	_____	_____	No presentó
Del 01 al 31 de enero de 2020	IEE/UTF-0031/20	19-mar-20	02-abr-20	_____	_____	No presentó

Cabe mencionar que conforme a lo dispuesto en el diverso 105 del Reglamento de Fiscalización, dentro del plazo establecido para la entrega de aclaraciones o rectificaciones, se podía desarrollar una sesión de audiencia y confronta, a efecto de resolver dudas y aclaraciones respecto al resultado de la revisión practicada a los informes justificatorios de la Organización de ciudadanos, a fin de que pudiera exponer lo que a su derecho conviniera para aclarar y rectificar lo solicitado, levantándose las correspondientes Actas circunstanciadas, sin que "Une Conciencia Ciudadana A.C.", ejerciera tal derecho.

No se omite señalar, que la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", en todo momento tuvo la oportunidad de solicitar a la Unidad Técnica la orientación y asesoría necesarias para el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones consignadas en el Código, el Reglamento de fiscalización y demás normatividad aplicable.

De igual forma, la Unidad Técnica remitió a la Comisión informes parciales con base en el sustento documental anexo a los informes mensuales y/o aclaraciones, en términos del artículo 104 del Reglamento de Fiscalización, en las siguientes fechas:



Período que se revisó	No. de Circular	Fecha de notificación a la Comisión
Del 30 al 31 de enero de 2019	IEE/UTF-0013/19	24-abr-19
Del 01 al 28 de febrero de 2019	IEE/UTF-0020/19	16-may-19
Del 01 al 31 de marzo de 2019	IEE/UTF-0025/19	17-jun-19
Del 01 al 30 de abril de 2019	IEE/UTF-0030/19	12-jul-19
Del 01 al 31 de mayo de 2019	IEE/UTF-0033/19	15-ago-19
Del 01 al 30 de junio de 2019	IEE/UTF-0040/19	13-sep-19
Del 01 al 31 de julio de 2019	IEE/UTF-0049/19	17-oct-19
Del 01 al 31 de agosto de 2019	IEE/UTF-0055/19	13-nov-19
Del 01 al 30 de septiembre de 2019	IEE/UTF-0068/19	13-dic-19
Del 01 al 31 de octubre de 2019	IEE/UTF-0011/20	27-ene-20
Del 01 al 30 de noviembre de 2019	IEE/UTF-0022/20	25-feb-20
Del 01 al 31 de diciembre de 2019	IEE/UTF-0025/20	11-mar-20
Del 01 al 31 de enero de 2020	IEE/UTF-0047/20	28-sep-20

### III. ESTADOS FINANCIEROS

La Organización de ciudadanos no presentó estados financieros.



Adicionalmente, en el presente apartado se señalan las observaciones determinadas de la revisión a los informes presentados por la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", que prevalecieron a la fecha de conclusión del plazo con que la Unidad Técnica contó para la emisión de los respectivos informes parciales que presentó a la Comisión; así como se hace referencia a los documentos, aclaraciones y rectificaciones presentadas por dicha Organización y su valoración correspondiente y, en su caso, aquellas observaciones que no fueron solventadas, en términos del artículo 111 del Reglamento de Fiscalización.

#### IV. INGRESOS

La Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", a través de sus informes mensuales reportó por concepto de ingresos en el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, la cantidad de \$ 0.00 (Cero pesos 00/100 M.N.), bajo los siguientes rubros:

Concepto	Importe parcial	Importe total
1. Financiamiento en dinero		\$ 0.00
Asociados	\$ 0.00	
Simpatizantes	\$ 0.00	
2. Financiamiento en especie		\$ 0.00
Asociados	\$ 0.00	
Simpatizantes	\$ 0.00	
3. Autofinanciamiento		\$ 0.00
4. Rendimientos Financieros		\$ 0.00
<b>Total de Ingresos</b>		<b>\$ 0.00</b>

No se omite mencionar, que si bien la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", no reportó ingresos durante el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, se determinó la omisión a reconocer erogaciones bajo el concepto de remuneración al personal, la utilización de bien inmueble como oficinas para los efectos administrativos y legales conducentes durante todo el tiempo que la Organización realizó actividades para obtener su registro como partido político local, el total de los recursos destinados a gastos operativos en que incurrieron, así como aquellos que sirvieron para que la Organización se constituyera como persona jurídica y los realizados para la celebración de asamblea distrital como se detalla en los puntos 4, 5, 7, 10, 12, 14, 17, 18, 20, 22, 24 y 26 del Apartado de Disposiciones Generales del presente Dictamen.

#### V. EGRESOS

La Organización de ciudadanos a través de sus informes mensuales reportó por concepto de egresos en el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, la cantidad de \$ 0.00 (Cero pesos 00/100 M.N.), bajo los siguientes rubros:



Concepto	Importe
1. Gastos operativos	\$ 0.00
2. Otros gastos	\$ 0.00
<b>Total</b>	<b>\$ 0.00</b>

Adicionalmente, se refiere que si bien la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C." no reportó gastos en el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, se determinó la omisión a reconocer erogaciones bajo el concepto de remuneración al personal, la utilización de bien inmueble como oficinas para los efectos administrativos y legales conducentes durante todo el tiempo que la Organización realizó actividades para obtener su registro como partido político local, el total de los recursos destinados a gastos operativos en que incurrieron, así como aquellos que sirvieron para que la Organización se constituyera como persona jurídica y los realizados para la celebración de asamblea distrital como se detalla en los puntos 4, 5, 7, 10, 12, 14, 17, 18, 20, 22, 24 y 26 del Apartado de Disposiciones Generales del presente Dictamen.

## VI. DISPOSICIONES GENERALES

Como resultado de la revisión a los Informes de la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", **correspondientes al periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020**, se determinó que cumplen con los requisitos establecidos en el Reglamento de Fiscalización, a excepción de diversa documentación que los integra, conforme a lo señalado en los antecedentes de este informe, respecto a los que se notificaron observaciones mediante los Oficios Nos. IEE/UTF-0017/19, IEE/UTF-0064/19, IEE/UTF-0107/19, IEE/UTF-0145/19, IEE/UTF-0175/19, IEE/UTF-0200/19, IEE/UTF-0224/19, IEE/UTF-0247/19, IEE/UTF-0269/19, IEE/UTF-0339/19, IEE/UTF-0007/20, IEE/UTF-0021/20 e IEE/UTF-0031/20 de fechas 15 de marzo, 08 de abril, 10 de mayo, 05 de junio, 09 de julio, 08 de agosto, 09 de septiembre, 07 de octubre, 04 de noviembre y 17 de diciembre de 2019, así como 15 de enero, 31 de enero y 19 de marzo de 2020, respectivamente.

En este sentido, se menciona que la Organización de ciudadanos expuso lo que a su derecho convino, mediante escritos sin números de fechas 01 y 24 de abril de 2019, realizando la Unidad Técnica su análisis y valoración, determinándose su procedencia o improcedencia en los informes parciales que fueron notificados a la Comisión, mediante las Circulares Nos. IEE/UTF-0013/19, IEE/UTF-0020/19, IEE/UTF-0025/19, IEE/UTF-0030/19, IEE/UTF-0033/19, IEE/UTF-0040/19, IEE/UTF-0049/19, IEE/UTF-0055/19, IEE/UTF-0068/19, IEE/UTF-0011/20, IEE/UTF-0022/20, IEE/UTF-0025/20 e IEE/UTF-0047/20 de fechas 24 de abril, 16 de mayo, 17 de junio, 12 de julio, 15 de agosto, 13 de septiembre, 17 de octubre, 13 de noviembre y 13 de diciembre de 2019, así como 27 de enero, 25 de febrero y 11 de marzo y 28 de septiembre de 2020, respectivamente.

Conforme a lo anterior, a continuación se detallan las observaciones determinadas a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.":

1. El 08 de abril de 2019, se observó que se informó de manera extemporánea el nombre del Responsable de finanzas de la Organización de ciudadanos, requerido en fecha 11 de febrero de 2019 mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19, conforme a lo siguiente:

Plazo de Presentación		Fecha de Presentación	Extemporaneidad
Fecha de Inicio	Fecha de Conclusión		
12-feb-2019	25-feb-2019	27-feb-2019	2 días

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 9 y 11 del Reglamento de Fiscalización, previo a la reforma aprobada mediante el Acuerdo CG/AC-006/19.

Mediante escrito sin número presentado en fecha 24 de abril de 2019, la Organización refirió que se acreditó de manera extemporánea al Responsable de finanzas por la demora en el trámite notarial para la constitución de la Organización y por el cambio de su denominación, retrasándose el acuerdo para el nombramiento del actual Responsable de Finanzas (C. Rafael Silva Mancilla), sin embargo no se consideraron válidos los argumentos vertidos, en virtud de que la acreditación del C. José Francisco Alos Méndez, entonces Responsable de Finanzas de la Organización, no dependía de la formalidad para constituirse como persona jurídica, por lo que no solventa la observación.

2. El 10 de mayo de 2019, se observó que el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (formato 2) presentado, no reúne los requisitos que establece el Reglamento de fiscalización aplicable, reformado con el Acuerdo CG/AC-006/19 de fecha 04 de marzo de 2019, requiriéndose la presentación del formato 2 vigente, debidamente requisitado.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

3. El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de abril de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

Con fundamento en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.



4. El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a reportar el total de los gastos originados para la constitución de la Organización de ciudadanos como persona jurídica, así como el origen de los correspondientes recursos, en virtud de que en fecha 14 de marzo de 2019 se recibió en la Unidad Técnica copia simple del Instrumento 21300, Volumen 290 del 28 de febrero de 2019, de la Notaría Pública Número 40 de Puebla, Pue.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 9, 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

5. El 05 de junio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Con fundamento en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

6. El 09 de julio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de mayo de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

7. El 09 de julio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Con fundamento en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**8.** El 09 de julio de 2019, se observó que la Organización de ciudadanos no había presentado ante la Unidad Técnica documento alguno que acreditara que aperturó cuenta bancaria a su nombre, que fuera manejada mancomunadamente; y constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019, en el plazo de 30 días hábiles otorgado, fenecido el 08 de mayo de 2019.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 9, 22, 43, 114 punto c. y SEGUNDO TRANSITORIO del Reglamento de Fiscalización, así como en el Acuerdo CG/AC-006/19, aprobado por el Consejo General en fecha 04 de marzo de 2019.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**9.** El 08 de agosto de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de junio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

Con fundamento en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**10.** El 08 de agosto de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.



**11.** El 09 de septiembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de julio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**12.** El 09 de septiembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Conforme a lo dispuesto en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**13.** El 07 de octubre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de agosto de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**14.** El 07 de octubre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**15.** El 07 de octubre de 2019, se observó que no se había presentado ante la Unidad Técnica documento alguno que acredite que se abrió cuenta bancaria a nombre de la Organización, que sea manejada mancomunadamente, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019.

Conforme a lo dispuesto en los artículos 9, 22, 43, 114 punto c. y SEGUNDO TRANSITORIO del Reglamento de Fiscalización, así como en el Acuerdo CG/AC-006/19, aprobado por el Consejo General en fecha 04 de marzo de 2019.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**16.** El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de septiembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**17.** El 04 de noviembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.



**18.** El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a reportar el origen de los recursos y la comprobación de los gastos operativos, materiales y suministros, servicios generales y personales, que se hayan originado por la celebración de la siguiente asamblea de la Organización:

TIPO DE ASAMBLEA	FECHA	DISTRITO/MUNICIPIO	HORA
Distrital	Viernes, 06 de septiembre de 2019	San Martín Texmelucan	16:00

Conforme a lo dispuesto en los artículos 21, 23 al 30 y 57 punto b. del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**19.** El 17 de diciembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de octubre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

Con fundamento en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**20.** El 17 de diciembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**21.** El 15 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de noviembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**22.** El 15 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Con fundamento en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**23.** El 31 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de diciembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

Conforme a lo dispuesto en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**24.** El 31 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

Lo anterior, en relación a lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.



**25.** El 19 de marzo de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de enero de 2020, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.

De acuerdo a lo establecido en los artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.

**26.** El 19 de marzo de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.

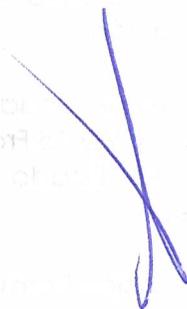
Con fundamento en lo establecido en los artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización.

La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.



## APARTADO 4

# CONCLUSIONES





La Comisión Permanente de Fiscalización con el apoyo de la Unidad Técnica, examinó la documentación señalada en el presente Dictamen, correspondiente a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C.", con el objeto de comprobar la legal administración, empleo, manejo y aplicación de los recursos que para obtener su registro como partido político local pudo recibir, correspondiendo al Responsable de Finanzas encargado de la administración de los recursos de la Organización de ciudadanos en cuestión, la presentación de informes justificatorios y demás documentación que le fuera requerida.

La revisión de la Unidad Técnica se realizó de acuerdo con el Código local, las Normas Internacionales de Auditoría, las Normas para atestiguar emitidas por el Instituto Mexicano de Contadores Públicos, el Reglamento de Fiscalización, las Normas Generales de Contabilidad y registro de operaciones aplicables a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local, las Normas de Información Financiera y las disposiciones emitidas por el Instituto Nacional Electoral, por lo que esta Comisión considera que sus exámenes proporcionan una base razonable para sustentar su opinión respecto a los errores o irregularidades encontradas con motivo de la omisión ó presentación de los informes justificatorios, aclaraciones y/o atención a requerimientos realizados a la Organización de ciudadanos "Une Conciencia Ciudadana A.C."; en consecuencia y derivado de que dicha Organización no presentó todas las aclaraciones y/o rectificaciones a los que estaba obligada, en el plazo establecido para tal efecto, subsisten las observaciones que se detallan en el Apartado 3 del presente Dictamen.

En este sentido, previo análisis de la documentación detallada en el Dictamen, esta Comisión Permanente de Fiscalización estima que, por lo que hace al origen, monto y destino de los recursos que, en su caso, recibió la Organización de ciudadanos que nos ocupa, no es posible determinar que se encuentren de conformidad con las disposiciones contenidas en la normatividad señalada en el párrafo que antecede, que se resumen en el ANEXO ÚNICO que corre agregado al presente, como si a la letra se insertase, para los efectos legales correspondientes, consistiendo en la no presentación de informes mensuales; la omisión a reconocer ingresos y gastos; no reporta erogaciones por concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local y los que sirvieron para que la Organización se constituyera como persona jurídica; así como no acredita la apertura de cuenta bancaria mancomunada, a nombre de la Organización.

Por lo anteriormente fundado y motivado, y en términos de lo dispuesto por los artículos 10 fracciones I y V y 15 Fracción V incisos d) y f) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado y 107 del Reglamento de Fiscalización, la Comisión dictamina lo siguiente:

**PRIMERO.** La Comisión Permanente de Fiscalización es competente para conocer

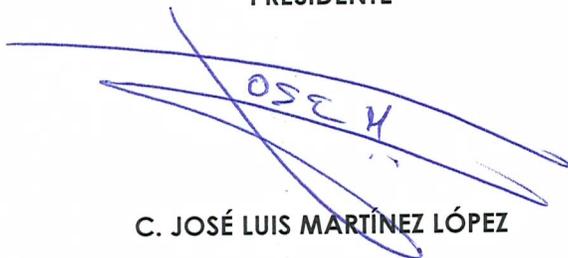
este asunto, en términos de lo expuesto en los Apartados 1, 2 y 3 del presente Dictamen.

**SEGUNDO.** La Comisión Permanente de Fiscalización determina que respecto a la aplicación de los recursos privados que, en su caso, obtuvo la Organización de ciudadanos "Una Conciencia Ciudadana A.C.", para la obtención de su registro como partido político local, durante el periodo del 30 de enero de 2019 al 31 de enero de 2020, existen errores u omisiones técnicas, en términos del Apartado 3 del presente Dictamen que se resumen en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado como si a la letra se insertase.

**TERCERO.** La Comisión Permanente de Fiscalización faculta a su Presidente para que por su conducto remita este Dictamen al Consejo General, a través del Consejero Presidente, en términos del artículo 107 del Reglamento de Fiscalización.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Fiscalización, en la Sesión Extraordinaria celebrada el 20 de noviembre de 2020.

**PRESIDENTE**

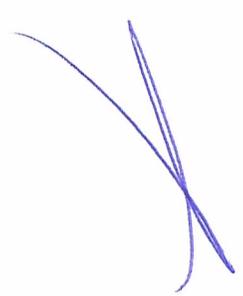


C. JOSÉ LUIS MARTÍNEZ LÓPEZ

**SECRETARIA**



C. IRIS DEL CARMEN CONDE SERAPIO



**ERRORES U OMISIONES QUE SUBSISTEN AL ANÁLISIS QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DE FISCALIZACIÓN REALIZÓ A LA DOCUMENTACIÓN Y/O ACLARACIONES O RECTIFICACIONES PRESENTADAS POR LA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS "UNE CONCIENCIA CIUDADANA A.C."**

No.	Observación	Importe	Fundamento legal										
1	<p>El 08 de abril de 2019, se observó que se informó de manera extemporánea el nombre del Responsable de finanzas de la Organización de ciudadanos, requerido en fecha 11 de febrero de 2019 mediante el Oficio No. IEE/PRE/0280/19, conforme a lo siguiente:</p> <table border="1" data-bbox="889 544 1529 630"> <thead> <tr> <th colspan="2">Plazo de Presentación</th> <th rowspan="2">Fecha de Presentación</th> <th rowspan="2">Extemporaneidad</th> </tr> <tr> <th>Fecha de Inicio</th> <th>Fecha de Conclusión</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>12-feb-2019</td> <td>25-feb-2019</td> <td>27-feb-2019</td> <td>2 días</td> </tr> </tbody> </table> <p>Mediante escrito sin número presentado en fecha 24 de abril de 2019, la Organización refirió que se acreditó de manera extemporánea al Responsable de finanzas por la demora en el trámite notarial para la constitución de la Organización y por el cambio de su denominación, retrasándose el acuerdo para el nombramiento del actual Responsable de Finanzas (C. Rafael Silva Mancilla), sin embargo no se consideraron válidos los argumentos vertidos, en virtud de que la acreditación del C. José Francisco Alos Méndez, entonces Responsable de Finanzas de la Organización, no dependía de la formalidad para constituirse como persona jurídica, por lo que no solventa la observación.</p>	Plazo de Presentación		Fecha de Presentación	Extemporaneidad	Fecha de Inicio	Fecha de Conclusión	12-feb-2019	25-feb-2019	27-feb-2019	2 días	No aplica	Artículos 9 y 11 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales, previo a la reforma aprobada mediante el Acuerdo CG/AC-006/19.
Plazo de Presentación		Fecha de Presentación	Extemporaneidad										
Fecha de Inicio	Fecha de Conclusión												
12-feb-2019	25-feb-2019	27-feb-2019	2 días										
2	<p>El 10 de mayo de 2019, se observó que el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtenga la organización de ciudadanos (formato 2) presentado, no reúne los requisitos que establece el Reglamento de fiscalización aplicable, reformado con el Acuerdo CG/AC-006/19 de fecha 04 de marzo de 2019, requiriéndose la presentación del formato 2 vigente, debidamente requisitado.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 94 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.										
3	<p>El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de abril de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.										
4	<p>El 05 de junio de 2019, se determinó la omisión a reportar el total de los gastos originados para la constitución de la Organización de ciudadanos como persona jurídica, así como el origen de los correspondientes recursos, en virtud de que en fecha 14 de marzo de 2019 se recibió en la Unidad Técnica de Fiscalización copia simple del Instrumento 21300, Volumen</p>	No disponible	Artículos 9, 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en										

No.	Observación	Importe	Fundamento legal
	290 del 28 de febrero de 2019, de la Notaría Pública Número 40 de Puebla, Pue.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.		elecciones locales.
5	El 05 de junio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
6	El 09 de julio de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de mayo de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
7	El 09 de julio de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
8	El 09 de julio de 2019, se observó que la Organización de ciudadanos no había presentado ante la Unidad Técnica de Fiscalización documento alguno que acreditara que aperturó cuenta bancaria a su nombre, que fuera manejada mancomunadamente; y constancia de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019, en el plazo de 30 días hábiles otorgado, fenecido el 08 de mayo de 2019.	No aplica	Artículos 9, 22, 43, 114 punto c. y SEGUNDO TRANSITORIO del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales, así como el Acuerdo CG/AC-006/19, aprobado por el Consejo General de

No.	Observación	Importe	Fundamento legal
	La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.		este Organismo Electoral en fecha 04 de marzo de 2019.
9	El 08 de agosto de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de junio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
10	El 08 de agosto de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
11	El 09 de septiembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de julio de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos atinentes.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
12	El 09 de septiembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.

No.	Observación	Importe	Fundamento legal
13	<p>El 07 de octubre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de agosto de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
14	<p>El 07 de octubre de 2019, se solicitó aclarar lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
15	<p>El 07 de octubre de 2019, se observó que no se había presentado ante la Unidad Técnica de Fiscalización documento alguno que acredite que se abrió cuenta bancaria a nombre de la Organización, que sea manejada mancomunadamente, en atención al requerimiento realizado con el Oficio No. IEE/UTF/0028/19 en fecha 22 de marzo de 2019.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 9, 22, 43, 114 punto c. y SEGUNDO TRANSITORIO del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales, así como el Acuerdo CG/AC-006/19, aprobado por el Consejo General de este Organismo Electoral en fecha 04 de marzo de 2019.
16	<p>El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de septiembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
17	<p>El 04 de noviembre de 2019, se solicitó aclarar lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda</p>	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.

No.	Observación	Importe	Fundamento legal								
18	<p>vez que no fueron reflejados en los informes presentados ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p> <p>El 04 de noviembre de 2019, se determinó la omisión a reportar el origen de los recursos y la comprobación de los gastos operativos, materiales y suministros, servicios generales y personales, que se hayan originado por la celebración de la siguiente asamblea de la Organización:</p> <table border="1" data-bbox="889 654 1524 740"> <thead> <tr> <th>TIPO DE ASAMBLEA</th> <th>FECHA</th> <th>DISTRITO/MUNICIPIO</th> <th>HORA</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Distrital</td> <td>Viernes, 06 de septiembre de 2019</td> <td>San Martín Texmelucan</td> <td>16:00</td> </tr> </tbody> </table> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	TIPO DE ASAMBLEA	FECHA	DISTRITO/MUNICIPIO	HORA	Distrital	Viernes, 06 de septiembre de 2019	San Martín Texmelucan	16:00	No disponible	Artículos 21, 23 al 30 y 57 punto b., del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
TIPO DE ASAMBLEA	FECHA	DISTRITO/MUNICIPIO	HORA								
Distrital	Viernes, 06 de septiembre de 2019	San Martín Texmelucan	16:00								
19	<p>El 17 de diciembre de 2019, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de octubre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.								
20	<p>El 17 de diciembre de 2019, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.								
21	<p>El 15 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de noviembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.</p>	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.								

No.	Observación	Importe	Fundamento legal
	La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.		elecciones locales.
22	El 15 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
23	El 31 de enero de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de diciembre de 2019, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
24	El 31 de enero de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No disponible	Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.
25	El 19 de marzo de 2020, se determinó la omisión a presentar el Informe sobre el origen, monto y aplicación del financiamiento que obtuvo la Organización de ciudadanos correspondiente al mes de enero de 2020, así como la documentación comprobatoria, formatos y anexos afines.  La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.	No aplica	Artículos 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.

No.	Observación	Importe	Fundamento legal
26	<p>El 19 de marzo de 2020, se solicitó aclarara lo conducente y, en su caso, presentara documentación comprobatoria respecto a las erogaciones efectuadas por la Organización de ciudadanos bajo el concepto de remuneración al personal, gastos inherentes al inmueble señalado como domicilio de la organización y en general, los gastos operativos relativos a las actividades para la obtención de su registro como partido político local, toda vez que no reportó ante este Instituto el origen y destino de recurso alguno.</p> <p>La Organización de ciudadanos no presentó documento y/o aclaración alguna, por lo que se considera que no solventa la observación.</p>	No disponible	<p>Artículos 40, 57, 93, 94, 95 y 99 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral del Estado, aplicable a las Organizaciones de ciudadanos que pretendan obtener el registro como partido político local y a las Organizaciones de observadores en elecciones locales.</p>
<b>Monto de observaciones administrativas</b>		<b>No disponible</b>	